九三叢刊

2022/1

评《乡村振兴战略下的“三农化一农”》

许进

清大筑境规划设计研究院副院长

政协第十二、十三届全国委员会委员

九三学社中央委员

九三学社中央委员，九三学社河北省委副主委，第十、十一、十二届全国政协委员，河北农业大学资源与环境科学学院原院长许峰教授等所著《乡村振兴战略下的“三农化一农”》一书，于2021年12月由中国农业大学出版社出版发行。

许峰教授从事高等农业教育、服务地方“三农”发展已30余年，对“三农”问题有深度的思考和独到的见解。在中共中央、国务院发布《关于实施乡村振兴战略的意见》后，他带领本书其他作者，深化对“三农”问题的理论探索，开展乡村振兴实践项目研究，历时两年半完成此书。本书凝结了作者多年的研究成果，是团队智慧的结晶，体现了作者对“三农”的深厚感情。研读全书，获三方面体会：

一、对当代“三农”问题认识深刻

作者长期深耕“三农”领域，对“三农”问题理解深刻。如针对当代“三农”问题的产生，书中提出“我国当代‘三农’问题是从农耕文明社会向工业文明社会快速迈进与演变过程中，由于经济社会的发展变化与结构性调整及相应的制度安排而产生，随着工业化城市化进程、城乡二元体制的形成而加重，在20世纪90年代凸现，延续至今。”表述用笔精要，切中要害，高度概括了“三农”问题产生的根源。书中观点的提出与阐述，引证权威，表达平实，有翔实的数据作为支撑，还多有图表使论据呈现的更加具体形象，体现了作者严谨的学术态度以及对大众读者的关怀。

二、解决“三农”问题对策的系统性

学术界关于“三农”问题的论文与著述汗牛充栋，从不同学科视角探究和解译“三农”问题。本书提出的“三农化一农”凝练前人研究成果，综合各家所长，较为系统地提出了解决“三农”问题的实践对策体系。将“三农”问题作为乡村振兴的第一靶标，以农民作为乡村振兴的逻辑起点，首先通过调整土地关系和做强做大乡村产业加速农民转型分化，重点推进农民职业化进程，从而化解农民问题；其次通过村庄整治升级，盘活村庄土地资源资产，推进乡村城镇化、村庄社区化，化解农村问；最后重点推进农业产业升级，实现“三农化一农”（“一农”即农业的现代化）与城乡共融。本书紧扣这一脉络分章节展开，为解决“三农”问题提出实践对策，为地方实施乡村振兴战略提供路径参考。

三、学术观点与实践要点的创新性

本书不仅仅是前人研究成果的总结与凝练，更在学术、破解“三农”问题思路及其实践要点上多有创新。如书中首次提出“国土空间资源连续体”概念，在土地多功能调查评价技术体系中明确加入人文、教育、生态景观等要素，以求振兴乡村过程中催生出多个尺度的新业态和新的服务产品；创造性提出“调整土地关系是乡村振兴战略的切入点”“土地多功能利用多层财富叠加是乡村振兴的着力点”“构建资源特色产业体系是乡村振兴战略的支撑点”“县是乡村振兴战略的最佳实施单元”等观点，并在阐述中提出了实践对策，形成了操作性较强的实践要点。据了解，本书作者都是河北农业大学乡村振兴研究团队的主要成员，他们在河北省阜平县、定兴县开展乡村振兴实践试点示范探索并取得了阶段性成效，志在为全国乡村振兴战略的落地提供可复制或可借鉴的模板。

我长期关注“三农”和乡村振兴事业。研读本书，深受启发。我郑重向“三农”领域的专家学者、工作者推荐此书。

九三冀刊

（季　刊）

九三学社河北省委机关刊物

内部资料·赠阅交流

2022 年第 1 期

（总第 149 期）

出　　版：2022 年 3 月 25 日

刊名题字：启功

主　　办：九三学社河北省委员会

编辑发行：九三学社河北省委员会

宣传部

主　　编：王建民

编　　辑：徐殿星

地　　址：石家庄市新华路 236 号

邮　　编：050051

电　　话：(0311)67597039

87894456

E-mail：jsxdx93@126.com

网　　址：http://www.93.he.cn

目　录

CONTENTS

2　政府工作报告

——2022 年 3 月 5 日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上　/ 国务院总理　李克强

理论研究

14　充分发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用　/ 刘文茂

参政议政（社省委在政协河北省十二届五次会议的提案选登）

16　关于推进京津冀科技协同创新发展的建议

17　加快现代职业教育改革发展　培育更多能工巧匠大国工匠

19　摒弃“过度治理”“形式治理”　深入打好污染防治攻坚战

21　科学布局储能产业　全力打造我省经济新增长极

22　推动我省中医药科研人才发展　加快建设中医药强省

24　关于创新融资模式　破解科技型中小企业融资难的建议

25　关于加快建立绿色低碳循环发展经济体系助力实现“双碳”目标的建议

26　关于用 CRO 模式撬动我省生物医药产业高质量发展的建议

28　加快制造业数字化转型支撑我省制造业高质量发展

29　逐步推动供热智能优化　为我省有序推进碳达峰目标做出贡献

30　打造“双创”智能服务生态系统　推动我省经济高质量发展

32　加快技术创新 推动科技型民营企业高质量发展

33　加强政策设计与机制创新　促进高校科技成果转化

34　加快培育养老护理从业专业人员　积极应对人口老龄化

35　强化高标准农田规范建设　保障国家粮食安全

37　整合我省创业服务资源　打造创业促就业新格局

38　关于在自贸区建立现代法务集聚区　优化我省营商环境的建议

39　关于高质量建设京张体育文化旅游带的建议

41　大力发展农村集体经济和富民乡村产业　助推乡村振兴战略实施

42　贯彻职业教育理念　推进初中与中职教育教学稳步衔接

43　关于进一步提高基层医疗机构服务水平的建议

44　关于持之以恒推动企业创新发展的建议

46　“十四五”时期加快提升我省科技成果转化的建议

47　关于支持我省长城国家文化公园建设的建议

社员风采

48　李炳华：当好群众健康守门人　/ 付志龙

政府工作报告

——2022年3月5日在第十三届全国人民代表大会第五次会议上

国务院总理　李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、2021年工作回顾

过去一年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会、制定党的第三个历史决议，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程。一年来，面对复杂严峻的国内外形势和诸多风险挑战，全国上下共同努力，统筹疫情防控和经济社会发展，全年主要目标任务较好完成，“十四五”实现良好开局，我国发展又取得新的重大成就。

——经济保持恢复发展。国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%。全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%。城镇新增就业1269万人，城镇调查失业率平均为5.1%。居民消费价格上涨0.9%。国际收支基本平衡。

——创新能力进一步增强。国家战略科技力量加快壮大。关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破。企业研发经费增长15.5%。数字技术与实体经济加速融合。

——经济结构和区域布局继续优化。粮食产量1.37万亿斤，创历史新高。高技术制造业增加值增长18.2%，信息技术服务等生产性服务业较快发展，产业链韧性得到提升。区域发展战略有效实施，新型城镇化扎实推进。

——改革开放不断深化。在重要领域和关键环节推出一批重大改革举措，供给侧结构性改革深入推进。“放管服”改革取得新进展。市场主体总量超过1.5亿户。高质量共建“一带一路”稳步推进。推动区域全面经济伙伴关系协定生效实施。货物进出口总额增长21.4%，实际使用外资保持增长。

——生态文明建设持续推进。污染防治攻坚战深入开展，主要污染物排放量继续下降，地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度下降9.1%。第一批国家公园正式设立。生态环境质量明显改善。

——人民生活水平稳步提高。居民人均可支配收入实际增长8.1%。脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。基本养老、基本医疗、社会救助等保障力度加大。教育改革发展迈出新步伐。新开工改造城镇老旧小区5.6万个，惠及近千万家庭。

——疫情防控成果持续巩固。落实常态化防控举措，疫苗全程接种覆盖率超过85%，及时有效处置局部地区聚集性疫情，保障了人民生命安全和身体健康，维护了正常生产生活秩序。

回顾过去一年，成绩得来殊为不易。我国经济尚处在突发疫情等严重冲击后的恢复发展过程中，国内外形势又出现很多新变化，保持经济平稳运行难度加大。我们深入贯彻以习近平同志

为核心的党中央决策部署，贯彻落实中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”、“六保”工作，注重宏观政策跨周期和逆周期调节，有效应对各种风险挑战，主要做了以下工作。

一是保持宏观政策连续性针对性，推动经济运行保持在合理区间。宏观政策适应跨周期调节需要，保持对经济恢复必要支持力度，同时考虑为今年应对困难挑战预留政策空间。建立常态化财政资金直达机制，将2.8万亿元中央财政资金纳入直达范围。优化地方政府专项债券发行使用。有效实施稳健的货币政策，两次全面降准，推动降低贷款利率。有序推进地方政府债务风险防范化解，稳妥处置重大金融风险事件。强化稳岗扩就业政策落实，扎实做好高校毕业生等重点群体就业工作，推进大众创业万众创新。加强大宗商品保供稳价，着力解决煤炭电力供应紧张问题。从全年看，主要宏观经济指标符合预期，财政赤字率和宏观杠杆率下降，经济增速继续位居世界前列。

二是优化和落实助企纾困政策，巩固经济恢复基础。上亿市场主体承载着数亿人就业创业，宏观政策延续疫情发生以来行之有效的支持路径和做法。去年新增减税降费超过1万亿元，还对制造业中小微企业、煤电和供热企业实施阶段性缓缴税费。实践表明，减税降费是助企纾困直接有效的办法，实际上也是“放水养鱼”、涵养税源，2013年以来新增的涉税市场主体去年纳税达到4.76万亿元。加强铁路、公路、航空、海运、港口等运输保障。加大对受疫情影响严重行业企业信贷投放，继续执行小微企业贷款延期还本付息和信用贷款支持政策，银行业金融机构普惠小微企业贷款增长27.3%，大型商业银行普惠小微企业贷款增幅超过40%，企业综合融资成本稳中有降。

三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境。加强市场体系基础制度建设，推进要素市场化配置等改革。继续压减涉企审批手续和办理时限，更多政务服务事项实现一网通办。推广一批地方改革经验，开展营商环境创新试点。加强和创新监管，反垄断和防止资本无序扩张，维护公平竞争。深入实施国企改革三年行动。支持民营企业健康发展。基本完成行业协会商会与行政机关脱钩改革。设立北京证券交易所和广州期货交易所。稳步推进农业农村、社会事业、生态文明等领域改革。深化共建“一带一路”务实合作。加大稳外贸稳外资力度，成功举办进博会、广交会、服贸会及首届消博会等重大展会。新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措。

四是强化创新引领，稳定产业链供应链。加强国家实验室建设，推进重大科技项目实施。改革完善中央财政科研经费管理，提高间接费用比例，扩大科研自主权。延续实施研发费用加计扣除政策，将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。强化知识产权保护。开展重点产业强链补链行动。传统产业数字化智能化改造加快，新兴产业保持良好发展势头。

五是推动城乡区域协调发展，不断优化经济布局。落实区域重大战略和区域协调发展战略，出台新的支持举措，实施一批重大项目。推进以县城为重要载体的城镇化建设。加强农业生产，保障农资供应，对种粮农民一次性发放200亿元补贴。推动乡村振兴，确定160个国家乡村振兴重点帮扶县。实施农村人居环境整治提升五年行动。

六是加强生态环境保护，促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。推动化肥农药减量增效和畜禽养殖废弃物资源化利用。持续推进生态保护修复重大工程，全面实施长江十年禁渔。可再生能源发电装机规模突破10亿千瓦。出台碳达峰行动方案。启动全国碳排放权交易市场。积极应对气候变化。

七是着力保障和改善民生，加快发展社会事

业。加大农村义务教育薄弱环节建设力度，提高学生营养改善计划补助标准，3700 多万学生受益。减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。超额完成高职扩招三年行动目标。国家助学贷款每人每年最高额度增加 4000 元，惠及 500 多万在校生。上调退休人员基本养老金。提高优抚标准。将低保边缘家庭重病重残人员纳入低保范围，做好困难群众帮扶救助。改革疾病预防控制体系。把更多常见病、慢性病等门诊费用纳入医保报销范围，住院费用跨省直接结算率达到 60%。严格药品疫苗监管。实施三孩生育政策。加强养老服务。加快发展保障性租赁住房。繁荣发展文化事业和文化产业，创新实施文化惠民工程。营造良好网络生态。积极开展全民健身运动。我国体育健儿在东京奥运会、残奥会上勇创佳绩。经过精心筹备，我们成功举办了简约、安全、精彩的北京冬奥会，也一定能办好刚刚开幕的冬残奥会。

八是推进法治政府建设和治理创新，保持社会和谐稳定。提请全国人大常委会审议法律议案 10 件，制定修订行政法规 15 部。认真办理人大代表建议和政协委员提案。出台法治政府建设实施纲要。发挥审计监督作用。继续开展国务院大督查，深入实施“互联网 + 督查”。创新城乡基层治理。扎实做好信访工作，化解信访积案。强化安全生产和应急管理。加强国家安全保障能力建设。完善社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶斗争，集中打击治理电信网络诈骗等犯罪。去年一些地区发生严重洪涝等灾害，各方面积极开展防灾救灾和灾后重建，努力保障人民群众生命财产安全。

贯彻落实党中央全面从严治党战略部署。开展党史学习教育。加强党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神，持之以恒纠治“四风”，进一步为基层减负。

中国特色大国外交全面推进。习近平主席等党和国家领导人通过视频方式出席联合国大会、二十国集团领导人峰会、亚太经合组织领导人非正式会议、金砖国家领导人会晤、中国 – 东盟建立对话关系 30 周年纪念峰会、中非合作论坛部长级会议开幕式、东亚合作领导人系列会议、亚欧首脑会议等重大活动。成功举办多场重大主场外交活动。推动构建人类命运共同体，积极发展全球伙伴关系，积极参与全球治理体系改革和建设，推进国际抗疫合作，共同应对全球性问题和挑战。中国为促进世界和平与发展作出了积极贡献。

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的问题和挑战。全球疫情仍在持续，世界经济复苏动力不足，大宗商品价格高位波动，外部环境更趋复杂严峻和不确定。我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。局部疫情时有发生。消费和投资恢复迟缓，稳出口难度增大，能源原材料供应仍然偏紧，输入性通胀压力加大，中小微企业、个体工商户生产经营困难，稳就业任务更加艰巨。关键领域创新支撑能力不强。一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义仍然突出，脱离实际、违背群众意愿现象屡有发生，有的在政策执行中采取“一刀切”、运动式做法。少数干部不担当、不作为、乱作为，有的漠视严重侵害群众权益问题、

工作严重失职失责。一些领域腐败问题依然多发。我们要增强忧患意识,直面问题挑战,全力以赴做好工作,决不辜负人民期待!

二、2022 年经济社会发展总体要求和政策取向

今年将召开中国共产党第二十次全国代表大会,是党和国家事业发展进程中十分重要的一年。做好政府工作,要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神,弘扬伟大建党精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”、“六保”工作,持续改善民生,着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,保持社会大局稳定,迎接党的二十大胜利召开。

综合研判国内外形势,今年我国发展面临的风险挑战明显增多,必须爬坡过坎。越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。我国经济长期向好的基本面不会改变,持续发展具有多方面有利条件,特别是亿万人民有追求美好生活的强烈愿望、创业创新的巨大潜能、共克时艰的坚定意志,我们还积累了应对重大风险挑战的丰富经验。中国经济一定能顶住新的下行压力,必将行稳致远。

今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长 5.5%左右;城镇新增就业 1100 万人以上,城镇调查失业率全年控制在 5.5%以内;居民消费价格涨幅 3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口保稳提质,国际收支基本平衡;粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上;生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降;能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

经济增速预期目标的设定,主要考虑稳就业保民生防风险的需要,并同近两年平均经济增速以及“十四五”规划目标要求相衔接。这是高基数上的中高速增长,体现了主动作为,需要付出艰苦努力才能实现。

完成今年发展目标任务,宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,结构政策要着力畅通国民经济循环,科技政策要扎实落地,改革开放政策要激活发展动力,区域政策要增强发展的平衡性协调性,社会政策要兜住兜牢民生底线。各方面要围绕贯彻这些重大政策和要求,细化实化具体举措,形成推动发展的合力。

要保持宏观政策连续性,增强有效性。积极的财政政策要提升效能,更加注重精准、可持续。稳健的货币政策要灵活适度,保持流动性合理充裕。就业优先政策要提质加力。政策发力适当靠前,及时动用储备政策工具,确保经济平稳运行。

继续做好常态化疫情防控。坚持外防输入、内防反弹,不断优化完善防控措施,加强口岸城市疫情防控,加大对病毒变异的研究和防范力度,加快新型疫苗和特效药物研发,持续做好疫苗接种工作,更好发挥中医药独特作用,科学精准处置局部疫情,保持正常生产生活秩序。

今年工作要坚持稳字当头、稳中求进。面对新的下行压力,要把稳增长放在更加突出的位置。各地区各部门要切实担负起稳定经济的责任,积极推出有利于经济稳定的政策。要统筹稳增长、调结构、推改革,加快转变发展方式,不搞粗放型发展。坚持实事求是,立足社会主义初级阶段基本国情,着力办好自己的事,尊重发展规律、客观实际和群众需求,因地制宜创造性开展工作,把各方面干事创业积极性充分调动起来。推动有效市场和有为政府更好结合,善于运用改革创新办法,激发市场活力和社会创造力。要坚持以人民为中心的发展思想,依靠共同奋斗,扎实推进共同富裕,不断实

现人民对美好生活的向往。

三、2022 年政府工作任务

今年经济社会发展任务重、挑战多。要按照以习近平同志为核心的党中央部署要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，扎实做好各项工作。

（一）着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。继续做好“六稳”、“六保”工作。宏观政策有空间有手段，要强化跨周期和逆周期调节，为经济平稳运行提供有力支撑。

提升积极的财政政策效能。今年赤字率拟按2.8%左右安排、比去年有所下调，有利于增强财政可持续性。预计今年财政收入继续增长，加之特定国有金融机构和专营机构依法上缴近年结存的利润、调入预算稳定调节基金等，支出规模比去年扩大 2 万亿元以上，可用财力明显增加。新增财力要下沉基层，主要用于落实助企纾困、稳就业保民生政策，促进消费、扩大需求。今年安排中央本级支出增长 3.9%，其中中央部门支出继续负增长。中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%、为多年来最大增幅。中央财政将更多资金纳入直达范围，省级财政也要加大对市县的支持，务必使基层落实惠企利民政策更有能力、更有动力。

要用好政府投资资金，带动扩大有效投资。今年拟安排地方政府专项债券 3.65 万亿元。强化绩效导向，坚持“资金、要素跟着项目走”，合理扩大使用范围，支持在建项目后续融资，开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。民间投资在投资中占大头，要发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，完善相关支持政策，充分调动民间投资积极性。

要坚持政府过紧日子，更好节用裕民。大力优化支出结构，保障重点支出，严控一般性支出。盘活财政存量资金和闲置资产。各级政府必须艰苦奋斗、勤俭节约，中央政府和省级政府要带头。加强收支管理，严禁铺张浪费，不得违规新建楼堂馆所，不得搞形象工程，对违反财经纪律、肆意挥霍公款的要严查重处，一定要把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

加大稳健的货币政策实施力度。发挥货币政策工具的总量和结构双重功能，为实体经济提供更有力支持。扩大新增贷款规模，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。进一步疏通货币政策传导机制，引导资金更多流向重点领域和薄弱环节，扩大普惠金融覆盖面。推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费，让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。

强化就业优先政策。大力拓宽就业渠道，注重通过稳市场主体来稳就业，增强创业带动就业作用。财税、金融等政策都要围绕就业优先实施，加大对企业稳岗扩岗的支持力度。各类专项促就业政策要强化优化，对就业创业的不合理限制要坚决清理取消。各地都要千方百计稳定和扩大就业。

确保粮食能源安全。保障粮食等重要农产品供应，继续做好能源、重要原材料保供稳价工作，保障民生和企业正常生产经营用电。实施全面节约战略。增强国内资源生产保障能力，加快油气、矿产等资源勘探开发，完善国家战略物资储备制度，保障初级产品供给。打击哄抬物价等行为。保持物价水平基本稳定。

防范化解重大风险。继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险防范和处置工作。压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任，加强风险预警、防控机制和能力建设，设立金融稳定保障基金，发挥存款保险制度和行业保障基金的作用，运用市场化、法治化方式化解风险隐患，有效应对外部冲击，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

（二）着力稳市场主体保就业，加大宏观政策实施力度。完善减负纾困等政策，夯实经济稳定运行、质量提升的基础。

实施新的组合式税费支持政策。坚持阶段性措施和制度性安排相结合，减税与退税并举。一方面，延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。对小规模纳税人阶段性免征增值税。对小微企业年应纳税所得额 100 万元至 300 万元部分，再减半征收企业所得税。各地也要结合实际，依法出台税费减免等有力措施，使减税降费力度只增不减，以稳定市场预期。另一方面，综合考虑为企业提供现金流支持、促进就业消费投资，大力改进因增值税税制设计类似于先缴后退的留抵退税制度，今年对留抵税额提前实行大规模退税。优先安排小微企业，对小微企业的存量留抵税额于 6 月底前一次性全部退还，增量留抵税额足额退还。重点支持制造业，全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。增值税留抵退税力度显著加大，以有力提振市场信心。预计全年退税减税约 2.5 万亿元，其中留抵退税约 1.5 万亿元，退税资金全部直达企业。中央财政将加大对地方财力支持，补助资金直达市县，地方政府及有关部门要建立健全工作机制，加强资金调度，确保退税减税这项关键性举措落实到位，为企业雪中送炭，助企业焕发生机。

加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具，增加支农支小再贷款，优化监管考核，推动普惠小微贷款明显增长、信用贷款和首贷户比重继续提升。引导金融机构准确把握信贷政策，继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持，避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。发挥好政策性、开发性金融作用。推进涉企信用信息整合共享，加快税务、海关、电力等单位与金融机构信息联通，扩大政府性融资担保对小微企业的覆盖面，努力营造良好融资生态，进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。

推动降低企业生产经营成本。清理转供电环节不合理加价，支持地方对特殊困难行业用电实行阶段性优惠政策。引导大型平台企业降低收费，减轻中小商户负担。进一步清理规范行业协会商会、中介机构等收费。要开展涉企违规收费专项整治行动，建立协同治理和联合惩戒机制，坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度，规范商业承兑汇票使用，机关、事业单位和国有企业要带头清欠。餐饮、住宿、零售、文化、旅游、客运等行业就业容量大、受疫情影响重，各项帮扶政策都要予以倾斜，支持这些行业企业挺得住、过难关、有奔头。

落实落细稳就业举措。延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。对不裁员少裁员的企业，继续实施失业保险稳岗返还政策，明显提高中小微企业返还比例。今年高校毕业生超过 1000 万人，要加强就业创业指导、政策支持和不断线服务。做好退役军人安置和就业保障，促进农民工就业，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。深入开展大众创业万众创新，增强双创平台服务能力。加强灵活就业服务，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。坚决防止和纠正性别、年龄、学历等就业歧视，大力营造公平就业环境。加强劳动保障监察执法，着力解决侵害劳动者合法权益的突出问题。增强公共就业服务针对性。继续开展大规模职业技能培训，共建共享一批公共实训基地。使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训，加快培养制造业高质量发展的急需人才，让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

（三）坚定不移深化改革，更大激发市场活力和发展内生动力。处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，构建高水平社会主义市场经济体制。

加快转变政府职能。加强高标准市场体系建设，抓好要素市场化配置综合改革试点，加快建设全国统一大市场。围绕打造市场化法治化国际化营商环境，持续推进“放管服”改革，对取消和下放审批事项要同步落实监管责任和措施。继续扩大市场准入。全面实行行政许可事项清单管理。加强数字政府建设，推动政务数据共享，进一步压减各类证明事项，扩大“跨省通办”范围，基本实现电子证照互通互认，便利企业跨区域经营，加快解决群众关切事项的异地办理问题。推进政务服务事项集成化办理，推出优化不动产登记、车辆检测等便民举措。强化政府监管责任，严格落实行业主管部门、相关部门监管责任和地方政府属地监管责任，防止监管缺位。加快建立健全全方位、多层次、立体化监管体系，实现事前事中事后全链条全领域监管，提高监管效能。抓紧完善重点领域、新兴领域、涉外领域监管规则，创新监管方法，提升监管精准性和有效性。深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，维护公平有序的市场环境。

促进多种所有制经济共同发展。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。要正确认识和把握资本的特性和行为规律，支持和引导资本规范健康发展。依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益，营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。完成国企改革三年行动任务，加快国有经济布局优化和结构调整，深化混合所有制改革，加强国有资产监管，促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。落实支持民营经济发展的政策措施，鼓励引导民营企业改革创新，构建亲清政商关系。弘扬企业家精神，制定涉企政策要多听市场主体意见，尊重市场规律，支持企业家专注创业创新、安心经营发展。

推进财税金融体制改革。深化预算绩效管理改革，增强预算的约束力和透明度。推进省以下财政体制改革。完善税收征管制度，依法打击偷税骗税。加强和改进金融监管。深化中小银行股权结构和公司治理改革，加快不良资产处置。完善民营企业债券融资支持机制，全面实行股票发行注册制，促进资本市场平稳健康发展。

（四）深入实施创新驱动发展战略，巩固壮大实体经济根基。推进科技创新，促进产业优化升级，突破供给约束堵点，依靠创新提高发展质量。

提升科技创新能力。实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持，提高基础研究经费占全社会研发经费比重。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，加强国家实验室和全国重点实验室建设，发挥好高校和科研院所作用，改进重大科技项目立项和管理方式，深化科技评价激励制度改革。支持各地加大科技投入，开展各具特色的区域创新。加强科普工作。推进国际科技合作。加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，弘扬科学家精神，加大对青年科研人员支持力度，让各类人才潜心钻研、尽展其能。

加大企业创新激励力度。强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合，促进科技成果转移转化。加强知识产权保护和运用。促进创业投资发展，创新科技金融产品和服务，提升科技中介服务专业化水平。加大研发费用加计扣除政策实施力度，将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策，这相当于国家对企业创新给予大规模资金支持。要落实好各类创新激励政策，以促进企业加大研发投入，培育壮大新动能。

增强制造业核心竞争力。促进工业经济平稳运行，加强原材料、关键零部件等供给保障，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。引导金融机构增加制造业中长期贷款。启

动一批产业基础再造工程项目，促进传统产业升级，大力推进智能制造，加快发展先进制造业集群，实施国家战略性新兴产业集群工程。着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中高端迈进。

促进数字经济发展。加强数字中国建设整体布局。建设数字信息基础设施，逐步构建全国一体化大数据中心体系，推进5G规模化应用，促进产业数字化转型，发展智慧城市、数字乡村。加快发展工业互联网，培育壮大集成电路、人工智能等数字产业，提升关键软硬件技术创新和供给能力。完善数字经济治理，培育数据要素市场，释放数据要素潜力，提高应用能力，更好赋能经济发展、丰富人民生活。

（五）坚定实施扩大内需战略，推进区域协调发展和新型城镇化。畅通国民经济循环，打通生产、分配、流通、消费各环节，增强内需对经济增长的拉动力。

推动消费持续恢复。多渠道促进居民增收，完善收入分配制度，提升消费能力。推动线上线下消费深度融合，促进生活服务消费恢复，发展消费新业态新模式。继续支持新能源汽车消费，鼓励地方开展绿色智能家电下乡和以旧换新。加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。促进家政服务业提质扩容。加强县域商业体系建设，发展农村电商和快递物流配送。提高产品和服务质量，强化消费者权益保护，着力适应群众需求、增强消费意愿。

积极扩大有效投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划，适度超前开展基础设施投资。建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道、给排水管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设。中央预算内投资安排6400亿元。政府投资更多向民生项目倾斜，加大社会民生领域补短板力度。深化投资审批制度改革，做好用地、用能等要素保障，对国家重大项目要实行能耗单列。要优化投资结构，破解投资难题，切实把投资关键作用发挥出来。

增强区域发展平衡性协调性。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展，高标准高质量建设雄安新区，支持北京城市副中心建设。推动西部大开发形成新格局，推动东北振兴取得新突破，推动中部地区高质量发展，鼓励东部地区加快推进现代化，支持产业梯度转移和区域合作。支持革命老区、民族地区、边疆地区加快发展。发展海洋经济，建设海洋强国。经济大省要充分发挥优势，增强对全国发展的带动作用。经济困难地区要用好国家支持政策，挖掘自身潜力，努力促进经济恢复发展。

提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。健全常住地提供基本公共服务制度。加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。推进成渝地区双城经济圈建设。严控撤县建市设区。在城乡规划建设中做好历史文化保护传承，节约集约用地。要深入推进以人为核心的新型城镇化，不断提高人民生活质量。

（六）大力抓好农业生产，促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策，接续推进脱贫地区发展，促进农业丰收、农民增收。

加强粮食等重要农产品稳产保供。稳定粮食播种面积，优化粮食结构，针对小麦晚播强化夏粮田间管理，促进大豆和油料增产。适当提高稻谷、小麦最低收购价。保障化肥等农资供应和价

格稳定，给种粮农民再次发放农资补贴，加大对主产区支持力度，让农民种粮有合理收益、主产区抓粮有内在动力。坚决守住18亿亩耕地红线，划足划实永久基本农田，切实遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加强中低产田改造，新建1亿亩高标准农田，新建改造一批大中型灌区。加大黑土地保护和盐碱地综合利用力度。支持黄河流域发展节水农业、旱作农业。启动第三次全国土壤普查。加快推进种业振兴，加强农业科技攻关和推广应用，提高农机装备水平。提升农业气象灾害防控和动植物疫病防治能力。加强生猪产能调控，抓好畜禽、水产、蔬菜等生产供应，加快发展现代化设施种养业。支持棉花、甘蔗等生产。保障国家粮食安全各地区都有责任，粮食调入地区更要稳定粮食生产。各方面要共同努力，装满“米袋子”、充实“菜篮子”，把14亿多中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

全面巩固拓展脱贫攻坚成果。完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。支持脱贫地区发展特色产业，加强劳务协作、职业技能培训，促进脱贫人口持续增收。强化国家乡村振兴重点帮扶县帮扶措施，做好易地搬迁后续扶持，深化东西部协作、定点帮扶和社会力量帮扶，大力实施“万企兴万村”行动，增强脱贫地区自我发展能力。

扎实稳妥推进农村改革发展。开展好第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点。深化供销社、集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦等改革。积极发展新型农村集体经济。加强农村金融服务，加快发展乡村产业。壮大县域经济。严格规范村庄撤并，保护传统村落和乡村风貌。启动乡村建设行动，强化规划引领，加强水电路气信邮等基础设施建设，因地制宜推进农村改厕和污水垃圾处理。深入开展文明村镇建设。强化农民工工资拖欠治理，支持农民工就业创业，一定要让广大农民有更多务工增收的渠道。

（七）扩大高水平对外开放，推动外贸外资平稳发展。充分利用两个市场两种资源，不断拓展对外经贸合作，以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展。

多措并举稳定外贸。扩大出口信用保险对中小微外贸企业的覆盖面，加强出口信贷支持，优化外汇服务，加快出口退税进度，帮助外贸企业稳订单稳生产。加快发展外贸新业态新模式，充分发挥跨境电商作用，支持建设一批海外仓。积极扩大优质产品和服务进口。创新发展服务贸易、数字贸易，推进实施跨境服务贸易负面清单。深化通关便利化改革，加快国际物流体系建设，助力外贸降成本、提效率。

积极利用外资。深入实施外资准入负面清单，落实好外资企业国民待遇。扩大鼓励外商投资范围，支持外资加大中高端制造、研发、现代服务等领域和中西部、东北地区投资。优化外资促进服务，推动重大项目加快落地。扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设，推动开发区改革创新，提高综合保税区发展水平，增设服务业扩大开放综合试点。开放的中国大市场，必将为各国企业在华发展提供更多机遇。

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享，巩固互联互通合作基础，稳步拓展合作新领域。推进西部陆海新通道建设。有序开展对外投资合作，有效防范海外风险。

深化多双边经贸合作。区域全面经济伙伴关系协定形成了全球最大自由贸易区，要支持企业用好优惠关税、原产地累积等规则，扩大贸易和投资合作。推动与更多国家和地区商签高标准自贸协定。坚定维护多边贸易体制，积极参与世贸组织改革。中国愿与世界各国加强互利合作，实现共赢多赢。

（八）持续改善生态环境，推动绿色低碳发展。加强污染治理和生态保护修复，处理好发展和减排关系，促进人与自然和谐共生。

加强生态环境综合治理。深入打好污染防治攻坚战。强化大气多污染物协同控制和区域协同治理，加大重要河湖、海湾污染整治力度，持续推进土壤污染防治。加强固体废物和新污染物治理，推行垃圾分类和减量化、资源化。完善节能节水、废旧物资循环利用等环保产业支持政策。加强生态环境分区管控，科学开展国土绿化，统筹山水林田湖草沙系统治理，保护生物多样性，推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，要让我们生活的家园更绿更美。

有序推进碳达峰碳中和工作。落实碳达峰行动方案。推动能源革命，确保能源供应，立足资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，推进能源低碳转型。加强煤炭清洁高效利用，有序减量替代，推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造。推进大型风光电基地及其配套调节性电源规划建设，加强抽水蓄能电站建设，提升电网对可再生能源发电的消纳能力。支持生物质能发展。推进绿色低碳技术研发和推广应用，建设绿色制造和服务体系，推进钢铁、有色、石化、化工、建材等行业节能降碳，强化交通和建筑节能。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。提升生态系统碳汇能力。推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，完善减污降碳激励约束政策，发展绿色金融，加快形成绿色低碳生产生活方式。

（九）切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，着力解决人民群众普遍关心关注的民生问题。

促进教育公平与质量提升。落实立德树人根本任务。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，保障适龄儿童就近入学，解决好进城务工人员子女就学问题。全面落实义务教育教师工资待遇，加强乡村教师定向培养、在职培训与待遇保障。继续做好义务教育阶段减负工作。多渠道增加普惠性学前教育资源。加强县域普通高中建设。办好特殊教育、继续教育、专门教育，支持和规范民办教育发展。提升国家通用语言文字普及程度和质量。发展现代职业教育，改善职业教育办学条件，完善产教融合办学体制，增强职业教育适应性。推进高等教育内涵式发展，优化高等教育布局，分类建设一流大学和一流学科，加快培养理工农医类专业紧缺人才，支持中西部高等教育发展。高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度。加强师德师风建设。健全学校家庭社会协同育人机制。发展在线教育。完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。我国有 2.9 亿在校学生，要坚持把教育这个关乎千家万户和中华民族未来的大事办好。

提高医疗卫生服务能力。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元，推动基本医保省级统筹。推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应。强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一。坚持预防为主，加强健康教育和健康管理，深入推进健康中国行动。逐步提高心脑血管病、癌症等慢性病和肺结核、肝炎等传染病防治服务保障水平，加强罕见病研究和用药保障。健全疾病预防控制网络，促进医防协同，加强公共卫生队伍建设，提高重大疫情监测预警、流调溯源和应急处置能力。推动公立医院综合改革和高质量发展。规范医疗机构收费和服务，继续帮扶因疫情遇困的医疗机构，补齐妇幼儿科、精神卫生、老年医学等服务短板。坚持中西医并重，加大中医药振兴发展支持力度，推进中医药综合改革。落实和完善乡村医生待遇保障与激励政策。持续推进分级诊疗和优化就医秩序，加快建设国家、省级区域医疗中心，推动优质医疗资源向市县延伸，提升基层防病治病能力，使群众就近得到更好医

疗卫生服务。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险。加快推进工伤和失业保险省级统筹。做好军人军属、退役军人和其他优抚对象优待抚恤工作。积极应对人口老龄化，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，稳步推进长期护理保险制度试点，鼓励发展农村互助式养老服务，创新发展老年教育，推动老龄事业和产业高质量发展。完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，多渠道发展普惠托育服务，减轻家庭生育、养育、教育负担。强化未成年人保护和心理健康教育。提升残疾预防和康复服务水平。加强民生兜底保障和遇困群众救助，努力做到应保尽保、应助尽助。

继续保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，探索新的发展模式，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，稳地价、稳房价、稳预期，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

丰富人民群众精神文化生活。培育和践行社会主义核心价值观，深化群众性精神文明创建。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。深入推进全民阅读。加强和创新互联网内容建设，深化网络生态治理。推进公共文化数字化建设，促进基层文化设施布局优化和资源共享，扩大优质文化产品和服务供给，支持文化产业发展。传承弘扬中华优秀传统文化，加强文物古籍保护利用和非物质文化遗产保护传承，推进国家文化公园建设。用好北京冬奥会、冬残奥会遗产，发展冰雪运动和冰雪产业。建设群众身边的体育场地设施，促进全民健身蔚然成风。

推进社会治理共建共治共享。促进人民安居乐业、社会安定有序。创新和完善基层社会治理，强化社区服务功能，加强社会动员体系建设，提升基层治理能力。健全社会信用体系。发展社会工作，支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善等健康发展。严厉打击拐卖、收买妇女儿童犯罪行为，坚决保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服务体系。完善信访制度，加强矛盾纠纷排查化解，依法及时解决群众合理诉求。重视社会心理服务。强化公共法律服务和法律援助。提高防灾减灾救灾和应急救援能力，做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。严格食品全链条质量安全监管。落实安全生产责任和管理制度，深入开展安全生产专项整治三年行动，有效遏制重特大事故发生。推进国家安全体系和能力建设。强化网络安全、数据安全和个人信息保护。加强社会治安综合治理，推动扫黑除恶常态化，坚决防范和打击各类违法犯罪，建设更高水平的平安中国、法治中国。

各位代表！

面对新的形势和任务，各级政府要全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持依法行政，深化政务公开，加强法治政府建设。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。加强审计监督、统计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。坚持不懈推进全面从严治党，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争。加强廉洁政府建设。巩固党史学习教育成果。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督，始终把人民放在心中最高位置，无愧于人民公仆称号。

应对困难和挑战，各级政府及其工作人员必须恪尽职守、勤政为民，凝心聚力抓发展、保民生。坚持发展是第一要务，必须全面落实新发展理念，推动高质量发展。要锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息纠治“四风”特别是形式主义、官僚主义，坚决反对敷衍应付、推诿扯皮，坚决纠治任性用权、工作方法简单粗暴。要始终把人民群众安危冷暖放在心上，察实情、办实事、求实效，及时回应民生关切，坚决严肃处理漠视群众合法权益的严重失职失责问题。要充分发挥中央和地方两个积极性，尊重人民群众首创精神，防止政策执行“一刀切”、层层加码，持续为基层减负。健全激励和保护机制，支持广大干部敢担当、善作为。全国上下毕力同心、苦干实干，就一定能创造新的发展业绩。

各位代表！

我们要坚持和完善民族区域自治制度，以铸牢中华民族共同体意识为主线，促进各民族交往交流交融，推动民族地区加快现代化建设步伐。坚持党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教的中国化方向，积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，激励海内外中华儿女携手共创新的辉煌。

各位代表！

过去一年，国防和军队建设取得重大进展，实现“十四五”良好开局。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，扣牢建军一百年奋斗目标，全面加强党的领导和党的建设，全面深化练兵备战，坚定灵活开展军事斗争，捍卫国家主权、安全、发展利益。加快现代军事物流体系、军队现代资产管理体系建设，构建武器装备现代化管理体系，持续深化国防和军队改革，加强国防科技创新，深入实施新时代人才强军战略，推进依法治军、从严治军，推动军队高质量发展。优化国防科技工业布局。完成国防动员体制改革，加强全民国防教育。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，让军政军民团结坚如磐石。

各位代表！

我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，落实中央对特别行政区全面管治权，坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。全力支持特别行政区政府依法施政。支持港澳防控疫情、发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针，贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉。两岸同胞要和衷共济，共创民族复兴的光荣伟业。

各位代表！

我们要坚持独立自主的和平外交政策，坚定不移走和平发展道路，推动建设新型国际关系，推动构建人类命运共同体。推进落实全球发展倡议，弘扬全人类共同价值。中国始终是世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，愿同国际社会一道，为促进世界和平稳定与发展繁荣作出新的更大贡献！

各位代表！

中国的发展从来都是在应对挑战中前进的，中国人民有战胜任何艰难险阻的勇气、智慧和力量。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，攻坚克难，砥砺奋进，努力完成全年目标任务，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

充分发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用

刘文茂

今年是中国共产党成立100周年。国务院新闻办发表《中国新型政党制度》白皮书，全景展示了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的产生、发展、特色、优势，阐明了中国新型政党制度是马克思主义政党理论与中国实际紧密结合的产物，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是中国特色社会主义新型政党制度。回首我国政党制度运转70余年来理论与实践的发展，它创造了新的民主模式、提供了新的治理理念、实现了新的保障途径、贡献了新的发展方案。我们能够自豪的说，中国在政党政治上的成功实践可以为一些国家尤其是发展中国家提供制度上的借鉴，可以为世界政党政治提供一种全新的模式和方案，可以为人类民主发展探索提供中国智慧，在共同推动构建人类命运共同体中作出新贡献。

习近平总书记在全国政协新年茶话会上明确要求，人民政协要再接再厉、团结奋进，加强专门协商机构建设，把人民政协制度优势转化为国家治理效能。这是对人民政协工作的新期望，也时刻要求人民政协及其组成单位，以更高政治站位、更实工作举措，更好发挥人民政协专门协商机构在国家治理体系中的优势作用，以实际行动和优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

一、进一步提高对发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用的认识

2018年3月4日，习近平总书记在参加全国政协十三届一次会议联组会时，首次明确提出并阐述我国新型政党制度。2019年9月20日，习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上的重要讲话中，又首次明确提出新型政党制度如何在人民政协这个政治组织上发挥特点和优势。他从全局的高度，深刻阐述了坚持和完善多党合作和新型政党制度的战略思考，突出强调了发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用的重要意义。

中国新型政党制度能够实现利益代表的广泛性。中国新型政党制度既实现了代表广大人民利益的中国共产党的集中统一领导，又保证了包括参政党在内的各方智慧力量的有效发挥，实现了集中领导和发扬民主、有序参与和充满活力的有机统一。凭借“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”的新型政党制度，不同群体的各种利益诉求通过多党合作渠道得以顺畅表达，人民内部矛盾通过现行体制框架得到妥善解决，党的统一领导与社会多元群体之间实现了无缝对接。其中，协商民主创造了多数人倾听少数群体的心声诉求、多数人照顾少数人合理要求的平台，充分显示了中国新型政党制度的巨大优越性。

中国新型政党制度能够体现奋斗目标的一致性。中国共产党与各民主党派因共识而合作，因合作而前行，同心协力、肝胆相照，一道致力于实现中华民族伟大复兴的伟大梦想。执政党与参政党之间互相监督，各民主党派真诚接受中国共产党的领导，中国共产党虚心听取各民主党派的意见，最终铸就共识、形成合力，充分彰显社会主义集中力量办大事、办好事的制度优势。

中国新型政党制度能够保障国家治理的有效性。中国新型政党制度坚持中国共产党的领导，充分发挥“总揽全局、协调各方”的统一领导作用，合力建构“万水朝东、众星捧月”的政治团结局面，始终贯穿“议要多元，行要统一”的民主集中精神。尤其是在疫情大考中切实彰显了我国制度优势。

二、进一步发挥好人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用

人民政协是中国共产党把马克思列宁主义统一战线理论、政党理论、民主政治理论同中国实际相结合的伟大成果，是中国共产党领导各民主党派、无党派人士、人民团体和各族各界人士在政治制度上进行的伟大创造，是实行新型政党制度的重要政治形式和组织形式。

一是凝聚思想政治共识，促进人民政协统一战线组织机构特点优势的发挥。坚持和加强中国共产党的领导，在平等协商中寻求一致性，扩大共识度，使团结奋斗的共同思想政治基础更加牢固。加强各民主党派在人民政协平台合作共事的机制，需要双方共同努力，切实加强政协协商与政党协商的耦合，增强党委、政府、政协和各党派协商计划的协同性，对协商的参加范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。提升广泛汇聚团结奋斗的正能量，人民政协要广泛联系和动员各界群众，协助党和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作，形成广聚共识、共促发展的良好氛围。

二是推进协商民主发展，促进人民政协作为专门协商机构作用的发挥。专门协商机构综合承载政协性质定位，是国家治理体系的有机组成部分，是中国共产党领导中国人民发展社会主义民主、开辟“中国之治”的重要制度设计和独特治理平台，深刻揭示了人民民主的真谛在于有事好商量、众人的事情由众人商量。民主党派要坚持以人民为中心，配合政协开展协商式监督，积极协助党委政府推动民生改善。参加和配合政协的重点调研，积极协商议政，建睿智之言、献务实之策。以政协提案、反映社情民意、视察考察、座谈研讨等为渠道、平台或载体，开展履职活动，促进政协协商民主形式作用发挥更加灵活、更加丰富、更富创新。

三是加强思想政治引领，促进人民政协作为政治共同体的建设。人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。这三个重要，说明人民政协处于凝心聚力第一线、国家治理第一线，作为民主党派必须把树立政治共同体意识、加强政治共同体建设作为政治建设的重要着力点，求同存异、聚同化异，推动思想上的共同进步。

三、进一步彰显民主党派在政协平台上的履职能力与风采

十八大以来，总书记多次提出要增强政协、民主党派的政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力。这是发挥人民政协作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式作用的关键点、着力点、支撑点。民主党派作为中国共产党领导的多党合作事业的重要组成部分，要坚守多党合作初心，找准党派自身优势和全局工作的结合点履行职能，通过政治协商、民主监督、参政议政，凝聚共识、智慧和力量，努力做中国共产党的好参谋好帮手好同事，在实践中充分发挥人民政协作为新型政党制度重要政治形式和组织形式的作用，努力推动多党合作和人民政协事业不断向前发展，为人类社会民主政治和政治文明发展贡献出“中国方案”。

一是坚持根本的政治领导。接受中国共产党的领导是各民主党派、无党派人士作出的正确历史抉择，是其不断成长进步的根（下转第47页）

关于推进京津冀科技协同创新发展的建议

九三学社河北省委员会

京津冀协同创新发展战略实施七年，顶层设计逐步完善，协同创新环境不断改善，协同创新指数大幅提升，创新驱动已经成为区域协同发展新动能。但仍存在制约京津冀科技协同创新因素，迫切需要破除制约因素，实现京津冀科技协同创新一体化。

一、目前存在的主要问题

一是要素空间分布不均，创新能力存在梯度差异。京津冀人才呈现断崖式落差，双一流高校数量为34:5:1，每10万人口中大学文化程度人数为3.5:2.2:1；创新能力存在明显差异，2020年京津冀新增授权发明专利数为11:0.6:1。

二是产业承接匹配度不足，创新资源合作共享欠缺。北京以高精尖产业和高端服务业为主，河北以传统产业特别是原材料工业为主，产业和技术梯度差别大，影响科技创新深入合作。

三是创新资源联动性不够，科技成果区域转化受限。北京创新供给与津冀创新需求出现结构性错位，大量的科技成果跳过津冀到长三角、珠三角完成转化。

四是创新政策统筹性不足，协同创新支撑体系不强。受管理体制条块分割影响，三地在统筹配置科技资源、技术成果转移、知识产权协同保护等方面尚未形成完备规划和政策。

二、主要建议

以促进创新资源合理配置、开放共享、高效利用为主线，以深化科技体制改革为动力，推动形成京津冀科技协同创新共同体。

（一）推动要素资源流动共享，提高我省科技创新水平。持续推进京津冀人才一体化。以全局为着眼点，推动建立京津冀人才一体化协调机构，破除体制、行政壁垒；以项目为牵引，围绕产业承接、雄安新区建设等工作，促进人才优势团队形成；以雄安新区为载体，实施雄安新区人才集聚工程；以数字技术为平台，实现人才资源与用人主体精准对接。继续推动科技资源互通共享。发挥三地政府间协调作用，借助数字化平台优化配置和共享科学仪器设备、科学数据、国家重点实验室和工程研究中心等科技资源，推进科技资源向社会开放共享。

（二）增强创新资源内部流动，提升我省产业承接能力。坚持需求导向，实现精准承接。围绕河北传统产业升级需求，引导京津在人工智能、工业互联网、数字化车间、供应链协同制造等优势领域形成集群式技术输出，精准对接我省传统企业技术改造和升级瓶颈。强化资源统筹，形成发展合力。围绕生物医药、智能装备等领域，联合编制区域产业协同发展规划，明确三地产业链和创新链分工。推广典型经验，达成以点带面。推广中关村成果转化促进中心经验，面向京津冀地区建立技术商业化成熟度评价体系，将科研机构和高校人才、技术、设备等优质资源与我省企业对接。

（三）提高科技创新协同程度，促进成果区域转化落地。加强重大主题联合攻关。京津冀共搭产业技术对接平台，行业协会列出攻关技术清单，委托三地特别是北京研发机构研究，鼓励北京研发机构面向津冀产业改造需求进行关键技术研发。强化产学研用联合创新。以企业为技术

创新主体，强化产学研用创新主体跨区域跨领域协作攻关，构建基础研究、技术开发、成果转化和产业创新全流程创新链。推动转化平台共享共用。建设京津冀联合科技成果市场化转化平台，面向全区域产业链，打通创新链，实现创新成果共享共用，加速实现京津研发、河北转化的联合转化局面。

（四）优化政策协同配套机制，完善协同创新支撑体系。打造开放公平政务环境。逐步消除京津冀区域市场壁垒，实现科技企业、产品、机构等资质的三地互认，共享优惠政策。建立科技创新协同管理机制。完善区域协同创新的资质通认制度和技术规范及管理制度、重大课题联合申报共同承担制度、科技合作成果奖励制度，探索面向三地的“揭榜挂帅”“悬赏制”“赛马制”等科研管理方式。深化科技园区改革创新。探索建立三地创新收益共享机制，采取一区多园、总部－孵化基地、整体托管、创新链合作等多种模式共建科技园区。

加快现代职业教育改革发展 培育更多能工巧匠大国工匠

九三学社河北省委员会

职业教育以培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责，为全面建设社会主义现代化国家，提供有力的人才和技能支撑。2020年，我国制造业十大重点领域人才缺口超过1900万，2025年这一数字将接近3000万。农林、地质、矿产、水利、养老、家政等专业和现代农业、现代服务业、战略性新兴产业等人才紧缺，技术精干的高级技能人才缺乏严重。与此同时，2020年我国普通高校2738所，在校学生总规模4183万人，毛入学率54.4%，高等教育规模急剧扩大，而大学生难以适应社会职业变化、人力资源需求变化，出现就业形势严峻的局面。

因此，面向国家和我省发展战略需求，推动职业教育与产业发展有机衔接、深度融合，集中力量建成一批中国特色高水平职业院校和专业，对于缓解当前就业压力、解决高技能人才短缺问题，对于我省加快建设创新驱动、跨越赶超的现代化河北具有重大意义。

截至2020年底，我省有中等职业学校785所（含技工学校181所），其中，国家示范校49所、国家级重点中职学校123所。604所教育部门管理的中职学校中，民办161所，占比27%。中职在校生84.46万人。有高等职业院校61所，其中，国家示范骨干院校8所，国家优质高职院校11所，国家双高计划建设院校10所。61所高职院校中，公办49所，民办12所，民办占比19.7%。高职在校生46万人。近年来，河北省采取了一系列举措，打造了一批高水平中职学校，职业教育整体水平大幅度提高。但是依然存在职业教育制度不完善、体系不健全、校企合作不足、产教融合度低、实训基地建设需加强、培养质量有待提高等问题。因此，建议如下：

一、完善职业教育体系，建立现代职教制度，优化职业教育环境

加快实施科教强省战略，一体化设计中职、高职、本科职业教育，推进各层次职业教育目标、

专业、课程等有效衔接、纵向贯通，大力提升中等职业教育办学质量，稳步发展职业本科教育，鼓励各学段普职教育融通，推动技能型社会意识养成。健全与职业教育相关的法规制度、劳动法规等，完善职业教育管理体制，确立职业教育综合管理机构，完善职教专业目录、学位管理办法、教学评估办法等，推进职业教育评价制度改革，完善三级督导评估办法。完善职教考试招生、技能大赛、职业技能等级证书等制度，推进“学分银行”、个人学习账号、“1+X”证书等制度建设。优化职业教育发展环境，改变传统社会对职业教育的偏见，职教毕业生在就业、招聘、晋升等方面与普教毕业生享有同等待遇，提高技术技能人才社会地位。

二、拓展校企合作，深化产教融合

在全省范围内开展以促进就业和适应产业发展为需求的导向，深化校企合作协同育人模式改革，创新校企合作办学机制，完善校企合作激励约束机制。整合校企资源优势，共建企业学院、产业学院，推动专业设置与产业需求、课程内容与职业标准、教学过程与生产过程紧密对接，设立产业导师特聘岗位，校企互聘兼职，推动职业教育服务企业的技术研发与产品升级。深化产教融合，职业教育主动适应区域经济社会发展，及时对接区域主导产业与战略新兴产业发展需求，动态因需调整专业，建立区域共享型产教综合体，构建产学研协同创新服务平台，以应用技术服务企业生产，为企业解决生产实际问题。鼓励“教育企业”、产教融合型企业发展，以金融税收、财政补贴、土地、信用等组合激励措施鼓励企业支持参与职业教育。

三、强化政策引导，创新培育模式，加强实训基地建设

以培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠为目标，出台相关配套政策法规，持续加大财政资金投入，解决实训基地建设条件不足、水平不高等问题。健全政府补贴、基金奖励、捐资激励等制度，多种形式鼓励企业参与建设职业教育实训基地。结合我省实际，落实教育部《职业教育示范性虚拟仿真实训基地建设指南》，完善实训基地建设规范与标准，建设具有辐射引领作用的高水平专业化的产教融合实训基地、虚拟仿真基地、企业实践基地、公共实训基地等。鼓励实训基地共建共享、开放共享，提高利用率及应用效益。围绕经济结构调整，产业转型升级，加强重点专业、高新技术专业的实训基地建设，对接新经济、新业态、新技术、新职业，促进实训教学与行业企业岗位实践更加吻合，提升学生职业技能与社会服务能力。

四、深化教育教学改革，提升职业教育办学质量

深化“三教”改革，切实推进职业教育教师、教材、教法改革攻坚行动，提升职业教育专业和课程教学质量。加强职业学校师资队伍建设，举办高层次“双师”能力培训班，提升教师“双师”素质，强化职业技术师范教育，建设高水平、结构化教师教学队伍。加强职业教育教材建设，优化完善教材，将新技术、新工艺、新规范纳入课程标准与教学内容，根据职业教育理论与实践一体化教学特点，注重实验、实训、实习等实践教学环节课程设计。贯通融通“岗课赛证”四位一体综合育人理念，建立新时代特色学徒制，以信息技术赋能，以绿色发展引导，探索项目式、情景式、工作过程导向等现代教学教法，因材施教，引导学生自主学习、合作学习、探究式学习，注重学生工匠精神和精益求精习惯的养成与创新精神、创业意识及职业能力、职业技能的培养。

摒弃“过度治理”“形式治理” 深入打好污染防治攻坚战

九三学社河北省委员会

自实施污染防治攻坚战以来，我省生态环境质量逐年改善，各项攻坚措施正在向纵深方向推进。省十次党代会提出要统筹区域治理、流域治理、属地治理，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战，对推进精准治污、科学治污、依法治污、系统治污提出更高要求。

通过对八十几家企业的现场调研发现，一些地方治污既不精准、也不科学，有的地方、企业过于严苛、盲目提标，资金大量投入，但是成效并不显著，表现为“过度治理”；有的地方、企业跟风上某些劣质设施，只解决“有没有”的问题，而不管“好不好”，只为应付，沦为摆设，表现为“形式治理”。“过度治理”造成了资金的巨大浪费，易引发新的二次污染，有的还让政府、企业背上长期的负担。“形式治理”实则损害政府、企业形象，迟滞污染治理进程，损害群众身体环境权益。

一、“过度治理”表现形式

（一）治理投资过度，没有减少污染，反造成资源浪费。在当前污染治理进入深入攻坚阶段，有的企业不考虑实际生产工况和污染排放情况，为了参加绩效评级，采用了过高的治理措施。如：某企业车间挥发性有机物检测浓度不超过 30 毫克 / 立方米，却采用了蓄热式焚烧处理工艺，由于污染物浓度过低，不能直接燃烧，又采用天然气为燃料，不仅增加了建设成本、运行成本，还浪费了宝贵的天然气资源，同时又大大增加了二氧化碳排放，与“碳达峰”“碳中和”的要求背道而驰。在个别县调研过程中还发现，一些企业不分大小，不管污染物浓度高低，清一色地采用了催化燃烧废气治理工艺。

（二）治理标准过度，脱离生产实际，反引起恶性循环。一些地方要求涉水企业必须做到废水“零排放”，企业自己也提出可以做到“零排放”，结果在生产运行过程中发现，无法做到“零排放”。企业为了生存采取了各种招数，有的企业上了三效蒸发器，将污水蒸发，所得浓水作为危险废物送危险废物经营单位处理；有的企业采用“生化 + 超滤 + 纳滤 + 反渗透”等多级处理工艺，处理废水；有的企业由于没有污水处理设施，将污水用车拉到集中污水处理厂处理。在某加工制造企业生产废水没有排放去向，在场外租用大片农地种植树木，企业疑似在此偷排偷放。一些企业采取的治理措施过于复杂，总体能耗大大增加；一些企业则是想尽办法如何弄虚作假、偷排偷放。

二、“形式治理”表现形式

（一）假装治理。有的企业虽然安装了治理设施，但是治理效果极差，污染物排放超标严重，如：某制药厂采用两级水洗废气治理工艺，废气排放口污染物排放浓度超过 3000 毫克 / 立方米。某化工企业采用“UV+ 活性炭”废气治理工艺，无活性炭装填时间及装填量记录，净化效率几乎为零。一些企业采用简单治理工艺，但是不按技术规程操作，如：某化工企业操作规程显示 2–3 月

更换一次活性炭，实际记录是一年更换一次，还不能提供购买票据。某制造企业、某塑业公司无活性炭加装填台帐记录，也没有购买票据。更严重的是，某制药企业建有污水处理站，但是污泥脱水设施已经一年多未使用。

（二）敷衍治理。一些企业将不同类废气连接到同一治理设施，纯粹是为了应付环保检查，如某农药企业将污水处理废气与溶剂储罐废气通过超百米的细管连接至生产废气治理设施，由于管道阻力，废气难以到达治理设施。某制药车间距离废气治理设施过远，受阻力影响，废气管道接口断开，废气通过断口直排。有的企业环保治理设施不符合设计规范，几乎沦为摆设，某制造企业废气采用“油烟净化 +UV+ 活性炭”工艺，废气风量超过 1 万立方米 / 小时，仅装填极少量活性炭。某印刷企业废气治理装置存在短路，底部漏风，涉嫌稀释排放。某化工企业采用“焚烧炉焚烧”废气治理工艺，排气管道和风机断开，废气处于直排状态。

（三）表面治理。一些企业针对污染排放采取的治理措施，仅是表面功夫，一些重点部位污染物大量排放，有的超标十倍以上。如：某化工企业废水收集罐顶部密闭不严，大量气体外泄。某塑料企业污水收集池密闭不严，也没有安装废气收集治理系统。某污水处理站废气收集效果差，现场有明显异味。某废弃资源综合利用企业污水处理池顶部废气存在无组织排放，挥发性有机物排放严重超标。某牛奶厂除臭系统挥发性有机物排放浓度超过 1400 毫克 / 立方米。

针对上述问题，提出如下建议。

（一）加强调查研究，科学谋划污染防治顶层设计。针对“过度治理”和“形式治理”问题，各级政府相关部门进一步剖析问题根源，加强调查研究，深入一线、深入企业、深入群众、深入实际，广泛听取地方、企业意见建议，掌握真实情况，分门别类地提出对策措施。在深入打好污染防治攻坚战过程中，善于运用辩证思维方法，科学谋划顶层设计，因地制宜分析问题、解决问题。

（二）坚持系统治理，实施全生命周期减污降碳。贯彻“碳达峰、碳中和”内在要求，联合京津冀的科研机构与大学相关团队组建跨部门、跨学科、更加专业的研究团队，按照全生命周期系统性和整体性的方法，对行业各类污染治理工艺，从废气、废水、废渣、土壤等各环境要素，从生产、使用、回收、处置全过程和各环节，进行评估评价，在整体上是否做到了减污降碳。在此基础上，及时提出对策建议，为省委、省政府精准治污、科学治污、依法治污、系统治污提供有力技术支撑。

（三）突出行业特点，深入实施“一厂一策”。各级政府加强对企业特别是缺乏技术力量的小微企业的帮扶指导，充分考虑行业特点，根据企业生产工况和污染排放情况，实行进厂服务、有针对性地提出治理建议，不搞运动式，不搞“一刀切”，不搞强迫命令，努力做到“一厂一策”。坚持做到到位不越位，支持配合不包办，不越俎代庖，不指定治理厂家和治理设备。

（四）做深做实做细，增强执法检查监督实效。对各类环境违法犯罪行为要严厉惩处，在实际执法工作中，多采取“解剖麻雀”式的工作方法，防止“蜻蜓点水”式检查，始终保持对污染环境违法犯罪行为的严打高压态势，有效提升企业自觉治污、自觉减排、自觉守法意识，用最严格制度最严密法治保护生态环境。对基层执法部门人员要严管厚爱，加强对信访举报事项办理情况的明察暗访，重点回访落实情况，确保执法坚强有力和人民群众满意。

科学布局储能产业 全力打造我省经济新增长极

九三学社河北省委员会

《河北省“十四五规划”和2035年远景目标纲要》提出要加快建设抽水蓄能电站、大容量储能等灵活调峰电源，我省能源局要求河北南网、北网市场化项目配建调峰能力分别不低于项目容量10%、15%,连续储能时长不低于3小时。我省拥有风帆、未势能源、蜂巢能源、喜马拉雅氢能等储能行业知名企业,具有华北电力大学、盾石磁能科技等新型储能技术研发机构,规划到2025年氢能产业链产值达500亿元,打造国家氢能产业发展高地前景广阔。与此同时,为了重塑新能源产业竞争优势,并服务“碳达峰、碳中和”目标,我省也正在加快推动风光火储互补、高效储能等关键技术产业化。我省具备发展储能产业的技术基础,也具备较强的储能技术研发能力。

一、目前我省储能产业发展中存在的问题

（一）储能技术发展路线不清晰。省发改委转发国家能源局《关于加快推动新型储能发展的指导意见》指出要“统筹开展新型储能专项规划”。河北储能产业主要集中于氢能产业的规划和电动汽车动力电池的研发,未深入分析实现“双碳”目标对于储能技术的依存度，缺乏从消纳新能源、降低碳排放等战略高度认知和规划储能技术。

（二）储能产业布局不完善。我省“十四五规划”强调重点建设张家口氢能示范城市、邢台光伏及新型电池、保定新能源与能源设备等多个产业基地。储能产业链包括储能本体、储能系统与电站等多个环节,我省储能产业布局仍然集中于产业链某些环节,在新型储能技术研发、储能电站多场景应用等价值链上游突破较少,对于如何布局和实现“十四五规划”的储能产业未看到明确的信号。

（三）储能技术标准体系尚未形成。目前储能技术仍然面临着发展规模、效率、成本、寿命、安全等多方面瓶颈问题,完善的储能技术标准体系是推进储能技术全产业链进步的重要手段。“碳达峰碳中和”目标驱动下储能技术的不断发展对标准制定提出了新的更高要求,迫切需要大力推进技术标准体系建设,引领我省储能技术升级。

（四）储能政策缺少长效机制。推动储能技术发展已在各方达成基本共识,但促进储能发展的政策仍然比较粗放,缺乏顶层设计,补贴方式、优惠政策等具体实施办法也缺位。比如,新能源加储能是实现“碳达峰碳中和”目标的较好发展模式，但当前储能成本主要由新能源开发商来支付,权责不对等,收益不确定性大。亟需建立反应储能价值的长效政策、市场机制,保障行业健康发展。

二、我省储能产业高质量发展的对策建议

（一）立足长远,制定高质量产业规划。全面调研掌握我省先进储能技术的发展现状,挖掘我省先进储能技术的领先优势和技术发力点。完成我省储能技术成熟度和先进度评级,对不同成熟度储能技术分别给予政策、价格和项目支持。立足“十四五”规划,结合“碳达峰碳中和”高起点、高标准规划制定我省先进储能技术未来的发展

蓝图，积极参与全省和国家储能技术规划，为实现我省储能技术点、线、面集中优势突破提供纲领性路线和指引。

（二）推动形成具有我省特色储能产业链的产业集群。确定储能储氢在电动汽车、新型电力系统等“碳达峰碳中和”领域若干应用场景，建议以具体应用场景需求为牵引，成立以企业为主导、联合高校和科研院所的储能产业创新机构，科学布局我省储能产业，努力打造我省经济新增长极。借势张家口可再生能源示范区、冀北清洁能源基地、保定·中关村创新中心等产业平台，通过建链、延链、补链、强链等措施，加大储能产业链平台招商、园区招商、以商招商。分析我市储能产业链的产业集群优势与劣势，在做大做强已有储能企业的同时，引进一批具有国际竞争力的储能制造企业，完善储能产业链，提升储能产业整体竞争力，打造高质量、有河北特色的储能产业集群。

（三）高标准引领我省储能技术升级。推动产学研深度合作，站在世界高度开展储能技术的标准化建设工作。建议充分发挥我省储能技术优势，借助英利能源国家技术标准创新基地，加强核心技术点的标准布局，鼓励和引导我省相关企业、高校和科研院所加入储能领域国际化标准组织，积极参与储能领域国际化标准制定工作。强势拟定可优先突破的我省储能技术应用场景，依托国网河北省电力有限公司等与储能储氢密切相关的产业和实体，全面提升包括锂电池、液流电池、储氢、飞轮储能等储能技术竞争力，攻克各个应用场景下储能技术发展的痛点、要点，积极推动我省储能技术换代升级。

（四）建立健全储能相关政策机制。建立与储能产业发展相适应的政策和市场机制。建议以国网河北省电力有限公司、雄安供电公司为抓手，逐步探索电网侧储能、用户侧储能、储能参与电网辅助服务等新兴商业应用模式。完善电价机制，引导社会错峰用电。依据国家发改委《关于进一步完善分时电价机制的通知》和《河北居民用电实行峰谷分时电价》文件精神，以优化现行电价机制为出发点，合理拉大峰谷电价差额，积极发挥电价信号作用，鼓励社会储能资源参与电力削峰填谷，充分发挥储能的商业价值。

推动我省中医药科研人才发展 加快建设中医药强省

九三学社河北省委员会

近年来，河北省委、省政府贯彻落实党和国家发展中医药的决策部署，牢牢把握中医药发展的战略机遇，推动中医药工作取得明显成效，中医药产业已成为全省重点发展的 12 大产业之一，对促进经济社会发展的贡献度显著提升，为建成中医药强省奠定了坚实基础。但是，当前人才培养和队伍建设还不能适应中医药事业发展要求，中医药在治未病中的主导作用、重大疾病治疗中的协同作用、疾病康复中的重要作用发挥还不充分，因此我省要进一步加强中医药科研人才队伍建设，推动我省中医药守正创新发展，加快中医药强省建设步伐。

一、存在问题

一是缺乏高质量专业院校，存在中医教育西

化、中医技能缺失等问题，适合中医药特色人才培养的体系、模式不尽完善，导致学生中医思维和临床动手能力不够强。二是老中医药专家师带徒、中青年专家跟师学习激励保障机制不够健全，一些老中医学术思想和老药工传统技艺面临失传。三是高水平中西医结合、疫病防治、科研创新和领军人才匮乏，难以满足中医药传承创新发展的需要。四是中医药发展统筹协调机制和工作机制不够健全，薪酬分配和奖励激励制度机制不够完善。

二、建议

而人才的培养与建设其关键即在于一流中医药院校的培植与发展，根壮方得叶茂。

一是筹建高质量专业院校“中国中医药大学”，通过学科专科建设、重大科研平台建设和重大项目实施等，培养造就一批高水平中医临床人才和多学科交叉的中医药创新型领军人才，支持组建一批高层次中医药技术创新团队和高层次复合型中医药人才。通过构建京津冀协同一体化教育联盟，加强与京津两地名校的互动交流，引流培养本土化医学类尤其是中医专业高精尖人才。

二是创新人才培养模式和机制，提高中医类专业经典课程比重，加强西医院校学生中医药教育，提高中医药教育整体水平。要注重临床实践，突出临床能力培养，加强“望、闻、问、切”四诊合参的基础诊疗能力训练，不断提升诊疗水平。要发展完善中医药师承教育制度，规范师承教育的资质、形式、考核等要件，增加师承教育的层次、范围和数量，完善师带徒教育模式，深入了解并关切名老中医现状，加大扶持力度，利用新技术、新手段将名老中医的技术、知识与经验进行记录传播。

三是加强科研体系和能力建设，加快推进中医药传承创新。加强中医药基础研究，加强中医药标准体系和标准化建设，开展中医药循证医学研究，构建我国主导、国际认可的中医药循证医学方法学体系，不断推进中医药现代化。大力培养中药材育种、种植、中药炮制、中医药健康服务等技术技能人才。加强中医药领域科技创新平台建设，抓紧布局建设中医药国家重点实验室，开展中医药防治世界医学难题研究，加快中药新药、器械设备研制。

四是加强对传统，收集、整理和发掘国家中医药古籍和传统中医药技术，研究制定符合中医药特点的专利审查标准、中医药传统知识产权保护制度，加强对中医药处方、中医药老字号、中医技术及稀缺中药资源的保护，加强对传统制药、鉴定、炮制技术及老药工经验的继承、研究和应用。

五是健全完善中医药优秀人才评价和激励机制，应着重强调业务能力和工作实绩，克服唯学历、唯资历、唯论文等倾向，发现和推介骨干人才和传承人，增加表彰奖励基层一线和艰苦地区人才等。制定中医师承教育管理办法，经国务院中医药主管部门认可的师承教育继承人，符合条件者可按同等学力申请中医专业学位。加快建立体现中医药人员技术劳务价值的中医医疗服务价格形成机制，建立符合中医药特点的薪酬分配制度机制。如设立高年资中医医师带徒制度，与职称评审、评优评先等激励机制挂钩。完善确有专长人员考核办法，加大中医（专长）医师培训力度，支持中医医院设置中医（专长）医师岗位，促进民间特色技术疗法的传承发展等，妥善解决中医医术确有专长人员医师资格考核制度与合法行医资格问题。

关于创新融资模式破解科技型中小企业融资难的建议

九三学社河北省委员会

科技型中小企业是我省经济自主创新发展的重要力量，是推动产业转型升级的生力军。近些年我省出台了一系列政策措施大力发展科技型中小企业，使得科技型中小企业从数量和规模上都得到了快速发展，成为助推我省地方经济发展的重要成员，科技型中小企业的融资环境也有了显著改善。但是，科技型中小企业欲实现快速发展，需要强有力的资金支持，而仅依靠科技型中小企业自筹资金，很难满足企业的现实需求。

一、科技型中小企业融资难的主要表现

一是有效抵押担保不够。科技型中小企业资产轻，多以各种专利、非专利技术等知识产权为主，重资产较少，在价值评估、交易流转比较困难，很难成为商业银行认可的抵押担保物。

二是抵御风险能力不高。科技型中小企业一般规模较小，缺乏专业的经营管理者和充足的财务管理者，内部企业的治理机制不够有效，治理结构不能真正实现良性运转。

三是信贷融资途径不足。由于科技型中小企业经济基础薄弱等原因，商业银行对于科技型中小企业的信贷较为谨慎。同时，科技型中小企业享受一定的税收优惠，以企业缴纳税费为授信依据的商业银行信用贷款也很难享受。

四是信息沟通渠道不畅。科技型中小企业一方面要对其研发的专业技术保密，另一方面还要加快技术应用，导致与上下游企业间的合作较少，商业银行很难通过考察上下游合作客户来了解企业的经营状况，导致银企信息严重不对称，制约了企业的有效融资。

二、建议

（一）建立健全间接融资担保体系。一是梳理完善全省中小企业信用担保机构。按照政府牵头、企业参股、银行托管、市场运作的方式，鼓励和支持地方政府梳理完善中小企业信用担保机构，开展对科技型中小企业大额资金需求的融资担保业务。二是创新科技型中小企业贷款担保抵押方式，拓宽贷款抵押担保产品类型，积极探索开办科技产品订单、存货等抵押贷款业务，扩大科技型中小企业贷款抵押担保范围。三是在实践中构建专利质押担保机制，将具有潜质且处于成长期的专利产品做为企业融资担保的质押品。

（二）建立规范的企业内部运行体系。加强科技型中小企业规范化建设，完善法人治理结构，加强监管。培育一批科技型中小企业财务管理人员，规范财务管理和会计核算，提高科技型中小企业对金融机构的财务信用。增强科技型中小企业及其股东的信用合作意识，以提高社会资信度，争取信用贷款。通过完善科技型中小企业内部制度建设，扩大股东间的内部合作，增强信用意识，提高科技型中小企业内部的直接融资能力。

（三）建立合理的信贷融资平台体系。一是组建政府控股或参股的投资基金或风险投资公司，利用政府资金引导社会资金，增强企业对风险投资的吸引力，推动创业风险投资及金融资本向科技型中小企业汇聚。二是鼓励有实力的大型企

业、非银行性金融机构、社会民间资本等设立风险投资基金，向科技型中小企业投资。三是整合担保、信托、评估等机构的资源搭建融资平台，对接省金融局、工信厅、发改委等金融服务平台，降低信息不对称，为作为资金需求方的科技型中小企业与资金供给方搭建平台，使科技型中小企业获得发展急需的充裕资金。

（四）建立多渠道的外部信息沟通体系。建议政府金融主管部门搭建信息沟通平台，科技型中小企业将其研发的专业信息加密后通过平台向金融机构公示，消除信息不对称，使得金融机构可以全面评估企业的经营状况，进而合理确定科技型中小企业的融资额度。同时，金融机构可以加强与税务部门的联系，通过税务部门了解科技型中小企业的收入总额、减免税收入数额、纳税以及减免税数额，掌握税务部门为科技型中小企业赋予特别的优惠政策，客观评估企业的经营状况、盈利能力和偿还能力。

关于加快建立绿色低碳循环发展经济体系助力实现“双碳”目标的建议

九三学社河北省委员会

习近平总书记强调，“十四五”时期，我国生态文明建设进入了以降碳为重点战略方向、推动减污降碳协同增效、促进经济社会发展全面绿色转型、实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。2021 年 2 月，国家出台《关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》，我省制定了实施意见。

“十三五”期间，河北省三次产业结构优化为 10.7∶37.6∶51.7，单位 GDP 能耗下降 21%，PM2.5 平均浓度降幅近 40%，经济绿色低碳循环发展取得明显成效。同时，基于长期历史积累和资源禀赋等方面的原因，我省以重化工为主的产业结构、以煤为主的能源结构和以公路货运为主的运输结构尚未根本改变。我省钢铁产量、机动车保有量、燃煤消耗量等均居于全国前列，同时全省万元 GDP 能耗和 PM2.5 平均浓度分别高于全国平均水平 40%多和 35%，人均 GDP 不到全国水平的 70%。我省在经济增长、减污降碳面临的任务空前、压力空前。

“十四五”期间是我省建设现代化经济强省、美丽河北的关键期、窗口期，推进经济增长与资源消耗和环境污染持续脱钩，促进经济社会发展全面绿色转型，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，是我省实现高质量发展、跨越式发展的基础之策。为此建议：

一、以深入打好污染防治攻坚战为抓手，加快推动产业结构绿色转型。一是推动传统高耗能行业转型升级，以钢铁、石化、化工、建材等行业为重点，严控新增产能，大力实施节能低碳改造，推动建立以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。二是推动优势产业集群化发展，对规模小、分布散、污染治理水平较低的行业、企业，提出新的规模、管理和排放标准，促进行业集约化发展。三是稳步推进减碳技术示范应用，针对火电、钢铁、化工等碳排放大户，探索“气候中性”循环经济友好产品及供应体系，因地制宜发展碳捕集利用与封存等技术，推动高碳行业绿色低碳循环发展。

二、减煤增电双向发力，加快构建清洁低碳的能源体系。一是严格控制煤炭消费总量。继续降低煤炭消费占一次能源消费的比重，重点抓好煤电项目管控和散煤治理。加速淘汰落后煤电机组，推动煤电装机容量、耗煤量和电力行业碳排放量率先达峰。二是大力发展清洁能源。依靠我省光伏、风电等清洁能源生产规模和技术水平是优势，大力集中开发与分布式并举，推动氢能利用，有序发展核电，构建多元协同发展的清洁能源供应体系。三是提升储能和调峰能力。按照“源网荷储”“多能互补”的发展思路，加大新型电网和储能技术研发应用，解决“弃风、弃光”等问题，构建以新能源为主体的新型电力系统。

三、交通、建筑领域协同减排，加快基础设施绿色升级。全面深化交通绿色低碳转型，布局新能源交通工具，有序发展电动汽车等新能源车辆，推动机动车零碳转型，构建绿色出行体系；提前部署新型交通基础设施，推进智能化、数字化交通技术研发及工程应用，促进交通与城市协调发展。以零碳建筑为目标，推动新建建筑全面实施绿色设计，实施更高建筑节能标准，推广全装修、装配式建筑等绿色建造方式，推动既有居住建筑节能节水改造，探索光伏建筑一体化实践，推动从“耗能建筑”向“节能建筑”“产能建筑”转变。

四、深化“无废城市”建设，加快建立资源循环利用体系。一是推动生产无废。打造生产领域的循环经济共同体，做好大宗工业固废、危险废物的回收利用，规范发展再制造产业，促进企业内部、企业间、园区间、产业间、区域间物质和能量的生态化链接，构建生产领域内循环化的实物链、价值链和经济链。二是推动生活无废。完善废旧物品回收分拣体系，组建和整合固废回收利用产业链，即分类回收—清运—资源化。落实生产者责任延伸制度，推行生产企业“逆向回收”等模式，建立健全线上线下融合、流向可控的资源回收体系。

关于用 CRO 模式撬动我省生物医药产业高质量发展的建议

九三学社河北省委员会

CRO 指医药、医疗器械等行业中，专门从事研发外包服务的专业技术公司，即合同研究组织。新药研发的复杂性决定了企业很难组建一支全领域的专业研发团队，因此为有研发需求的企业（不仅是医药企业，还包括众多的医疗器械、保健品及医学食品等生产企业）提供研发环节中的部分或者全部技术服务，催生了 CRO 产业。CRO 产业作为主要依靠人才及科技驱动的新兴业态。据悉，山东已明确将临床试验作为重点发展的行业之一，而临床试验是 CRO 产业的重中之重，国内上市的 CRO 企业，多数都以临床试验作为主要营收来源。

近年来，我省生物医药产业实现快速发展，但 CRO 产业发展水平低、规划小，要抓住当前国内 CRO 产业尚未形成明显布局、CRO 企业分散发展的有利时机，立足京津冀面向全国放眼世界，依托已有的医药产业基础，努力培育一批具有发展潜力的临床前（包括有机合成、化合物筛

选、药理毒理、生物检测等)和临床(包括监查、稽查、CRC、数据管理、统计分析、EDC 系统等)CRO 企业,打造一条完整的 CRO 服务产业链。

一、制约因素

(一)区位因素。我省虽位于京津冀一体化圈内,但目前一体化的概念性成份居多,深入的协同发展远未到来。即便是省会,生物医药产业本身才刚刚完成转型,新药研发水平仍受制于传统制药企业的观念束缚,CRO 产业没有形成明显的产业聚集。

(二)人才因素。CRO 是人才密集型产业,从新药筛选到各期临床试验,需要各种专业的高级医药人才。虽然我省医药产业基础较好,从业科技人员众多,但技术人员外流现象仍然严重。由于京津具有明显的人才虹吸效应,收入的显著提高和户口的隐性福利吸引大量高级技术人才。

(三)投融资因素。受多种因素影响,国内知名投融资企业较少涉足我省,本地创投企业数量少,且缺乏对 CRO 这一新兴产业的认识,特别是一些小微 CRO 企业,难以获得天使投资机会,在没有创投支持的情况下,做大做强十分困难。

二、建议

(一)创造区位优势。切实用好京津冀协同发展机制,争取获得部分京津资源,缩小与京津人均高教资源的差距,长期保持具有竞争力的成本优势(特别是人员、办公等),使作为人才密集型的 CRO 产业,具备在我省形成规模化、集群化发展的潜力。鉴于省会距北京 1 小时、距天津 2 小时的高铁行程,在相关园区规划上要充分考虑对京津官方资源、医疗机构等资源利用,提高园区在交通上的便捷性,真正实现对京津资源的有效利用,将区位劣势转化为优势。依托已有的生物医药健康产业,各级政府应在同等条件下通过政策导向作用,或其它非行政措施,为各自区域内的 CRO 企业创造更多营收机会。通过各种媒介加大对外宣传力度,提升我省 CRO 产业的关注度。

(二)加大政策支持力度。进一步制定明确、详细的措施,支持和鼓励我省医药相关高校等事业单位专业技术人员,在保证履行本单位岗位职责、不影响本职工作的基础上,到新药研究相关企业、科研机构、社会组织等兼职,在兼职单位的工作业绩可作为其职称评审、岗位竞聘、考核等的参考依据,激发高校等事业单位内部科研人员的创新、创业积极性,力争实现一批 CRO 企业的创业孵化。

(三)继续优化营商环境。制定支持政策,对 CRO 产业给予企业设立上的便利、办公用房租赁的优惠或补贴、购买办公用房的税费减免与抵税、税收政策扶持等,吸引国内外 CRO 企业落户河北。通过政策引导,鼓励有条件的本地传统行业企业,采用各种形式对 CRO 初创企业进行投资,力争产生一批有影响力的 CRO 企业天使投资人,力争 3–5 年在我省区域内产生 1–2 家营收过亿、具备上市条件(包括新三板)的 CRO 企业。在条件允许时,可划拨一定的政府专项资金,支持我省小微 CRO 企业发展。对工商、税务等相关办事人员进行一定的 CRO 专业知识培训,使其了解 CRO 企业的工作内容与 CRO 产业特点,塑造良好的专业形象,进一步提高相关业务的办事效率。

加快制造业数字化转型 支撑我省制造业高质量发展

九三学社河北省委员会

加快制造业数字化转型，促进传统产业提质增效，是建设现代化经济强省、美丽河北的现实需要。省“十四五”规划提出：到 2025 年全省规模以上电子信息制造业业务收入由 2019 年 1295.1 亿元增至 3800 亿元；两化融合发展指数由 2019 年的 82%上升至 94%，相关指标都要大幅提高。实现上述目标面临着诸多难点：

一是龙头企业少，核心产业规模小，缺少拥有关键核心技术的领军企业，富有活力与竞争力的产业生态尚未形成。二是产业链条较短，多数中小企业缺乏“互联网 +”发展意识，对云计算、大数据等新一代信息技术发展缺乏了解和应用。三是制造业数字化水平较低，企业的信息化建设主要集中在自动化生产线改造、财务等单项应用，集成提升阶段以上的企业比例仅为 12.6%。四是高端人才聚集水平低，产学研合作的整体水平还不高，企业数字化改造人才不足。

我省如何抓住数字经济快速发展机遇期，加快推进制造业数字化转型：

一是统筹数字化规划，把省级大型骨干企业与县级特色产业链接，延长产业链，打造支柱型数字化龙头企业。例如：河钢与安平丝网产业；石药与安国药材；长城汽车与十三所、晶龙光伏链接制造新能源无人驾驶汽车。形成产业创新区块链，促进链条上的企业体制嫁接、资本嫁接、技术嫁接、市场嫁接，优化产品，合作共赢。积极发展物联网行业电商，开展区块链技术研究，加强对密码学、分布式系统、共识机制等区块链基础理论研究的支持和引导，鼓励开展区块链标准化研究。加快区块链新兴产业培育，发展“产品 + 内容 + 生态”全链式智能生态服务。

二是加大“机器人 +”在制造业的应用。

1.推动企业制定数字化专项规划。加强制造业智能化改造诊断，面向传统制造业根据不同规模企业，分类分阶段推进企业制定数字化专项规划。开展以设备换芯、生产换线、机器换人为核心的智能化改造，加强智能生产管理系统与生产线自动化智能化设备的深度集成，让工业机器人为企业提供稳定、可靠、廉价的智力和体力服务。

2.推动协同创新，攻关技术难点。引导领军企业联合中小企业和科研单位系统布局创新链，提供产业技术创新整体解决方案，推动形成协同式创新、集群式研发、动态式演进的创新格局。瞄准智能制造系统与装备、智能传感器、通用微系统芯片制造等领域，加快研发设计、生产方式、业务流程等技术创新，实现全过程数字化。

3.充分发挥试点示范引领作用，全面推动制造业数字化转型。培育一批制造业与互联网融合发展、数字车间、未来工厂、工业互联网平台等数字化转型示范样板，总结可复制经验及技术方案，以点带面，充分发挥试点示范的带动效应。

三是营造“人尽其才”的良好生态。

1. 搭建高效通畅的人才与企业交流平台，加大数据资源开发、开放和共享力度。以项目为载体招商引智，梳理出各企业“卡脖子”技术作为攻关项目开展招标；建立省、市、县产业项目库，构

建大数据信息网络平台，广泛对接域内外项目承担人（单位）。同时，建立健全产业技术人才库，创新财政专项资金使用导向，引导企业与高校、科研院所共建产业协同育人平台。

2.加强制造业科技成果转化人才积累。在将培养“科研”人员与培养“实战”技能人才并重。建立技术人员定期接受新技术、提高成果转化和管理水平的培训机制，完善职称与待遇激励机制。

3.多模式培养制造业数字化转型人才。着力提升数字化服务支撑能力，支持企业推行首席信息官、数据官制度，培育引进一批熟悉生产经营流程、具备跨界协作能力的复合型应用人才。鼓励企业采取项目合作、技术咨询等方式柔性引才。鼓励高校院所对制造业数字化转型人才供给和智力支持，加强相关学科建设，支持校企合作，开展订单式培训，提高一线员工应用技能和企业家的数字化意识。

逐步推动供热智能优化 为我省有序推进碳达峰目标做出贡献

九三学社河北省委员会

生产生活方式深度脱碳，能源资源利用效率提高，主要污染物排放总量减少，是实现我国“碳达峰”目标，尤其是华北东北地区统筹减排降碳协同增效的一个非常重要的手段。低碳转型是大势所趋，供热行业也不例外，作为耗能大户，供热系统在实现碳达峰过程中切实落实高效节能的政策举措，既是当前的迫切要务，也是一项长期艰巨的任务。调研发现，虽然一些供热公司在智能供热、节能优化中已取得了一定的效果，随着新技术的发展和应用，供热调度和智能运营上仍有较大潜力可挖。

一、存在问题

（一）在构建以新能源为主的新型电力系统的能源供给革命要求下，供热机组同样面临深度调峰需求。各地市加快热电厂工程建设，在一定程度上缓解了供热期热源厂满负荷甚至超负荷运行的局面，供热安全保障在进一步提升后，网源一体，经济调度，采用供热煤耗更低的热源将是智慧热网管控平台的一个重要组成部分。

（二）供热初末期各热源厂超发抢供热量，供水温度超过供热调度要求，无形中增加了燃料消耗量，供热期延长后情况更加突显。随着热源厂增加，供热能力过剩，各厂在供热中期也可能超发。超发超供的结果就是居民开窗散热，产生无端浪费。按照各厂超过调度温度 0.5–1.0℃测算，一个供热季将浪费 20–40 万吉焦热量，折合 7840–15680 吨标煤。9 月份周边地区入厂煤标煤单价达到：唐山 1100 元 / 吨，张家口 1020 元 / 吨，河北南部 1080 元 / 吨，内蒙西部 925 元 / 吨，相当于 725–1724.8 万元。

（三）老旧管网跑冒滴漏严重，二次网管道一旦出现跑冒滴漏需进行隔离措施消压泄水，然后进行维修，造成能耗上升。

（四）二次管网近端和保暖性能较好建筑物供热压力和流量较高，室内温度维持较高温度，造成居民开窗降温；而末端个别小区供热质量较

差，在供热高峰期，供热公司满负荷供热的情况下，不易保证供热质量。

（五）供热调度负荷精细化调整存在差距，供热公司受数据采集覆盖程度影响，不易掌握实际用户家中温度。供热公司向热源厂下达的供热参数调度为日调度值，没有随着一天中各时间段的气温随时变化。

二、建议

在“十四五”时期，促进研究院、高校、企业、政府等联合探索多热源联网、余热回收、智慧供热、热计量、空气源热泵等清洁低碳供热技术，推动“源－网－荷”产业链一体化发展。对用户、换热站和热源厂的供热数据进行分析、诊断，同时依托智慧热网管控平台，预测供热需求，按需定产，以及“源、网、站、户”的联动智慧调控，有效节能减排。

（一）热源侧优化

1.按照一天内气温变化，动态调整供热调度指令，以时间和气温定调日负荷曲线；通过确保调度指令的严肃性，严格约束热源厂按照调度指令供热，减少过供造成的能源浪费。

2.从宏观和微观两个维度对热源、泵站、隔压站、热网及换热站的生产运行数据进行监控，充分发挥目前热源厂采用的高背压供热和热泵余热回收的节能效果，对高效和常规热源进行经济调度。

3.有序开展空气能、地热能等高新技术对供热边缘区域和盲区的补充和尖峰供热备用；开展对供热储能设备的研究应用，消纳风电光伏等清洁能源发电。

（二）用户侧优化

1.试点推广热量仪计量收取热费。在保温性能好、供热压力、流量和温度高的小区，以实际使用热量收取热费，激励用户自主调整户内热水流量，按需用热，减少开窗降温的几率，将供热负荷转移到末端供热质量较差的用户。如全面普及热计量，形成自上而下的碳减排行动，有望降低能耗 20%左右。

2. 加大用户侧典型地点的温度采集布置，通过布点的合理性优化，逐步提高供热大数据采集的精度和覆盖范围，为智能供热奠定基础，通过气象管理和室温监测进行合理的热量调度，实现管网的平衡运行，节能减碳。

打造“双创”智能服务生态系统 推动我省经济高质量发展

九三学社河北省委员会

我省为推动“大众创业、万众创新”制定出台了若干政策措施，建设了一批企业孵化器、创客空间等创新创业服务平台。2020 年有省级创客空间 43 家、国家级备案 31 家，呈现良好的发展态势。现就进一步加快我省“双创”服务工作版本升级，提高服务效能提出建议：

一、打造创新创业智能服务生态系统

深度融合信息技术和创业服务，充分利用“互联网 +”优势，借助大数据及人工智能等技术，不断优化服务流程，完善服务系统，营造全新的服务格局。为创新创业提供优质高效、便捷可靠、共享协同的服务，促进双创服务数字化、智能化

和生态化的长足发展。

二、构建创新创业服务生态系统架构

包括双创机构、双创资源、中介服务组织和创新创业管理四个相互关联、相互协调的主要组成部分，构成五个创新创业子系统，形成创新创业主体和市场价值和信息传导两个层次及与之相应的三个平台。两个主体层次的子系统分别是以大学和研究院所群落为依托的原始创新系统，以企业为主体、产业技术创新为重点的企业群落技术创新创业系统。三个支撑层次的子系统则是以促进知识、技术转移为目标的创新创业中介服务系统；以制度创新和环境建设为重点的不同政府部门宏观调控系统；以政府投入为引导的社会多元化投入系统；三个平台是创新创业环境平台、创新创业服务平台、创新创业投融资平台。三个平台是三个支撑层次的子系统建设的重要内容。

三、创新创业服务生态系统智能化运行

按照工作流程分析，构建一套基于人工智能的战略及战术管理系统，为企业高效处理大量知识数据，完善知识管理体系，在基础层、技术层、应用层为企业提供技术和服务支持。促进企业和机构资源共享，推动管理工作高效便捷，加强组织间资源充分流动，推动双创服务生态系统网络化发展。

（一）创新创业服务数字化

1.服务资源数字化。搭建数字化服务中央控制协调平台，将所有双创相关资源数字化，提供数据支撑，实现可监测、可控制、可优化、自主性的智能服务。监测是对服务的状态、运行和外部环境进行全面监测，控制是指使用者可以通过服务内置或服务云中的命令和算法对服务进行远程控制，优化是指可基于实时数据或历史数据对服务进行性能优化，自主是指在监测、控制、优化等能力的基础上服务达到前所未有的自主性和协同性。

2.工作行为数字化。基于相应的管理模型或视图呈现方式，个体的工作流程、工作绩效、知识行为、社会关系等都可以进行“数字画像”。利用软件构建个体“价值贡献值”指标，描述和定量展示所有的组织成员对企业的价值贡献和排名，可直观感受到组织中个体行为间协同的贡献，促进个体工作效率的提升。

（二）创新创业服务智能化

1.项目评估智能化。根据业务和管理要求，基于机器学习和数据挖掘算法构建智能综合评估模型，量化创业项目创新能力与综合实力，进行科学、客观、系统、全面的评估，智能输出评估报告，给出综合性意见建议。

2.服务推送智能化。根据创业项目需求，智能匹配与之相关的市内外政策组合、精准的创业指导专家、所需人才、相关技术资源及所有者、适宜的融资方式及投融资机构和个人、企业管理咨询、企业实训课程及授课人等资源。每次发生业务的交集，系统均会记录，对项目的状态进行实时更新。促进生态系统内部资源高效互联。随着项目状态以及外部资源和环境的变化，生态系统会智能的匹配项目与资源，做到实时推荐。

3.效率评估智能化。在生态系统内，所有工作行为和成效都以数字来呈现和评估。所有业务流程都有相应的规则和路径。记录每个服务机构或个人对服务需求的回应、主动满足需求、服务效果，结合效果评估和智能算法，实时输出机构或个人的服务效能指标及排名。对流程遵从不足或成效排名靠后的服务机构或个人会自动发出预警信息。

加快技术创新 推动科技型民营企业高质量发展

九三学社河北省委员会

科技创新是引领民营企业发展的第一动力，也是促进民营企业从根本上实现产业变革、效率变好、竞争变强的关键。针对我省民营企业科技创新存在的问题，借鉴域外经验，建议在“引导、助力、改善、突破”上下功夫。

一、引导民营企业提高技术创新意识

激发民营企业家科技创新内驱力是当务之急。一是组织企业家学习要制度化。定期组织我省民营企业家到科技创新活跃地区和战略新兴产业的企业考察学习，分行业、分规模、分批次考察相应的民营企业和产业，通过考察学习转变观念、开阔视野。二是推行企业家外联要组织化。政府相关部门帮助民营企业家与发达地区民营企业家建立联系，进一步转变观念、探索企业发展方向，打开我省民营企业家对外沟通联络的正常通道。三是打造企业家联谊要平台化。除定期举办民营企业家学习联谊外，依托协会、商会分类建立省内外民营企业家日常沟通平台，及时推介信息、传播创新方法、开展政策解读、活跃联谊平台，不断提升企业家创新思维和创新能力。

二、助力民营企业补齐技术创新要素

一是引进人才普及柔性化。政府及相关部门利用现代信息优势和国家鼓励高校科研院所等科研人员到企业兼职，帮助企业寻找适用的科技人才，将柔性引进人才纳入到我省人才引进鼓励政策范畴。二是培训企业员工经常化。将民营企业员工培训纳入到职业技术教育培训范畴。三是实施科技成果奖励刚性化。按政策要求及时进行兑现，用实际行动履行政府的承诺。四是开展创新创业比赛常态化。定期举行各行业双创大赛，符合产业发展方向和产业化条件的获奖成果，由政府帮助孵化。五是推进企业管理制度现代化。引导企业加快建立起产权明晰、权责明确和管理科学的新型制度模式。

三、改善民营企业开展技术创新环境

一是提高政府办事效率。缩短办事时限和建立倒逼工作机制，进一步优化流程、提高工作效率。二是深化“放管服”改革。以智能化网上服务为方向，全力推进政府服务“最多跑一次”、“只进一扇门”的政务改革，清理和废止阻碍民营企业发展公平竞争的各项规定，健全政府和民营企业常态化沟通机制，大力营造公平的竞争环境。三是营造宽容出错的工作氛围。建立起容错、纠错的工作机制和政策体系，真正为有责任、敢担当的干部负责，保护他们工作的积极性和想事干事的热情。

四、突破民营企业创新扶持政策

一是在人才政策上寻求突破。民营企业应结合本企业的实际情况，引进符合企业自身发展方向的科技型和管理型人才，并积极创造发挥人才潜能的职业发展平台。政府应结合我省工业布局、产业情况和发展战略新兴产业方向等，科学合理制定我省民营企业科技创新高层次人才团队引进办法，针对企业引进的人才和“工匠型”人才，在资金扶持、购房租赁、配偶落户就业、子女就学和社会保险等方面，提供有突破性的优先优惠政策。二是在创新政策上勇于突破。政府应积极推行民营经济转型升级，实施智能技术改造提

升工程和产业关键核心技术攻坚工程，引导企业延长产业链条向高端制造、精密（细）加工和战略新兴产业领域拓展。三是在“产学研”政策上加快突破。逐步建立起以企业为主科企对接的“产学研”一体化创新合作体系，实现企业与各种科研机构信息互通互享。鼓励企业建立技术创新（研究）中心、产业技术创新战略联盟、重点实验室、院士工作站、众创空间和科技企业孵化器等，加强“产学研”的联合和技术创新能力建设。在一些重大领域、关键行业中掌握更多的企业专利、知识产权和核心技术。四是在金融引导上强化突破。政府要进一步加大科技型民营企业融资方面的引导，拓宽企业多元化融资渠道，强化金融与科技的结合。

加强政策设计与机制创新 促进高校科技成果转化

九三学社河北省委员会

加强科技成果转移转化是贯彻落实新发展要求、实现高质量发展的内在要求。高等学校是国家创新体系的重要组成部分，是科技成果的主要提供者，也是全链条推进科技成果转化的重要一环。如何打通科技创新“最后一公里”，推动产业升级转型，是我省提高创新能力、实现高质量发展必须解决的问题。

一、制约我省高校科技成果转化的原因

一是成果转化中介服务发展滞后。我省目前只有不到 10% 的高校设立了专门的技术转移机构，技术转移机构普及面不够。而且我省高校技术转移人员主要是由高校的科研管理人员兼任，在产权保护、转化流程等方面并没有受到专门的培训。

二是高校科技成果供需的结构性矛盾。高校在组织科研活动时更加关注学术前沿、国家发展战略，对于产业、行业发展的技术需求缺乏了解。企业特别是中小型企业，考虑到投资风险和运营成本，他们更愿意投资只需简单技术改造就能立即实现产业化投入市场应用的成果。所以高校产出的成果缺乏实际操作和产业化的可行性，科研成果和市场实际需求不匹配。

三是成果转化中试环节投入不足。一般说来，高校科技成果转化分为实验室研究、中试环节和产业化三个阶段。中试开展需要投入大量的资金，高校有心无力，企业畏惧风险，政府支持有限，极大地制约高校成果转移转化。

四是成果转化激励机制不健全。由于目前在高校科研成果的使用权、归属权等方面的管理机制还存在漏洞，对高校科研人员的转化激励有限。

二、促进高校科技成果转化的政策设计与机制创新的建议

（一）优化高校科技成果转化服务体系，发挥其创新驱动的作用。一是由政府组织有关方面的专家进入高校指导成果转化工作，提高成果转移转化的概率。二是由政府牵头，成立科技中介服务联盟，制定科技中介服务规范，引导科技中介服务向专业化、规范化发展。三是加大对技术经理人的培养力度，打造金牌技术经理人队伍。

（二）转变成果转化思路，探索科学研究和市场需求“双源”并行的机制。一是支持高等院校、科研院所与企业联合兴办研发机构、成果转化基

地，发挥高校、科研院所、企业等主体在人才、资本、市场、管理等方面的优势，促进创新链、产业链、资金链、人才链有效对接。二是持续优化供需对接路径，鼓励高校对接企业需求，加快市场需求导向的成果转化。三是鼓励高校引入企业专业技术人员参与科研活动，指导科研选题、成果转化等，促进转化的实施和改善。四是采用多样化的成果转化模式，针对项目成果特点，选择相应转化模式。

（三）完善科技成果分类评价制度，深化对不同导向科技成果转化的理解。一是实行与不同导向科研活动规律相适应的分类评价制度。二是选取科学合理的评价指标，综合多方面统计数据，注重质量、贡献、价值。三是定性评价和定量评价相结合，提高评价结果的科学性和可信度。四是建立与之相对应的科研绩效考核与奖惩机制，将其纳入职称评聘和考核指标内，作为职务晋升、绩效考核和奖酬评定的重要指标。

（四）加强创新资金投入强度，提供资金保障。一是政府应进一步加大对创新研究的财政投入，尤其是加强对“中试环节”的支持，增大中试经费在科研经费总额中的比重。二是积极引导社会资金投入，建立风险投资机制，加快形成以政府投入为主、社会投入多元化的机制。三是对于重大原创性研究项目，要扩大高校经费使用自主权。

（五）完善成果转移转化激励机制。一是完善法律法规，制定详细的成果转化激励机制，将科技成果转移转化的绝大部分收益奖励给研发团队。二是职称评审制度和高校内部的绩效考核应向科技成果转化倾斜，鼓励科研人员将精力和时间投入到更有价值的科研活动中。三是完善股权激励及税收减免制度，实施成果转化税收减免政策。

加快培育养老护理从业专业人员 积极应对人口老龄化

九三学社河北省委员会

“七普”数据发布之后，整个社会关于老龄化、少子化的讨论愈演愈烈。中国65岁及以上老年人口占比已经从1953年的4.41%激增至2020年的13.50%，河北省常住人口为7461万，其中65岁及以上人口为1038万，占比13.92%。河北省老年人人口比例已达到联合国划分的老龄化社会标准。

伴随着人口高龄化、带病生存时间延长，以及少子化、空巢化程度提高，居家养老、社区养老及机构养老和专业护理服务需求将大大提升。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提到，要实施积极应对人口老龄化国家战略。

一、我省养老护理服务业现状与问题

（一）护理业从业人员缺口大。目前河北省老龄服务发展不平衡，供需矛盾严峻，作为老年人口大省，重度失能老人约有72万人。据预测，到2035年，河北省老年人口规模将接近2300万人，失能老年人口达到269万人。而河北省养老机构养老护理员不足2万人，养老护理员缺口数量较大。

（二）护理人员受教育程度低。河北养老护理从业人员的分析显示，养老服务职业认同度低，职业上升通道不畅，人员流动性较大，很难吸引优秀人才进入。目前，河北省养老护理人员多数在45–55岁之间，大多为下岗职工和农村务工人

员，学历普遍偏低，受专业培训时间短。

（三）护理人员薪酬低。2020年5月底，在民政部联合全国老龄办、中国记协开展的养老院质量万里行调研中发现，从事养老护理行业的人力和意愿远远不能满足实际需求，主要原因在于薪酬水平普遍低于当地平均工资水平，普遍在2000元至4000元。

二、建议

（一）完善人才培养和激励机制。建议政府相关职能部门进一步加强引导入职从业、建全培训体系等方面的制度设计。搭建更完善的职业评定体系和明确的晋升通道，提高职业认可度，分级提高护理员的薪酬。可提高护理员职业津贴，扩大覆盖人群，按技能等级，按照不同标准将津贴发放给护理员本人，用“真金白银”吸引人才。

（二）搭建城乡间的养老护理业人力资源输送机制。有关政府职能部门可大力宣传和积极引导农村待业人员进入养老服务行业，通过必须的专业培训，使他们尽快胜任起养老护理员的岗位角色。在县市（区）建立专门的养老护理招生培训点，由以往的农民“进城求技”变为培训机构“送技上门”。学员培训结业后，有就业愿望的即可与相关养老护理服务机构签定就业合同，为养老机构输送应急护理人员。

（三）提高医养教融合发展下的护理人员就业队伍。随着养老市场的拓宽，依托各类卫生专业学校资源，开设老年护理专业，通过将医（实训基地）、教（卫生学校）、养（护老中心）三者结合，分期分批尽快培养出一批既有实操技能又有管理能力的高素质养老服务复合型人才，不断探索护理人员的可持续发展。设立应届毕业生入职奖励，分3年发放入职奖励，鼓励引导高素质人才到养老行业入职从业。

（四）提高社会对养老护理人员的尊重。利用新兴媒体和传统媒体，不断营造敬老爱老助老社会新风尚。可以开展评选表彰活动，在养老护理从业人员中评选“全省孝亲敬老之星”，在老年护理专业机构中评选“敬老模范单位”；通过每年设置的“老人节”组织各种媒体积极配合，大力宣传报道养老机构和养老护理人员的爱心活动、尊老敬老助老的感人事迹，积极引导全社会正确认识养老护理工作，消除社会对养老护理人员的歧视。

（五）倡导和发展志愿者服务。鼓励爱心人士加入志愿者队伍，相关职能部门吸取国外成功经验，建立起志愿者服务时间储备银行，解决好“现在我为别人无偿服务，老了别人无偿服务于我”的未来担忧问题，从而形成志愿者队伍现在付出与未来回报的良好循环机制。

强化高标准农田规范建设 保障国家粮食安全

九三学社河北省委员会

建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的战略举措。习近平总书记多次作出重要指示，强调要突出抓好耕地保护和地力提升，加快推进高标准农田建设，切实提高建设标准和质量，真正实现粮食旱涝保收、高产稳产。近年来，我省深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，在全省大力推进高标准农田建设，改善农业生产条件、生态环境，提升粮食生产能力，将

最严格的耕地保护要求落到实处、引向深处，推动全省现代农业实现了跨越式发展。

一、目前高标准农田建设中存在的问题

（一）规划衔接不到位。一些地方高标准农田建设与水利、粮食生产等相关规划衔接不到位；有的地方农业、水利、电力等部门间沟通协调不畅，与农村电网改造升级等不衔接，已建成的高标准农田存在“有渠无水”“有井无电”等现象；有的地方未集中力量优先在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、国家种子基地建设高标准农田；有的地方下达建设任务简单分解指标，造成基层在地理条件差、不适宜耕种的地区为完成任务盲目选址，建成的设施设备闲置。

（二）建设使用不规范。一些地方高标准农田建设项目仅实施路、桥、沟渠等工程设施，未有效提高耕地地力和质量，难以实现旱涝保收、高产稳产。有的高标准农田建成后未按规定划为永久基本农田用于粮食生产，“非农化”、“非粮化”现象普遍。

（三）后期管护有缺失。一些地方“重建设，轻管护”，农田水利设施损毁废弃或闲置浪费，难以有效发挥作用；有的管护主体及权责不够明确，未建立管护经费保障机制，导致建设的泵站、桥涵、灌渠、田间道路、节水灌溉设施等农田水利设施毁损后弃用。

（四）建设责任未压实。一些地方出于约束性任务考核压力，为完成高标准农田建设任务，以未竣工项目，虚报建成的高标准农田面积。一些地方项目未公开公示，接受社会监督不够；资金分解下达缓慢或长期闲置；监理或验收审核把关不严，骗取套取资金等问题也时有发生。

二、建议

（一）加强耕地保护和农田建设管理相关法律法规建设，为国家粮食安全提供坚实的法律保障。目前，我国尚无与高标准农田建设相关的专门法律法规，主要依靠行政手段组织实施。应当推动农田建设立法，通过法律明确农田建设相关主体权利和责任，规范农田建设、管理及使用情况，使党中央、国务院关于耕地保护和高标准农田建设管理的政策措施以法律形式固定下来，为国家粮食安全提供坚实的法治保障。

（二）加强规划在高标准农田建设中的引领作用。在充分考虑当地农业生产特征，以提高粮食生产能力为重点，集中力量在永久基本农田保护区、粮食生产功能区、重要农产品保护区建设高标准农田；要依据水资源、地质、道路、电力等基本条件和国土空间、水资源利用等规划，科学确定高标准农田建设标准和内容，统筹推进田水林路电综合配套，因地制宜开展农田建设，使高标准农田建设有较强的粮食生产能力，使之成为粮食生产功能区和优势区。

（三）加强运用信息化技术开展监督管理。加强运用遥感监控等技术，建立全省农田建设“一张图”和监管系统，加强高标准农田信息与国土空间、水利、承包地确权颁证等信息衔接应用，实现精细化监督监管，推进高标准农田建设好、监测好、管理好。

（四）完善以粮食产能提升为核心的综合绩效评价机制。高标准农田建设的核心目标是提升粮食产能，探索建立以“粮食产能提升”为核心的质量综合评价制度，科学定量设定指标权重，对项目支出的经济性、效率性、效果性和公平性进行客观、公正测量、分析和评判，从根本上解决高标准农田“建、管、用”不衔接的问题，推动高标准农田建设真正实现高产稳产，夯实粮食产能基础。

整合我省创业服务资源 打造创业促就业新格局

九三学社河北省委员会

省委省政府一直高度重视创业就业工作，作为民生实事来抓，省、市先后设立了就业工作领导小组，加大就业创业政策扶持力度、开展了系列就业创业服务工作，取得了一定成效。近两年来受疫情影响，大众创业就业愈显艰难，为破解困局，特建议：

一、成立线下创业联盟

1.建立多层次创业联盟。由省、市就业工作领导小组分别负责组建各自创业联盟，推进各项创业扶持政策落地实施，为创业者提供政策咨询、创业测评、专家指导、创业实训、创业贷款、融资对接等“一站式”免费创业服务，营造良好创新创业生态。

2.健全创业联盟组织架构，下设秘书处和五个专业委员会。

（1）政策指导委员会，吸纳政府部门职能处室负责人或业务骨干担任成员，为创业者提供产业（行业）发展、财政金融、工商税务及科技工业等领域政策咨询指导和服务。

（2）创业企业委员会，吸纳初创期、创业发展期、创业成熟期的典型企业家和创业者，集中反映创业群体的普遍诉求及对创业政策、创业服务等方面的反馈，为其他委员会的工作方向、阶段性工作重点以及工作绩效评估提供依据。对区域重点产业发展，发挥引领作用，形成产业集群，带动广大创业者群体成功。

（3）创业服务委员会，吸纳人力资源公司（劳务派遣）、行业协会、专业服务机构（知识产权、工商代理、财税代理、资质认定等）。

（4）创业平台委员会，吸纳各级（人社、科技、高校等）创业孵化基地、众创空间、创业孵化孵化器负责人，以及投资机构负责人、天使投资人参加，建立创业孵化联合体，提升创业能力，提升创业平台。

（5）创业导师委员会，吸纳成功创业者，企业经营管理人员，大中专院校专家学者，社会咨询机构和科研开发推广机构相关人员，工商联、各企业协会等社会团体相关人员，创业培训机构师资人员等有志于服务创业者的社会各界人士，为创业活动提供指导帮扶、政策解析、市场评估、营销策划、技术支持，激活智库资源，提升创业能力。首批成员以省、市创业指导专家成员为主，后续实行加入申请制。

3.强化创业联盟主要功能。构建全社会共同参与的大众创业推动体系。一是打造创业创新平台，为全社会各类创业要素提供创新、集聚、交流合作平台和公益性创业服务。二是汇聚政府、高校、企业、社会组织等各方面资源广泛参与。三是引入金融支撑。积极引导社会资本参与，探索建立创业风投机制，推动创业项目、创业企业、科技成果与社会资本有效对接。四是增强各行各业创业群体沟通交流，组织开展创业合作、资源共享、项目融资、法律咨询、市场开拓、人才交流等活动。五是加强对高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫群众和初创人员的指导服务，提升创业本领。

二、构建线上智能创业服务生态系统

利用人工智能科技工具构建生态系统，将一切创新创业相关资源数字化，建设创业四库和一

个中央控制协调平台：项目库、导师库、创投库、实训库和可协调智能调度创业资源的控制平台。将四个数据库的数字化资源，经过业务流程的反复实践优化，形成强大的创业服务智能算法，不断自我循环的壮大各个数据库，形成强大数据库之间的 12 条高速通道，达到整合创业资源的自我成长。

三、政府引入第三方专业运营管理团队负责运营

充分利用人工智能、数字化资源信息，帮扶创业者、让创业不用愁，力争实现：

1、业务运作更加灵活快速。在政府部门的工作框架指引和政策方向上，确保总体运营效果目标，快速建立业务流程，绕过层层行政审批，提升整体运作效率。

2、从贴近市场的业务视角调研和审视创业服务业务，确保创业服务质量不断提升。

3、用好具备丰富成功创业经验及创业服务经验的人，为创业者服务提供贴近实际和快速资源整合的综合服务。

关于在自贸区建立现代法务集聚区优化我省营商环境的建议

九三学社河北省委员会

现代法务聚集区是城市经济发展到一定阶段的必然产物。2021 年 2 月，全国首个省级层面推动建设的法务集聚区“天府中央法务区”在成都运行。广东、江苏等省份也在自贸区已建成不同等级的法务集聚区。为进一步打造法律服务高地，营造法治化、专业化、国际化营商环境，推动我省高质量发展，建议在中国（河北）自由贸易试验区谋划建立现代法务集聚区。

一、构建法律服务产业生态圈

做强公共法律服务、法治文化教育、法治理论研究、法务全链条服务、法治宣传、智慧法务等重点功能，构建“平台驱动 + 核心产业 + 关联功能 + 衍生配套”的法律服务产业生态圈。平台驱动，即以司法及司法行政服务机构的进驻为引领，整合法律教育和法律研究资源，形成法律服务融合创新、集聚。核心产业，即聚焦公证、律师、仲裁、司法鉴定四大产业，瞄准知识产权保护、国际商事纠纷调解等细分领域。关联功能，即补全会计、税务、审计等关联产业功能，应用大数据、云计算、区块链等信息技术，创新智慧法务。衍生配套，即以满足各类法律服务机构的商务需求为导向的优质服务体系。

二、设立综合法律服务中心

依托司法机关及司法行政服务机构，聚合设立各服务中心。

1.公共法律服务中心。设法律咨询、公证、鉴定、仲裁等窗口，为入驻片区企业提供合同、用工风险、涉外类法律查询等专业法律服务，接收公证、知识产权、仲裁、司法鉴定等业务资料，并及时交专业法律服务机构办理回复。设立自助服务区，配备公共法律服务自助设备，实现人工智能咨询、智能法律意见书等，提供法律文书、法律法规等信息服务。与 12348 河北法网—冀法通和全省法律服务数据互联互通。

2.诉讼服务中心。集合三级法院的服务力量，建设包括商事争议调解、国际化社区治理服务、

非诉协同等在内的多元解纷共治中心，实现跨域立案诉讼服务、诉讼事项跨区域远程办理、跨层级联动办理。聚焦商事、知识产权、金融、自贸、涉外等重点领域，打造以“非接触式”为核心的“智慧诉讼服务”新模式。为企业提供诉讼引导、风险评估、案件调解、立案服务、财产查控、保全鉴定、简案速裁等“一站式”法律服务。

3.检察服务中心。履行市区县二级检察院部分检察职能，集中办理知识产权刑事、民事、行政检察案件，依法惩治侵犯商标权、专利权等犯罪，依法监督涉知识产权民事行政案件，提供涉知识产权案件咨询、举报、维权等服务，通过信息技术手段为检察服务中心功能提供智能化支撑。

4.警务服务中心。设公安出入境事务服务中心、公共安全产品评估服务中心、公安案件查询中心、全国人口信息查询中心等，构建全方位专业化的警务功能链。为自贸区入驻机构、人员做好出入境相关业务服务；提供因私出入境证件办理；会同涉外公证处提供在冀常住外国人无犯罪记录的查询业务，出入境领域法律法规的咨询服务。

5.知识产权保护中心。将打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条，助推经济高质量发展和产业转型升级。整合知识产权服务咨询、法律研究、调查分流、取证存证和维权引导等关键核心能力，引导和推广基于区块链的存证技术，为知识产权被侵犯的权利人提供取证、存证等技术支持。

三、拓宽覆盖领域

设立“一带一路”律师联盟河北中心和商事调解中心，依法妥善化解“一带一路”建设过程中产生的商事争端，平等保护中外当事人合法权益。建设法律职业人员统一职前培训中心，法官、检察官、警官、律师同堂培训中心，“一带一路”国际法律研究中心等教育研究机构，打造具有国际影响力的“政企商学用”法律服务创新平台和法律智库。坚持国际定位，鼓励法务机构拓展涉外业务，探索构建国际商事纠纷、国际投资纠纷等“专业＋涉外”法律服务体系，积极引入国内外法律培训机构和高端涉外法律法务人才，打造河北开放战略高地。

关于高质量建设京张体育文化旅游带的建议

九三学社河北省委员会

2022年北京冬奥会的成功举办，将为推广冰雪运动和冬季旅游提供了绝佳机会。当前，京津冀高铁城际铁路网已形成“一小时交通圈”，“京津冀城市圈微度假生活圈”三小时“改天换地”的旅游体验初步形成。但仍存在较多短板弱项，需要精准施策全面提升，高质量建设京张体育文化旅游带。

一、面临的难题

（一）基础设施建设亟待加强。交通设施方面，虽然区域内交通骨干网络已经建立，但是在文旅资源更为丰富的乡村与集镇，高质量路网密度仍较低。户外运动设施方面，户外运动营地及登山道、徒步道、骑行道等设施建设滞后。旅游设施方面，区域内观景平台、游客驿站、供水供电设施、充电桩等配套设施不足。

（二）多元业态融合程度不足。体育、文化、旅游之间业态分割较为严重，没有互相赋能，体育项目观赏性不够，旅游项目体验性不足。农业生

产没有与健康养生、文化休闲等元素充分融合，农区变景区、休闲体验力度尚弱。

（三）品牌效应尚未形成。京张地区体育文化旅游产业现有产品和服务同质化建设和无序化建设并存，产业缺少核心竞争力，更缺乏引爆性产品、盈利性业态和参与性活动，难以创造更多样化的消费。

（四）区域之间有效协同不够。京津冀地区之间尚未建立定期会商机制。前期谋划“各自为战”，项目同质化问题突出，建成后客源缺乏共享。宣传平台不统一，相关社交媒体“多、散、弱”，优惠政策宣传不够及时。

二、建议

（一）补齐基础设施短板。一是补齐交通短板。加强京张区域村镇级高质量“毛细血管”路网建设，探索开行慢速旅游列车。二是建立步道体系。推动京津冀地区跨区域步道体系建设，打造慢行廊道系统，促进健身休闲、户外游憩、自然教育等服务发展。三是完善配套设施。加大户外运动、体育旅游、房车营地等配套设施建设，推动体育、旅游公共服务设施连点成网。四是加强农村人居环境整治。推进农村生活垃圾和污水处理、厕所改造和村容村貌提升。

（二）推动业态融合发展。一是探索四季运营的新业态。构建“春骑行、夏露营、秋路跑、冬冰雪”全季候、全区域体育文化旅游产业发展模式，形成融合冰雪赛事、健身休闲、户外运动的全域旅游新业态。二是打造特色服务产品。以青少年、“雪友”、城市家庭等为对象，以“吃、住、玩、运动、休闲”需求为重点，打造探险夏令营、冰雪冬令营、私享雪世界、古文化游、家庭体育度假游、旅游演艺等特色服务产品。三是推动生态产业化。发掘京张高铁沿线农村的丰富历史文化底蕴，从生态康养、休闲观光、文化体验等角度入手，推动京张体育文化旅游带持续健康发展。

（三）打造京张体育文化旅游知名品牌。一是打好“奥运牌”“冰雪牌”。深入挖掘奥运形象、奥运文化艺术、奥运精神等文化遗产，开发奥运文创产品，发展以冰雪为主题的体育赛事、旅游路线等产品和服务。二是走差异化发展道路。打造“文化兴、特色强、小而美”的中小规模景点景区，形成区别于其他地区的体育文化旅游竞争优势。三是创新传播方式。积极尝试直播、短视频等新兴媒介宣传方式，对京张体育文化旅游带建设进行全方位宣传和包装，形成多渠道、特色化、指向性强的品牌宣传体系。

（四）加强区域政策协同。积极与北京市、国家体育总局、文化旅游部、发展改革委等沟通对接，一是建立由京冀牵头国家有关部门参加的工作会商机制，定期研究问题，组织推介活动，打出政策项目资金“组合拳”。二是构建京津冀消费补贴结算机制。将京张区域体育文化旅游资源纳入北京市惠民文化消费电子券、河北省体育消费券和其他文化旅游优惠范围，实现各项目便捷享受两地补贴。三是推出京津冀体育文化旅游联票。按照自愿参与原则和统一的收益分配协议，将京津冀地区各类体育、文化、旅游项目逐步纳入冬奥旅游联票体系。

大力发展农村集体经济和富民乡村产业 助推乡村振兴战略实施

九三学社河北省委员会

在建党百年的重要时刻我们全面建成了小康社会，正意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进，实施乡村振兴战略变得尤为重要，大力农村集体经济和富民乡村产业作为一个有效途径，应引起重视。

一、农村集体经济的现状和难点

一是村级集体经济收入渠道狭窄、数量小，主要依靠财政拨付和帮扶部门支持，实现经济增长困难较大。二是村级集体可开发利用资源较少，村办集体企业或集体经济缺乏产业支撑，不能实现持续稳定增长。三是选择项目产业盲目跟风、规划不科学，差异化发展不明显。四是村级基层组织建设有待加强。村干部发展集体经济的意识淡薄，缺乏先进的经营管理理念和长期发展规划。

二、建议

（一）科学规划农村集体经济发展。一是依据相关政策和产业发展布局，制定村有产业发展规划和具体实施意见，把发展农村集体经济纳入人居环境整治、农村基础设施等项目，建立紧密的利益联结机制，保障农村集体经济组织合法权益。二是加大农村政策扶持，加大财政转移支付力度，加强不同部门支农惠农资金的整合，给予农村集体经济发展项目和产业政策、信贷优惠支持；加强土地综合整治力度，对村级集体经济发展给予一定的土地支持；充分整合财政、农业、国土、林业、农开和供销等各个方面的资金、项目，打捆使用、重点投放。

（二）因地制宜拓展集体经济增长空间。统筹各村资源、基础条件和区位优势，合理选择发展项目，加强一二三产业融合发展，坚持宜工则工、宜农则农原则，差异化发展。一是走资源经营之路。用好存量资源，合理规划闲置的养殖场、闲置学校、集体存量土地等。盘活闲置资源，以资产入股形式和企业能人开展合作，共办养殖项目、加工项目和基地、实体产业项目，实现集体资产的效益最大化。二是县城近郊、公路沿线等具有区位优势的村集体，通过提供组织服务、管理服务大力发展商贸流通、社区服务等产业，利用村集体建设用地，发展养老服务、学前等产业，多轮驱动壮大集体经济。三是文化底蕴深厚、自然景观优美、旅游资源丰富的村用好文化和自然景观资源，开发农事游、风光游、农家乐等乡村生态旅游项目。

（三）开展股份合作，增加红色收入。引导部分有集体资金资产资源的村，采取打捆入股等方式，入股到当地经济规模较大、效益较高的企业，约定每年固定收益和经营分红。通过入股农业产业化龙头企业、农民合作社等经济组织，参与农业园区、乡村旅游等，开展股份合作经营，通过“公司＋农户＋村集体”多种合作模式，带动农村集体经济发展。加大招商引资力度，发挥能人效应上项目。

（四）加强组织领导。一是建立领导干部发展农村集体经济的帮扶责任制，充分发挥领导联系、部门结对帮扶制度的功能，强化管理部门职能，加

强具体指导服务。二是建强村级党组织。从能人、大户、科技致富带头人中选配村干部，提高村级班子发展集体经济的能力。三是强化村干部的培训学习。转变思想观念，增强领导经济工作能力和经营管理水平，增强发展集体经济的信心。

（五）加强对农村集体资产的管理。一是构建科学的资产增值保值机制，清产核资，保证每一项集体资产和各项资源、经济债券债务始终处于明晰、规范化水平中。如，对集体厂房、设备等资产及农村“四荒”资源，通过承包、租赁、拍卖、股份制等形式交付农民开发利用。二是进一步完善村级财务“村财乡管”制度。严格规定集体资金的使用原则和方向，严格控制各种非生产性开支，实行民主决策、民主监督，管好用好集体资金。三是建立激励制度，将农村集体资产经营管理绩效与经营收入密切联合，并结合实际引入薪酬制度、股权激励制度、风险抵押金制等经营管理机制，切实提高管理人员积极性、行为规范以及整个农村集体经济管理水平。

贯彻职业教育理念 推进初中与中职教育教学稳步衔接

九三学社河北省委员会

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育走上高速发展的快车道，但社会上对职业教育的偏见依然存在，认为职业中专是普通高中的补充，所以生源也主要由基础知识和学习能力都较弱的学生组成，而中职教育作为现代职业教育体系的关键一环，对整个职业教育发展起到非常重要的作用。我省拥有相当数量和规模的中职学校和教育资源，应未雨绸缪，制定切实政策措施，做实做好初中与中职教育教学衔接，为培养更多大国工匠打下坚实基础。

一、教学衔接存在的问题

一是初中教育基础性和中职教育专业性的差别，造成教材内容侧重点和教学方法不同。新课改后，初中教材减少了很多难度偏大、比较抽象的章节。中职教学为了突出职业教育特点，增加了应用性较强的内容，这就在客观上使初中与中职教材在内容上存在“空白区”，二者之间过渡衔接的跨度和难度增加。

二是普职分流后升入中职的学生在基础知识、学习能力、学习态度、学习兴趣和心理状况都存在一定缺陷。通过对新入学中职学生进行学习情况抽样调查显示：75%的同学学习中职课程感到困难，15%的同学完全失去学习兴趣。对学习内容失去兴趣甚至是感到厌倦，是造成中职与初中教学衔接出现问题的重要原因之一。

三是中职教师对中职教学感到厌倦和疲备。由于目前中职教育不存在较大的升学压力。中职学生课堂学习效率低，教学目标无法达成。加之教师普遍认为中职学生“基础差，能力差，学习积极性差，学习方法差”，但又不能反思原因和提出切实有效的应对方法。造成中职教学教与学严重脱节，难以和初中教学有效的过渡衔接。

二、建议

（一）研究中职教育和学生特点，充分做好教学准备。学生永远是学习的主体，是具有主观能动性的教育对象。在解决中职与初中教材及教学方法衔接问题之前应首先分析中职学生特点，做到因材施教，这是解决教材教学衔接问题的前

提。中职学生普遍存在学习目标不明确信心不足的心理特点;中职学生自主意识一般较差不能对自己做出客观评价,容易寻找客观原因作为借口和理由;中职学生普遍表现欲较强,具有较强的虚荣心。只有充分掌握学生的心理特征才能因材施教,找到合适的教学方法。

(二)做好教学内容衔接工作,补充必要知识。为了更好的衔接教学内容,学校和教师在教学前既要研究中职教材,也要认真研读新课标初中教材,找出两者间的"空白区",掌握教材之间的纵横联系。在课前对初中教材中的基础知识进行必要的回顾和补充,帮助新生回顾基础知识以及后续学习中所需的必要知识,重点补充初中教材中缺少的实践性、应用性知识。

(三)做好教学方法的过渡衔接,抓住实践能力培养的重点。注重在教学过程中培养学生抽象思维能力、发散思维能力以及探究实际问题的能力,要根据中职教育培养实用型人才的特点,以"岗位"人才培养为目标,把握中职教学的重难点。在教学过程中要突出选择能够培养学生职业能力的应用型习题和实践科目,在解决应用型习题过程中培养其必备的方法和能力。

(四)优化和加强学习方法指导,使学生尽早适应中职学习特点。教学过程中要结合中职学生的心理和生理特点,以及中职教育突出培养学生抽象思维能力以及解决应用问题的目标。补充必备知识时坚持适度原则,够用会用,不能额外增加学习压力和负担;教学过程中尽量使用如数形结合等直观思维方法,坚持难度适中,注重培养学生的兴趣和信心;要借鉴国内外先进教学法,提高学生的参与度和课堂学习效率。课堂教学中除加强学生参与课堂讨论外,还应设置必要环节帮助学生做好知识回顾,课前预习、课后练习、课后讨论;要根据学生对知识的掌握程度布置课后作业和实践,既巩固课堂学习成果,又减轻学生学习负担。

关于进一步提高基层医疗机构服务水平的建议

九三学社河北省委员会

从2009年新医改实施十年多的时间,国家和地方各级政府共同努力下取得了显著成效,我省基层医疗机构服务水平大幅提升,但某些制约基层医疗卫生机构发展的关键环节还需加大改革力度。

一、存在问题

(一)医改的某些措施重过程轻效果。如居民健康档案的建立,第一次纸质版的健康档案经过几年的时间,花了大量的人力、物力和财力建成后的健康档案没有应用;第二轮建立的电子健康档案仍没有被充分利用。建立档案关注的人多,档案建立后如何应用关注的人少。此外,近几年开展的家庭签约服务,主要为完成国家规定的签约指标,没有真正落到为居民健康服务上。

(二)基层医疗机构人员流失过快。尤其是农村地区的乡镇卫生院和村卫生室缺乏专业院校毕业的本科医务人员,高水平医生缺乏导致基层医疗卫生服务水平降低。此外,基层医疗机构的工作人员收入少,高校毕业生不愿到基层工作,加重了基层高水平人员的匮乏。

(三)分级诊疗政策没有真正落实。中央和地方各级政府多年来一直倡导实行分级诊疗制度,

基层从事常见病、多发病的诊治和伤残的康复，大医院从事急症和危重症的抢救和治疗。但是由于基层医疗卫生机构人员水平低，仪器设备缺乏不能满足群众的健康需求。此外，大医院的扩张及追求经济效益，导致疾病上转容易下转难的局面，所以分级诊疗还停留在政策层面。

二、建议

（一）提高基层医务工作者待遇。一是通过减免上学贷款等方式鼓励农村贫困大学生毕业后回基层医卫系统工作，如在县乡等基层工作一定年限后，上学贷款可由国家或地方政府偿还。二是提高基层医务人员待遇，一些发达国家和台湾省医学院校毕业生到基层、到农村去工作的工资比留在大城市的同学工资要高几倍，高薪资待遇可以促使高水平的医务人员来到基层服务基层，稳定基层医疗机构人才队伍。三是建立和完善基层医生新的晋升机制，在基层工作的人才能有同等机会、与城市相同难易度的晋升条件晋升职称。四是鼓励三级医院从具有基层一定工作年限（3–5 年或更长时间）的、在基层表现优秀的人员中选拔。

（二）加强现有基层全科医师的培养和考核。目前关于基层医疗工作，国家没有规定任务和考核标准。建议在加强基层医生医疗服务能力培训的同时，将基层医疗工作质量，如院前急救，腹痛、腹泻、发热、贫血、咳嗽等常见症状的初步鉴别，外科止血、缝合、包扎、骨折固定、转运等处理措施，诊疗病种数量、疾病首诊率等作为考核医疗工作的标准。基层的医疗工作同公共卫生服务一样，完成国家规定的标准后，国家和地方政府也按服务的数量给予一定经费。这样改革可以促使基层医生医疗工作的积极性。

（三）制定村医准入和退出机制。村医应该同乡村教师一样纳入国家编制规划，符合乡村医生执业标准的人员，纳入国家或地方政府编制，并制定相应的工资级别，到国家规定的退休年龄按规定及时退休。

（四）改革相应的医保政策。通过改革相应的医保政策，让常见病多发病患者留在基层就医。通过提高基层看病报销比例、加强宣传引导等措施，吸引和鼓励更多的城乡居民不出社区、不出乡村，在基层医疗卫生机构看病，逐步使基层医疗卫生机构成为群众就医的首选之处。拿出一定比例的医保费用在基层使用，而且这些经费限制在高级医院看病报销。

（五）将医改的某些措施直接用于临床疾病的诊疗。医改的某些政策，如健康档案的建立和家庭签约服务等实施后，没有取得令人满意的效果原因是只重视建不重视使用。建议通过研究和政策引导将建立的健康档案直接用于基层医生的临床服务，家庭签约服务同样签约后要提高后续的服务能力。国家在考核时，不应只考核是否完成规定的数字，还应考核是否用于医疗服务，是否改善了居民健康水平。

关于持之以恒推动企业创新发展的建议

九三学社河北省委员会

在当前逆全球化浪潮和新冠肺炎疫情的双重冲击下，我省企业发展面临前所未有的压力，通过创新构筑企业发展新动能、新优势，是在当前复杂形势下战胜困难、在危机中育新机的关键，也是贯彻新发展理念、构建新发展格局，保障经济行稳致远，实现更高质量、更有效率发展的

前提。就目前而言，我省企业创新发展面临的创新投入水平低、一般性研发机构不足、新型创新载体缺乏、营商环境优化不足等问题依然不同程度的存在，为此提出以下建议：

一、创新要素市场化配置方式，激活企业创新发展的内生动力

一是提升金融服务企业创新的能力。破解企业融资难、融资贵的顽疾，加大对市场主体尤其是科技型中小微企业信贷投放力度，构建支持科技型中小微企业直接融资的长效机制。同时，借鉴福建“科技贷”、广西“拨投保贷贴”的科技金融发展模式，构建具有我省特色的科技金融支撑链，提升金融服务机构对企业创新发展的金融支持。二是推动各类资源要素差别化配置。以各类高新区、开发区为依托，开展针对不同类别企业的差别化资源配置政策。制定差别化资源要素配置指标体系，依据不同企业创新水平、创新潜力、创新产出的不同，从财政支持、融资、用地、水电价格、排污收费、产能利用等方面实施差别化资源配置政策，推动资源要素向优势产业、优质企业集聚，倒逼企业创新发展、转型升级。

二、加强创新载体的针对性打造，为企业创新发展和数字化转型提升提供支撑

一是支持企业设立研发机构，夯实企业创新发展的根基。出台针对性政策文件，对企业尤其是中小企业建设重点实验室、技术创新中心、制造业创新中心等各类研发机构予以重点支持。同时，推动企业建立专业化众创空间、场景应用创新中心等新型创新载体，通过资源整合、知识转移、信息共享，创新发展。二是支持领军企业组建创新联合体，构筑企业同创新共成长的新型支撑载体。破解企业创新发展中共性技术、关键技术、核心技术难以突破的深层困境，支持有条件的领军企业联合行业上下游、产学研力量组建创新联合体。通过创新联合体建设，带动中小企业融入大企业产业链，推动产业链、创新链、价值链细化与重组，进而实现技术创新网络的协同扩张与联合体企业的共同成长。三是围绕跨界融合打造新型创新平台，推动企业智能化数字化转型。顺应科技、产业、管理多领域跨界融合、创新互动的发展趋势，加快构建5G、人工智能、大数据中心等多领域协同创新基础设施和功能型平台体系。同时，学习山东经验，探索实施“数字专员进企业”行动，培育数字化专业人员专项服务企业数字化转型。

三、强化营商环境持续优化的政策安排，形成激发企业创新发展的制度保障

一是加强营商环境整治，切实把优化营商环境作为激发企业发展活力的关键环节和发展重点予以推动。借鉴贵州经验，在当前已有政策的基础上，加快出台《营商环境整治专项行动方案》，切实把优化营商环境作为保市场主体的关键环节和“十四五”发展重点予以推动。同时，借鉴浙江的做法，在做好政策扶持的同时，切实理清政府的行政边界。对待市场主体“不叫不到，随叫随到”，避免以服务企业之名行骚扰企业之实，真正做到服务企业零距离、企业经营零干扰。二是加快“放管服”改革和政府治理模式变革，为企业创新发展提供宽松空间。强化继续简政放权和全面优化政务服务的制度安排。借鉴杭州公共数据治理体系和“城市大脑”、上海“一网统管”的建设模式，以石家庄、唐山、秦皇岛等创新城市为试点，推动政府数字化转型，建立“放管服+数字政府”改革模式，破除行政审批梗阻，提升政府行政服务效率，为打造市场化法治化国际化的营商环境提供政务支持。

“十四五”时期加快提升我省科技成果转化的建议

九三学社河北省委员会

习近平总书记指出，当前正处于新科技革命和产业变革与我国转变经济发展方式的历史性交汇期，既充满机遇，又面临挑战。科技成果转化将是战略应对中的重中之重。因此加快推进我省科技成果孵化转化，以科技引领高质量发展具有重要意义。

一、我省科技成果转化存在的障碍

（一）促进科技成果转化新政作用有待显现。近年来我省相继出台了多个促进科技成果转化的新政，但从政策知晓度看，调研显示只有80%的单位对这些政策有一定了解；最受关注的通过转让或许可取得的净收入及作价投资获得的股份或出资比例等政策知晓率只有50%；科技人员可以按照规定在完成本职工作的情况下到企业兼职从事科技成果转化活动、成果转移收入全部留归单位等知晓率都不足30%。

（二）促进科技成果转化动力不足。产生科研成果的高校或科研院所对成果转化的关注度不高，而可以实现成果转化的企业利用外部科研资源能力较弱，与科研院所、高等学校等社会合作少。80%的调查对象认为，实现科研成果转化的最大制约是资金问题，另外我省企业对科技创新及前沿成果的应用需求不旺，承接能力有限。而在长三角和珠三角地区，企业需求旺盛，对科技成果的吸纳能力远超我省。

（三）科技成果转化服务体系支撑不够。一是与科技成果中试、熟化相关的平台、技术、人才和资金投入不足，成果转化关键环节相关条件保障缺乏；二是缺乏高素质技术转移人才，尤其是缺乏专业的成果转化经纪人，使科技成果转移转化供给端与需求端在精准对接的力度、强度和精度上远远不够。50%以上的调研对象认为我省缺少统一科技成果转化信息平台、知识产权保护力度有待加强、技术市场不健全等。

（四）科技成果转化成熟度与产业化匹配不够。许多科技成果与产业化、市场化的距离只走了“一公里”，主要因为科技成果多为实验室阶段成果，大多不能“即时转化”，企业对科技成果“接不住、用不了”；部分研究开发机构、高等院校的科研选题与市场需求结合不紧密，研发过程与市场脱节。

二、建议

（一）加快政策落地，尽快释放科技创新红利。一是加大政府政策引导力度。针对科技成果转化制定专门的引导政策，引导企业在战略性新兴产业、关键共性技术、行业核心技术等方面的科技研发和投入。二是构建一条以科技成果转化为主的线路。加大创新性企业的扶持力度，同时成立由省领导任组长的领导小组，扎实推进科技成果转化工作。

（二）强化科技指导，激发转化动力。一是支持企业与高校、科研院所联合设立研发机构或技术转移机构，共同开展研究开发、成果应用与推广、标准研究与制定等，聚众智推进开放式创新。二是进一步培育壮大技术经理人、科技评估师和创新工程师队伍，广泛发动社会力量和人员从事技术转移工作，推出一批金牌经理人。

（三）优化科技服务，打通科技成果转化堵点。一是搞好科研机构和企业对接平台建设。通

过产学研合作、孵化器、企业研发中心等平台加强成果与产业的有效对接，提升成果转化率。二是建立全省统一企业技术研发平台和信息发布平台，引导产业发展、项目设计和科技创新。建立科技成果转化交易平台，加强技术市场体系建设，促进科技成果转化为现实生产力。

（四）促进成果成熟度，提高科技成果转化率。一是加大产业化前期的研发和孵化的扶持力度，在项目立项上，严格衡定科技项目在市场需求、产业转型、国家科技发展等方面的价值。二是深化我省产学研合作方式，建立科技人员和企业人员双向协作机制，建立科技型新兴产业产研协作的“混编”团队，提升科技成果的“熟化”。三是建立成果推向市场前的成熟度评价机制。根据我省科技成果的行业评价体系，并依托第三方机构，运用同行评议、市场、用户、社会实践、调研和案卷分析等多种手段对成果进行成熟度评价，服务科技成果转化。

关于支持我省长城国家文化公园建设的建议

九三学社河北省委

2019 年 7 月，习近平总书记主持召开中央深改委第九次会议，审议通过《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》，明确将河北省确定为长城国家文化公园重点建设区。为了贯彻习近平总书记一系列重要指示精神，按照《长城国家文化公园建设保护规划》要求，我省探索经验、先行先试，取得了一定成效。

一、长城河北段文化公园建设情况

我省是长城资源大省，现存长城总长 2498.54 千米，涉及 9 个设区市 59 个县，资源数量 8601 处，分布范围广、年代跨度大、建筑形制多样、价值高、展示利用相对成熟，是长城国家文化公园重点建设区。近年来，我省始终坚持国家站位、国家标准，在全国率先出台省级长城建设保护规划、长城保护条例和长城风景道建设指南；高质量建设长城主题博物馆、长城风景道、可阅读长城数字再现等重大项目；强力推进 35 个重点项目开工建设，其中 10 个项目列入国家规划；在全国首发 12 条长城经典线路，培树“长城脚下话非遗”等一批标志性品牌活动，在全国发挥了重点建设区的示范引领作用。

二、存在问题

由于长城沿线自然生态环境相对脆弱、经济发展相对落后、沿线人口分布稀少，我省在长城国家文化公园建设中还存在一些困难和问题。

一是各地对建设长城国家文化公园的认识还不到位。建设长城国家文化公园是一项新工作、新课题，没有现成的路径和经验可借鉴。各地在建设过程中，对长城国家文化公园的内涵实质把握得不够精准，对如何建设缺乏深入系统研究，在挖掘利用长城故事、展现长城品牌价值、丰富产品业态等方面思路不宽、方法不多，导致成效参差不齐。

二是资金保障还不到位。各地在建设过程中，各自依靠省旅游发展专项资

金和文保资金，力量十分有限，同时受疫情影响，市场融资比较困难。

三是保护管理体制机制还需进一步理顺。我省长城沿线市县基本没有固定的管理机构和专职工作人员，多为临时性议事机制，存在着机构级别低、人员编制不足、机制不顺畅等问题，难以适应新形势下长城国家文化公园的管理需求。

四是宣传力度还需进一步加大。在宣传普及长城文化、提高保护意识、发动社会参与等方面做得不够，还没有形成群众主动保护、社会广泛参与、各方积极支持的浓厚氛围。

三、建议

长城国家文化公园作为一项跨区域、跨部门的系统工程，需要统筹各方、协同推进，争取高质量建成。

一是提高思想认识。各级党委政府要高度重视，采取多种方式方法教育引导广大党员干部，把思想和行动统一到习近平总书记关于建设长城国家文化公园的重要指示精神上来，充分认识建设长城国家文化公园的重要意义，切实增强政治责任感和历史使命感。同时，依托科研机构、院校等研究平台，加大对长城文化的研究和挖掘，赋予长城国家文化公园更多的文化积淀和时代精神。

二是强化组织保障。国家明确要求“中央统筹、省负总责、分级管理、分段负责”，作为长城国家文化公园重点建设区要大胆探索、先行先试。各级编办根据职责，尽快理顺体制机制，明确机构、明确编制、明确人员，进一步形成工作合力，为建设长城国家文化公园提供有力的组织保障。

三是加大资金投入。在充分用足用好省旅游发展专项资金和文保资金的同时，加大各级对长城国家文化公园建设投入。发挥各部门职能优势，整合资源，探索使用专项债、地方债等债券，依托各种投融资平台，完善多元投入机制，引导社会各界共建共享建设成果。

四是广泛宣传推介。通过各类新闻媒体、依托各种表现形式，大力宣传长城国家文化公园建设的重要意义、丰富内涵和进展成效，传播长城文化，弘扬长城精神，树立民族自信，营造浓厚社会氛围。

（上接第 19 页）本保证，是新型政党制度创新完善必须坚持的最大政治共识。要认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，深刻理解接受中国共产党领导的历史必然性和现实需要性，毫不动摇地坚持以习近平同志为核心的中共中央坚强领导。

二是锻造坚定的政治品格。坚守合作初心，深化政治交接认识，继承和弘扬民主党派与中国共产党风雨同舟、团结合作的优良传统，为完善新型政党制度提供源源不竭的政治动力。明年是民主党派省级组织换届之年，换届不仅是组织人事的更替，更应是思想、传统和作风的延续和光大。政治交接要立足于始终坚持正确政治方向，自身建设和履职尽责的长远大局，立足于与执政党亲密合作关系的长足发展，立足于对新型政党制度内在规律的把握，结合“五史”学习教育，引导广大成员和所联系界别群众一以贯之“讲政治、扬传统、传精神、识大局、顾大局、为大局”。

三是提升过硬的履职能力。民主党派要把握新时代所肩负的职责使命，发挥好多党合作制度的实际效能。在参政议政上坚持“参政要有据、认识要提高、行动要及时、建议要可行、步调要一致、议政要主动”，把履职重点聚焦到党对经济社会形势的分析判断和决定上来，开展调查研究，更加扎实地了解社情民意，积极地反映相关社会阶层和群体的利益诉求。更好地服务于民主政治和科学决策。强化参政党人才培养，力求“有能力、有水平、有视野、能服众”，为新型政党制度创新完善储备能力和能量。

（作者：社省委参政议政部）

李炳华

当好群众健康守门人

付志龙

微卷的短发，时而锁眉思考的表情，一双明眸从始至终注视着患者，在一身干净白衣的衬托下，让人倍感亲切。

李炳华，九三学社社员，保定市第一中心医院全科医疗二科主任。眼中对病患的关注，背后映射的，是心中对专业的一片热忱。直至今年，她从事呼吸内科和全科医学的临床诊疗，已是二十七载。

她坚持“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高职业精神，曾主动加入抗击新冠肺炎疫情的艰苦战斗中，勇敢地冲在防控救治一线，先后荣获社省委抗击新冠肺炎疫情先进个人、保定市抗疫先锋、社市委抗击新冠肺炎疫情先进个人等荣誉称号。

她表示，无论取得多少成就，良好的治疗效果始终离不开为患者做好连续性的健康管理，以达到治病救人的目的。作为一名九三学社社员，我也将以服务社会为己任，持续为人民群众的生命健康保驾护航。

不变的热情与执着

从医几十年如一日，对待每个病例都负责到底，这多多少少与李炳华学医初心息息相关。

李炳华学医的念头萌发于幼年。小时候，发小的父亲上山干农活不慎感染破伤风，由于那个年代缺医少药，没多久不幸离世。“当我眼睁睁看到一场变故让原本幸福的家庭支离破碎，我心想，如果以后能当医生，就可以救很多人的性命。”从此，对医生的向往在她心中扎了根，并最终开花结果。

学医之路就是不断地吸取教训、积累经验再逐渐成熟。刚参加工作的李炳华第一次独立值夜班，接诊了一名急性左心衰的病人。“看到他喘得厉害，又躺不下去，那个时候医院的科室少，没有二线和各个科室会诊的条件，那个时候我很紧张，赶紧安排护士用药扎针，安慰病人吸上氧。”突发状况让年少的李炳华顿时乱了手脚，一时间竟想不起来平时熟记的用药剂量，赶紧跑回办公室翻书，好在这一切有惊无险，一夜过后，病人体征已趋于平稳。

经历了那次“突击考验”，李炳华深刻意识到自己的知识储备还是心理素质上还差的很远，但她并没有因此而退缩，反而像海绵一样迅速吸收知识、掌握技术。“治疗的多了，积累的经验就多了，对治疗的把握则会越来越大。勤查资料，勤总结，久而久之技术就会有质的提升。”李炳华对此深有感触。

有些书已经翻得泛黄，页脚也向上翻起，有

些文件资料或用小夹子装订好，或被整理进文件夹，一切井井有条的背后得益于多年稳扎稳打的好底子。“时不时就能看见李主任在查阅各种文献，对于要弄清楚某个疑难病因，她比谁都更执着。”跟随李炳华工作多年的护士长说。

不积硅步，无以至千里。不积小流，无以成江海。看上去青年时代那件“糗事”已是谈资，背后的辛苦付出，最终为的是质的飞跃。李炳华说，“那时我最知足的事，就是可以每天能近距离的接触病人，不断积累经验。”

医病，更要医心

李炳华说，在专科，精细化的学科发展让医生处理病人往往从病症入手，更对“症”；在全科，更强调对“人”，通过仔细询问、检查，把患者的整体情况摸透。因此，全科医生有一个重要特点：善于跟病人沟通。

“欲治其疾，先治其心。”心理因素对人的健康具有重要影响，比如恐惧容易产生癌症，癌症也会引起恐惧。“打个比方，很多癌症病人，不发现则已，一经发现很快就会病情加重，这都是心理作用的结果。”

住院一周的患者琴奶奶（化名）康复出院了，李炳华再三叮嘱她放松心态，身体有任何不舒服的地方随时联系。此情此景，一股暖流涌进琴奶奶的心头。“我当时高血压难受的厉害，心情又很焦虑，幸好有李主任的贴心开导，心理上缓解了，疼痛感也慢慢减轻了。”琴奶奶说，往后依旧要积极乐观面对生活，“因为有李主任的宽慰，心结才能慢慢解开。”

在临床干了这么久，面对患者的高度夸赞和感谢，李炳华心里的感动与感恩早已在眼眶翻涌。“能与患者相识，在我看来是一种缘分。将沟通做好，可以帮助医患之间建立互相信任的关系，医者既要医病，更要医心。”

温暖的话语、细致的沟通、力所能及的帮助，已经成为李炳华最显著的标签。对此，她笑言道，“我多说一句，多做一点，患者或许就能轻松一分。”

在李炳华眼中，全科医疗学科的发展同样需要极致的工匠精神。“通过一点点的实践和摸索，尽可能地把更多的技术转化到临床的应用，在未来解决更多患者的痛点，才是我们前行的目标和源动力。而我，愿意与业内同仁及广大社员一道，共同为全科医学学科服务人民群众贡献力量。

（作者：社保定市委）

内部资料　赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省委宣传部
地　　址：石家庄市新华路236号
电　　话：(0311)67597039　87894456
邮政编码：050051
印　　刷：石家庄市栾城区博彩印刷有限公司

2022年3月25日