

九三

冀刊

九三学社河北省委员会 主办

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

民主与科学

2017/1

JIU SAN JI KAN

九三冀刊

(季刊)

九三学社河北省委员会刊物

内部资料·赠阅交流

2017年第1期

(总第129期)

出版:2017年3月26日

刊名题字:韩启德

主办:九三学社河北省委员会

编辑发行:九三学社河北省委员会

宣传部

主编:刘林平

副主编:卢其军

执行编辑:徐殿星

地址:石家庄市新华路236号

邮编:050051

电话:(0311)87894441

87894456

E-mail:xdx93@126.com

网址: <http://www.93.he.cn>

目 录

C O N T E N T S

共商国事 (我省社员在全国人大、政协十二届五次会议建言选辑)

- 2 祁万利:建议尽快启动京冀水环境生态补偿
- 2 王长华:高度关注“校园欺凌”
- 3 胡万宁:建议加快推动京津冀三地养老机构协同发展
- 4 许皞:放眼未来 培养新型职业农民

参政议政 (社省委在政协河北省十一届五次会议的大会书面发言)

- 6 用互联网+资源重组模式实现智慧社区建设目标的建议
- 8 大力推进数字化建设让文史资料真正活起来
- 9 加强城市雨洪防治与利用,加快海绵城市建设
- 11 加强我省土壤环境治理开展土壤污染修复工程示范
- 13 关于促进农村电子商务发展的建议
- 15 关于加强我省湿地保护的建议
- 17 关于加快我省红色旅游业可持续发展的建议
- 18 关于完善机制 推动重大决策第三方评估加快发展的建议
- 21 关于引导民间资本投入加快水土流失治理的建议
- 23 加快京津冀协同创新共同体建设的建议

理论研究

- 26 民主党派成员的法治思维及其培养 / 陈晶璞 苏冠初
- 29 试论新时期民主党派民主监督问题
/ 苏亚丽 张雅婷 付贵元
- 33 关于推进社会主义协商民主的若干思考
/ 郝伟 田海奎 郭随增 王泽勇
- 37 人而无信,不知其可也
/ 邓一洁 杨丽娜 李成恩 马晓晔

社员风采

- 40 妙手仁心 躬耕杏林
- 41 忠诚的森林守护者
——记社员、衡水市林业局高工刘英胜 / 王静

学思

- 42 凝聚向上的力量
——参加社市委基层组织负责人培训班有感

社员随笔

- 43 古镇逸韵 / 刘慧敏
- 47 父亲的退休生活 / 屠志勇

祁万利： 建议尽快启动京冀水环境生态补偿

“京津冀处在同一个自然流域、同一个生态系统，生态环境保护和治理不能以行政区划为单位，而应以同一个自然流域即同一个自然生态系统为单位，协调联动。”全国人大代表、九三学社张家口市委主委、张家口市政协副主席祁万利建议。

祁万利代表以密云水库上游生态清洁小流域建设为例告诉记者，2014年，京冀两地共同调研后，联合编制密云水库上游生态清洁小流域建设规划，其中就包括张家口市的赤城县。截至目前，北京提供支持资金约2亿元，首批1.155亿元已拨付到位，河北省也筹措资金5250万元，以水源保护为中心，构筑“生态修复、生态治理、生态保护”三道防线。如今，密云水库上游首批50平方公里建设任

务已经完成，生态清洁小流域建设成效初显。

这样的例子还有很多。张家口市与北京合作实施了京冀生态水源保护林和水环境治理工程，建立环京三县与交界的北京四区森林防火联防机制和林业有害生物防御体系。京津冀环境执法联动工作机制正式启动，通过联手开展大气污染防治执法行动、排查水污染隐患等工作，逐步实现了京张环保一体化，共同打击区域内环境违法行为。

“生态共建是一项长期任务，京津冀生态环境联防联控、协同共建机制还应进一步创新和完善。”祁万利建议，京冀两地联动，尽快启动京冀水环境生态补偿工作，建立潮河、白河流域环境保护补偿机制。

(来源：天津日报 发布日期：2017-03-06)

王长华： 对地方高校经费使用和预算管理 应进一步简政放权

“与统筹推进世界一流大学和一流学科建设的需要相比，大学拨款机制和专项经费使用仍在很大程度上束缚着地方高校发展的手脚。”全国政协委员、九三学社中央监督委员会委员，河北师范大学副校长王长华建议，在这方面需要进一步“简政放权”。

王长华说，目前大学拨款机制和专项经

费使用的突出问题是，基本办学经费严重不足与专项经费结余并存；专项经费结构性短缺与经费闲置并存。这些问题导致高校经费拨款与实际办学需求之间存在较严重的错位现象。中央财政支持地方高校发展专项资金的使用上，对实验设备、图书资料等条件建设的预算比较宽松，对人员劳务费、专家讲课

费、引进人才津贴等方面预算限制很严。实际上,近年来随着办学条件的不断改善,很多高校不再需要持续大规模地购置设备,反而需要不断引进和培养高层次人才,需要在“人”的要素上持续加大资金投入。

分析造成这一问题的主要原因,王长华认为,一是高校经费拨款机制僵化,基本办学经费与专项经费配比不合理,基本办学经费比例过低,缺乏调控机制;二是专项经费划分过细、限制过多,使用过程中不允许高校根据办学的实际需要自主调剂使用;三是高校办学经费预算缺乏弹性,科目之间不允许调整。

王长华建议,进一步改革高校拨款机制,优化经费投入结构,建立符合高校发展实际需要的预算管理机制,对高校经费使用方面进一步简政放权。进一步放宽高校专项经费的使用限制,允许高校统筹使用和调配各种渠道资金,包括将经费用在“人”身上。另外,应高度重视超过全国高校总量 95%的地方高校的发展,进一步加大中央财政对地方高校的支持力度。

(来源: 人民政协网 发布日期: 2017-03-05)

胡万宁: 建议加快推动 京津冀三地养老机构协同发展

促进基本公共服务均等化是推动京津冀协同发展不可或缺的重要内容。全国政协委员、九三学社河北省委副主委胡万宁在今年全国两会期间接受记者采访时表示,养老服务是社会公共服务的基本内容,而养老机构的协同发展是最有可能实现养老服务协同发展的潜力点、突破点和落脚点。因此,他建议京津冀三地应该加快推进养老机构协同发展。

在胡万宁看来,推动三地养老机构协同发展还面临不少难题。目前,三地养老机构政策的制定还处于各自独立的状态中,缺乏一个统筹三方的机构,整体考虑政策的制定、发布与监督实施。统筹不足导致空间布局不合理,养老机构入住率较低,形成资源浪费。统筹不力还导致三地养老机构受惠不一,对于接收跨区域养老老人的机构无法享受到相应扶持政策,给本来经营困难养老的机构增加了一道槛。

就如何推动京津冀养老机构协同发展,胡万宁建议,建立三地养老机构全过程协调衔接机制,从筹建、运营到评价的全过程均需要统筹协调。要实现医疗保险优先衔接,并尽可能扩大实施范围,去除交通、精力、时间等异地养老的成本障碍。在京津冀一体化框架内,三地养老机构应紧密结合老人的收入、生理特征、需求、成本等,实现错位经营互补发展。

胡万宁还建议构建“旅游+直供”环京津绿色生态养老区,以河北省美丽乡村建设为基点,挖掘现有自然资源条件,统筹规划太行山、燕山浅山地带的环京津两地乡村,建设休闲养老城镇,发展“候鸟式”机构养老。同时,引导京津冀具备实力的养老机构筹建直供食品生态园,扩展养老机构上游产业链。

(来源: 人民政协网 发布日期: 2017-03-05)

许皞:

放眼未来 培养新型职业农民

(下文是长城网对全国政协委员、河北农业大学资源与环境科学学院院长许皞的访谈录)

问题:首先很高兴许院长能够接受我们的访谈在刚开始您先给我们介绍一下,在本次两会期间您带来了哪些提案呢?

许皞:我这些年一直在关注“中国未来谁种地”的问题,也就是我们的三农问题。三农的问题实际上困扰了我们这个国家几千年,三农问题里面的三农谁最重要?三农问题的核心是农民问题,如果把农民的问题解决了,三农问题也就化解了。为什么几千年来农民的问题解决不了?因为这个社会的发展,尤其工业化、城市化,这些要达到一定程度,国家的实力达到一定程度,才能从根本上去解决农民问题。也就是解决三农问题要从农业以外来寻找侧重力,才能解决了三农问题。

现在我们经过几十年的改革开放,应该说我们现在已经到了一个历史发生转变的时期,也就是我们的农民可以变变样了,由传统的农民叫法逐渐转变成职业农民。

问题:请您谈谈对“职业农民”这个概念的理解?

许皞:先说我们平常意义上的农民是个身份的概念。农民应该有一块地,还有一块宅子,他就在这块地、在这块宅子内部从事着生产劳动。一说农民就是朴实无华,从事着比较艰苦的劳动,过着相对艰苦一点的生活,这就是我们平时所说的农民,一说农民我们把这些事都跟他栓在一起了,实际上这是个身份

的概念。

身份意义上的农民这几千年延续下来,如何让农民的身份发生改变,只要改变了这个身份,农民就解放了。所以现在看来,由于我们国家的工业化、城市化,快速的进步,为我们农民改变身份带来了机会,也只有我们这个时代才可能完成几千年想完成没完成的任务,那就是农民的职业化。

什么叫职业农民呢?未来的职业农民就是专门从事农业、生产、管理、运营,以农业为主要劳动内容的一种职业,他和工业、知识分子、军人都是一样的,属于职业的一类,而不是身份。职业农民未来他种的地不一定是他们家的,他到哪儿都可以种地,因为他有种地的技能,有从事农业各方面劳动的能力。

而且那么职业农民不一定完全都来自于农村,也不是农民的继承人,不一定是农民的儿子,也许是城里的,受过各种教育和训练的,搞过各种经营的一些城里人回去,也许是刚受完高等教育的硕士、博士和本科,甚至有可能还有一些外国人也可以到我们中国来当职业农民,这都是可以的,就是职业农民不是农民的直系继承者,而是对这个行业的继承人。

问题:“农民”这个职业会得到认可吗?

许皞:随着时代的进步,越来越多的人会喜欢上农业。可以这么说,农业是个长寿行

业。过去为什么一说从事农业劳动人们都要回避,都躲呢?因为太辛苦,现在机器代替人的劳动越来越多,而且是农业的高科技,各方面发展很快,农业不再是受苦的行业了。另外,随着土地流转、农业生产规模性经营越来越多,以及人们对回归农村、回归自然的向往,会有更多更多的人喜欢上农业、喜欢上农村、喜欢上城市以外的这片土地。

问题:多年来您一直关心“中国未来谁种地”的问题,为什么会有这样的担忧?

许皞:因为这是一个大的观念,需要慢慢转变,不仅仅是高层面上的人要去想这些事,而且要逐渐的让我们所谓的社会成员认识它和了解它,这需要一个过程。为什么十年呢?我从 2004 年提出来中国未来谁会种地的问题,当时很多人一下反应不过来,在那个时候,农民劳动力富余的不得了。我提出来以后,慢慢一些相关的行政管理部门以及相关的社会精英们就开始出了这么一个题,人们就开始了探索。五、六年以后,也就是 2010 年中国一号文件正式用了这个“中国未来谁种地”的问题。

职业农民它也是一个慢慢的过程,一个是社会要有一个转变观念认识它的过程,同时我们还要按照我们的发展阶段,要跟我们的发展阶段同步,不能在时间上错了位,步调得一致。

职业农民现在要做的,首先让更多的人去认识到职业农民是我们未来中国农业生产的劳动主题,劳动者都得从这出。第二个,农民的职业化是要解决一个我们战略性的问题,就是由中国的三农问题转变成一农问题。当我们的农民都职业化以后,身份意义上的农民慢慢就退出了,也就没有农民问题了,没有农民问题还有农村问题吗? 三农,农业、农民、农村这两个不存在了,就还剩了一个农业现代化的问题,所以这是一个颠覆性的设计,也就是一下把困扰我们几千年的三农问题彻

底解决。

如果现在就开始安排,先在相应的农业院校开始培养高端的职业农民作为领头羊,需要高等人员,尤其农业管理,农业链条是很长的,各个环节上的领头羊,需要教育部门设这样的专业,得允许他招生,所以从学历教育上要尽快的有这么一个栏目出来。然后中等的农业技术学校再培养直接的农技人员,不一定是农民的孩子。还有一部分农民,我们还得用到一线农民,对他们进行相应的技术和知识的培训。所以整个的教育体系先得建起来,而这个如果我们要想用这几十年来完成我们中华民族盼望几千年想解决的问题,也就是三民转变成一农,就得从教育体系上先开始,然后逐渐的准备政策,包括土地政策,人员的流动政策、身份的认可、资源的分配、各种待遇,这一系列可以一点一点往前走,但是教育必须先开局。

问题:党和政府一直把三农问题当做重中之重,按您的研究,农民真正成为一项职业还需要多久?

许皞:如果我们现在按着这个把教育什么都弄好,三到五十年就实现了一农化,叫三农变成一农。为什么这么说呢?也就是第一代农民工老去的时候,身份意义上的农民就基本没有了,已经由我们职业农民替代了,所以大致算他们现在就五十岁左右,三十年,然后还有一部分四十几岁的,五十年,也就半个世纪解决了。为什么现在能够想象的出来,因为我们中国改革开放这三十几年,给我们创造了这样的条件,要没有改革开放,这前边五千年,后边还得五千年,三农问题仍然存在。也就是工业化、城市化各方面的进步带动了农业的发展。

(来源:长城网 发布时间: 2017-03-08)



用互联网 + 资源重组模式 实现智慧社区建设目标的建议

智慧社区是利用物联网、云计算、移动互联网等新一代信息技术的集成应用,为社区居民提供一个安全、舒适、便利的现代化、智慧化生活环境,从而形成基于信息化、智能化社会管理与服务的一种新的社区管理形态。推进智慧社区建设不仅对传统城市转型升级,促进城市可持续发展;加快和谐社会建设,提升政府执政形象;完善社区服务功能,提高居民生活质量成正相关关系,在宏观经济上还具有繁荣相关产业,催生智能产业,助力经济转型,提升就业水平的显著功能。

目前我省共有 954 个乡,1006 个镇,266 个街道办事处,2963 个社区居委会和 48728 个村民委员会。要使其如此巨大数量的社区实现智慧化,无论是政府、社会组织还是相关产业、行业企业、利益相关人群都难以依靠自身力量实现。因而用互联网 + 思维整合重组各方资源,创新建设模式方为靠谱的路径。

一、我省智慧社区建设现状

调查显示:我省智慧社区的建设目前挑战不少,尤其是经费不足,社会参与度低,导致一些智慧社区成了“半拉子”工程。

如我省保定、唐山两市情况调查情况:

截止 2015 年底,保定市共有社区居委会 418 个。目前全市有 52 个社区建立了“以网

络信息服务平台为载体,以多种实体服务为支撑”的智社区居家养老服务模式。市区 30% 的小区安装了智能快递柜及购物、健康信息智能终端。2015 年 3 月,联通云数据有限公司、河北联通与保定市政府签署了运用信息和通信技术手段感测、分析、整合城市运行核心系统的战略合作协议。2016 年 3 月智慧保定城市综合服务平台开始运营,探索实现政务服务“线上线下同步受理、横向打通、市县镇村四级穿透”。竞秀区筹建的“互联网 +”老年人日间照料中心已于 2016 年 2 月 19 日试运行。唐山市现有建成社区 622 个。河北网络集团唐山有限公司搭建了以覆盖全市的有线电视网络和每家每户的电视屏为基础的“智慧社区”平台。为每个家庭提供包括健康、医疗、教育、养老、购物、资讯等领域的线上与线下服务。开滦集团唐山社区对互联网 + 智慧社区服务新模式进行了积极的探索。保定市、唐山市均出现了专注于智慧社区建设的民营服务有限公司。

与此同时,保定、唐山两市智慧社区建设也呈现出,经济效益较为明显的项目水平较高;而事关智慧社区建设速度与质量的信息技术基础设施项目、资源整合重组体制机制的构建被忽视。城市社区与农村社区的不平

衡,社区之间的不平衡,运行主体实力和运行平台水平不平衡,项目进度不平衡问题尤为突出。

二、智慧社区建设存在主要问题及原因

1.群众关注度高的智能家居在建设中没有得到足够的重视。智能家居是利用先进的计算机技术、网络通讯技术、综合布线技术、依照人体工程学原理,融合个性需求,将与家居生活有关的各个子系统如安防、灯光控制、窗帘控制、煤气阀控制、信息家电、场景联动、地板采暖等有机地结合在一起,通过网络化综合智能控制和管理,实现以人为本的全新家生活体验。是群众增加获得感的重要项目。而大多智慧社区建设还在家政服务,交通旅游,购物消费,医疗保健,家政配送,金融服务,咨询服务,中介服务,房产服务等项目上发力。

2参与智慧社区建设的企业和产业小、散、乱。目前,智慧社区建设主要由政府投资,企业和相关利益人自发为智慧社区建设投入的比例还非常小。涉足智慧社区建设的公司小而散,没有产生业界名企和领头羊,更没有形成产业链优势和发展合力,这与智慧社区建设的规划水平不符。

3.覆盖全市的智慧社区信息服务平台尚未有效运行。目前,许多城市相继建立了智慧社区信息服务平台。但大多存在着后期维护不利,投入缺乏连贯性,一些电子服务终端设备无专人管理,有的无法正常使用成为摆设,社区网站栏目、内容长期没有更新,形成“半拉子”工程的问题。有的把智慧城市建设当成智慧社区来建设,忽略了智慧社区要解决最后一公里。

调研发现,产生如上问题的原因如下:

1.智慧泛化和紧迫性淡化并存。由于人们对“智慧”这一词汇具有高大上特质的认知,产生了智慧建筑、智慧教育、智慧医疗、智慧能源、智慧交通、智慧旅游.....无一不智慧

的泛化传播。与此同时,也容易造成政府相关部门对智慧社区建设不着急的错误认识。有些政府职能部门认为这是“赶时髦、玩概念”,是先进城市、大城市的事、十年后的事,是面子工程。加上智慧社区建设需要资金、技术、人才等多方面投入,因此产生畏难、等待观望情绪。再有,个别领导干部由于个人能力水平的原因,缺乏对建设智慧社区所涉及的物联网、云计算、大数据、地理空间信息等先进技术的了解,对智慧社区建设的紧迫性、重要性认识不足,影响了智慧社区建设的成效。

2.信息基础设施建设缺口较大。建设智慧社区所需要的光纤宽带网、无线局域网、(4G)网络、新一代广电网(NGB)及应用终端等还未形成社区全覆盖。新老社区、城乡社区的信息基础设施先进度相差代际巨大。

3.专注于智慧社区建设的品牌公司和专业人才奇缺。推进智慧社区建设是一项技术性强、涉及面广、关联度高的复杂工程,不仅需要网络管理、系统安全、软件编程专业公司和专业高级人员,而且需要大量掌握基本信息网络应用知识的社区工作人员和整合统领聚集相关资源的龙头企业。

4.智慧社区建设缺乏标准。由于缺少国家统一的、具体的社区信息化法规,导致智慧社区建设缺乏统一规划。缺少数据采集、设备接入等方面的强制性统一标准。为智慧社区普及推广、融合带来新的难题。

5.智慧社区建设筹资渠道狭窄投入资金不足。一方面财政给社区信息化建设的资金投入总量不足;另一方面有关部门投入的资金没有实现统筹使用,低水平的重复建设,造成投入资金未能发挥更大作用。形成了政府投入资金不足,社区自筹解决缺乏后劲,市场机制不健全社会参与度过低,对政府财政的依赖性过大的困局。

三、促进智慧社区建设的对策建议

1、提高对智慧社区建设重要性的认识。

智慧社区是加强社区建设与管理、完善社区功能、提升社区服务的有效手段,更是新形势下完善社区治理的一种新模式。需要政府领导同志提高建设智慧社区对提升社区治理现代化水平重要作用的认识。

2、应制定统一的建设规划。用专项规划明确工作目标、主要任务、实施步骤及保障措施。从全局上把握好智慧社区发展的重点和方向。在充分发挥政府主导作用的同时,由专业化机构提供整体性解决方案。从顶层设计、数据共享与服务平台建设,到运营服务商、业务提供商、设备提供商、等级评价规则,技术支持企业等各方面做出规划。

3、加强公共数据整合利用。首先打破“信息孤岛”,将分散在政府、企业和社会方方面面的数据资源进行整合、开发和利用,构建跨域、集成、开放的信息资源共享云平台,让民生信息发挥更大价值。

4、加强人才队伍和居民适应性教育。在高等教育体系中增设与智慧社区建设相关的专业,为智慧社区建设输入综合性专业人才。加强智慧社区现有人才的专业性知识培训,有效提高社区工作者的信息化应用能力。制

定鼓励政策吸引专业技术人员和高层次管理人员参与智慧社区建设。完善社区终身学习体系,以适应智慧社区的建设与运行。

5.理顺智慧社区建设主体责任。首先要改变社区工作“行政化”倾向。智慧社区的建设是一个庞杂的系统工程,理顺责任关系就尤为重要。理顺党政部门与社区的关系,赋予社区居委会监督权并支持其监督行为。理顺区街与企业建管社区的关系。理顺政府部门与开发商及其物业管理机构的关系,为智慧社区建设提供顺畅的责任机制。

6.鼓励扶持相关企业资本、股权结构创新。要厘清在智慧社区建设中政府与市场的边界,以市场为导向,政府出政策、企业出产品。以奖励和补贴的形式支持智慧社区企业推广产品,刺激相关利益人的市场化需求。改变重视重资产企业轻视轻资产企业的偏见,制定鼓励性筹资融资的金融政策,引导从事智慧社区的企业资本重组、股权重组、资源重组。让智慧社区的建设群体通过优势互补、合作共赢,形成智慧社区建设的集团化龙头品牌承建者。

大力推进数字化建设 让文史资料真正活起来

一个城市是否存在竞争力,重要的是看它的文化力,即文化资源、文化氛围和文化发展水平,只有文化内涵丰富、发展潜力强大的城市才是魅力无穷,活力无限的城市。现代社会,钢筋水泥构建了大体相同的城市躯干,而各具特色的地域文化、文史资料为其注入独特的思想与内涵。这些文史资料从不同层次、不同角度记录了重大历史事件、重要历史人

物、民俗民情以及政权组织和社会机构的历史演变及其重要史实的真实再现,成为一座珍贵而丰富的历史文化宝库。但是我市文史资料现状存在一些问题:

一、完整的文史资料存量少。早期编辑整理的文史资料只有纸质版,有些已经流失。不足以借阅交流。

二、文史资料面向社会难。几十年来,文

史资料的发行方式主要是向各级领导、政协委员、统战人士等内部赠阅,或与其他地方政协交流。一些好的书籍,无法面向社会读者和爱好者。

三、文史资料零散庞杂,不利于查阅。由于大部分文史资料出版周期较长,时间跨度大,搜罗丰富内容庞杂。对各级政府、文史工作者、文史研究者和爱好者而言,无法利用这些史料,查阅起来也非易事,这些珍贵而丰富的文史资料长期得不到有效的开发和利用。

为了解决类似的问题,可以尝试把文史资料数字化、多媒体化、网络化。特建议:建立文史资料数据库。按照“长远规划,整体论证设计、分阶段实施、整体共建”的方针确立近期目标和远期目标。近期目标是:到 2018 年实现对所有现有纸质文史资料的数字化,初步建立一个内容较为全面、功能比较齐全、使用方便快捷的文史资料专题数据库。其远期目标是:在该数据库建设的基础上进一步加强与外界的联系,拓展文献来源,丰富文献内容,优化数据库的功能,扩大外部影响,努力将其建成一个综合性、多功能的地方文献资源数据库和相关信息发布平台。

建立地方文史资料数据库是一项庞大、

复杂的工程,建议地方文史委和地方高校图书馆广泛协作、共同建设。以避免盲目开发、重复建设。高校图书馆负责数据库建设中的总体设计规划和技术支持以及系统功能完善、升级等事宜,协助解决数据库运行中出现的技术问题;地方文史委负责数据库的原始文史资料搜集、整理、分类、审校等工作,长期搜集和提供相关文史资料。

数据库的建立最终目的是实现文史资料共享,使其能够在地方单位内部乃至河北地区甚至全国免费开放。因此建立文史资料库时,应严格执行标准化、规范化原则。在数据采集、加工、检索及信息检索语音选用过程中,一定要采用国际、国内通用的数据著录标准、数据格式标准。为充分发挥文史资料“存史、资政、团结、育人”的功能。数据库的建立要满足用户和政府的需求,充分考虑数据库的实用价值,考虑其能否为经济、社会、文化发展建设带来收益。

文史资料数据库的建立将会为地方物质文明、精神文明、政治文明、生态文明建设提供了参考和依据;为地方经济建设提供参考信息;为科技文化发展提供服务。

加强城市雨洪防治与利用, 加快海绵城市建设

随着全省城市化进程的加快,城市人口快速聚集,城市建设规模迅速扩张,城市的快速长“大”,带来城市雨水洪水防治的压力越来越大。河北省作为严重的资源型缺水省份,人均水资源保有量仅为全国平均值的七分之一,地下水超采严重,但是作为水资源严重匮

乏的北方地区,近年来的极端天气现象却令城市时常遭受洪水的袭击。2016 年“7.19”邯郸、邢台、石家庄等地发生不同程度的城市内涝,雨洪防治及利用成为城市治理的难题之一,海绵城市建设呼声渐高。

纵观我省城市雨洪防治与利用存在以下

问题:

一、快速城市化发展已越过城建敏感区

城市规划中,每增加一个城市人口,需要增加的城市建设用地规模在 100-110 平方米左右(全省各地市略有不同),城市化发展离不开土地。基于土地资源的稀缺性以及国家基本农田保护的要求,为了满足城市扩张的需要,城市发展已无法避开城建敏感区(指的是不利于城市发展的区域,如洪涝易侵区、地质灾害威胁区等)。城市规划建设和管理,不得不面对地质灾害防御工作。

二、城市雨水资源的流失与地下水资源短缺的矛盾

一方面是城市地面过度硬化,封阻雨水下渗通道,城市地表雨水径流加大,产生内涝,城市排涝压力下雨水被快速抽干排净,地下水得不到应有的补充,廉价的雨水资源得不到有效地利用,反而对城市下游防洪增加了压力。另一方面是地下水严重超采却不能得到有效地补充,地下水位大幅度下降,造成区域性地面沉降,从而导致城市排水困难、建筑物基础下沉、地面裂缝增多、工程设施遭到破坏等,危及城市安全。

三、多头管理,各自为政,缺乏统筹协调

城市雨洪防治与利用涉及水利、防汛、市政公用、城市规划、建设、国土资源、水文等部门多头管理。水利部门管理城市河道,负责城区内的防涝和城区外的分洪、泄洪;市政公用部门主管城市雨水管道,每到汛期无数个泵站开启进行雨水强排;防汛部门做城市防洪规划,规划部门只做城市雨水规划,城市的防洪规划与雨水规划缺乏必要的统筹协调;水利、水文、国土资源等部门主管地下水资源利用与地质灾害防治等。多头多部门的管理对城市雨洪防治与利用缺乏统筹协调。

建议如下:

一、保持城市防洪排沥通畅,合理利用城市雨水资源

低洼易涝区首先应做好城市竖向规划,地形因地制宜,随坡就势,结合其内在的要求和各自特点,作好高程上的统筹安排,利用河道和两侧绿化带,留足排水通道,区域建设中应先进行排水渠道开挖,再建设道路等基础设施。把城市雨水利用纳入城市建设和城市防洪规划。借鉴国内外城市雨水利用管理的做法和经验,建议制定出台“河北省城市雨水洪水防治与利用管理条例”。可以规定,城镇建设项目没有雨水利用规划内容的,不得通过环境评价和批准立项。把城市雨水资源化利用技术作为市政建设的重要内容。首先应坚持“排蓄结合、以蓄为主”的原则,结合城市绿地系统规划,利用城市开敞空间、规划的明渠与湖面作为城市蓄水池,其次充分利用城市下垫层进行雨水利用,主要指道路广场渗水、道路绿化凹陷、城市绿地凹陷、小区庭院凹陷等手段,进行渗入地下、拦蓄利用和调控排放。同时加强建筑屋顶的雨水利用,有条件的建筑要建屋顶花园、屋顶菜园等利用雨水;对于未被屋顶利用的雨水,应建地下雨水蓄水池,用于庭院绿化与道路喷洒用水。

二、加强相关技术领域研究,科学补充地下水

城市道路、广场等硬质地面地表成分复杂,雨水(尤其是初降雨水)在地表径流中裹挟大量污染物质,不利于雨水的收集利用,建议加强城市雨水的收集与处理方面的科学研究,防止雨水利用过程造成的二次污染;城市地下地质构造复杂,含水层、隔水层纵横交错,城市地下水过度开采造成的“漏斗”与“漏斗”的修复过程复杂,建议加强城市地下水文地质研究,找准城市地下水补充的“入口”,科学有效的补充地下水。

三、研究管理体制,促进城市管理的统筹协调

海绵城市建设和管理是一项新课题,没有现成的经验可以借鉴和遵循。针对城市雨

洪防治与利用涉及的各行政主管部门,在其现循的部门法律和规章的基础上(河北省城乡规划条例、河北省水利工程管理条例、河北省地下水管理条例、河北省城市建设管理条例、河北省水文管理条例等等),建议进行适当的调整和增补,促进统筹协调管理。

四是实行雨水利用建设项目激励机制。城市雨水利用是一项环保产业,各级政府应给予各种环保优惠政策。旨在通过利益机制

调动开发商和企事业单位实施雨水利用的积极性。借鉴国外发达国家经验和做法,凡按标准建设雨水利用工程并保证正常运行的新建小区,项目验收合格后,由收取项目建设排洪费和污水处理费的主管部门向建设业主单位返还排洪费和污水处理费;原有建设项目进行雨水利用改造的,由市财政给予适当补贴。有条件的城市,可设立专项环保基金,扶持雨水利用产业发展。

加强我省土壤环境治理 开展土壤污染修复工程示范



土壤是农业生产的基础,是生态环境的基本要素,土壤环境质量是关系到农产品源头安全的根本。根据2004—2008年期间,由河北省地质调查院承担完成的河北省人民政府和国土资源部中国地质调查局合作项目“河北省农业地质调查”的调查与研究成果,由于长期以来粗放的经济发展模式,加上特定地质背景因素,我省存在局部的土壤重金属污染问题。实施土壤污染修复工程,进一步调查掌握土壤污染的详细分布,查明土壤污染成因,科学评价土壤污染的危害途径和程度,对污染土壤进行分区分类,在此基础上开展针对性强、科学有效的土壤污染治理修复,是保障农产品安全、合理安全利用土地资源、促进生态文明建设的需要。

一、河北省土壤重金属污染现状

2004—2008年期间,河北省和国土资源部合作开展了河北省平原区1:25万多目标

区域地球化学调查,结果表明,河北省表层土壤中重金属元素Cd、Cr、Cu、Ni、Zn存在III级及超III级土壤环境质量区,以Cd污染问题最为突出。

其中,土壤Cd、Zn超标区主要分布在保定白洋淀周边的清苑、高阳、安新一带以及唐山以南的唐海县境内,呈区域连片大范围分布,Cd超标面积远大于Zn。另外在石家庄、邯郸、邢台、行唐、高邑、唐山等城镇工业区周边有零星分布,推断与人为污染有关。

白洋淀周边的清苑、高阳、安新分布的土壤Cd异常达560平方千米,并伴生有Pb、Zn、Cu、Hg、Ni、As、Mo、Cr、Ag等多种元素。不仅表层土壤存在重金属异常,而且深层土壤也有对应元素异常存在,但表层土壤重金属元素异常明显比深层土壤异常强。通过进一步的调查研究,认为该区域异常既有自然成因性质(湖泊沉积物的地球化学高背景),又

有后期人为污染叠加因素。人为污染来源为清苑、安新县的大量小型 Pb、Zn 冶炼厂、电镀厂等工矿企业。农作物采样分析表明,强污染区小麦已出现 Pb、Cd、Zn 等重金属超标现象。

唐海县 Cd 污染面积达 450 平方千米,重金属异常元素以 Cd 为主,局部伴生有 Hg、Pb、Se、Zn 等元素,深层土壤无重金属异常。经过河北省地质调查院的进一步调查评价认为,土壤 Cd 超标是人为污染引起的,主要由水稻种植灌溉污染河水以及施用含 Cd 磷肥引起,稻米 Cd 含量未出现超标。

此外,土壤 Cr、Ni 超标区主要分布在冀东山前丘陵区,推断与地质背景有关;土壤 Cu 有 2 大超标区,一片分布于白洋淀以西、保定以东的唐河沿岸地区,与土壤 Cd 超标区相重合,二是分布于昌黎县城以北,显然与地质背景有关。

二、河北省应进一步开展土壤污染详查工作

土壤污染治理是一项具有较强研究性和探索性高、专业要求高(针对不同污染物需采取针对性强的治理技术方法)、资金投入量极大的工作,现有的土壤污染治理修复工作多针对工矿场地(数十至数万平方米)的局部小范围进行。现有的 1:25 万目标区域地球化学调查工作按每平方千米采集 1 件表层(耕作层)土壤样、每 4 平方千米组成一件分析样,所获得的每 1 个调查数据代表了 4 平方千米的范围。其成果资料属于宏观、区域性质,资料精度远不能满足土壤污染治理修复的需要。

为使污染治理成本降低到可接受范围,并保证治理修复工程达到较好的效果,在开展土壤污染整治修复之前,应在区域调查基础上,进一步开展详细的调查,圈出污染土壤的精确分布范围。落实到污染地块,查明污染物(重金属元素)的具体种类,评价其现实污

染危害程度,开展污染土地的分类分区,明确各个污染地块治理修复的必要性及其技术方案。从而为制定针对性、科学性、经济有效的污染治理修复技术方案提供依据,提升土壤重金属污染治理修复的有效性和持久性。

三、对我省组织实施土壤污染治理示范工程的建议

(1)统筹规划,分步实施,逐步推进。围绕总体目标,层层分解,分层次分阶段落实绩效考核目标。土壤污染治理修复是一项技术含量高、方法不太成熟的工作,远比修路、盖房等复杂,且缺乏成熟的市场化、商业化操作管理程序和经验。要做到治理成效高、治理效果持久有效、治理投入相对低廉,需要以充分的前期调查和研究成果为基础。因此,治理修复工作不宜一哄而上,应该统筹规划,作长期持久的规划。围绕总体目标,选择典型土壤污染类型(污染物类型、污染成因、土地利用类型及分布范围等),层层分解目标,采取精细调查—方案制订—试验示范—推广应用的实施步骤,分阶段逐步落实目标,以示范试验—总结经验—推广应用为实施途径,做到成熟一项,示范一项,推广一项,确保污染治理资金的有效利用,治理效果的有效性和持久性。

(2)加强领导,组建专业机构,发挥专业技术队伍优势。一方面土壤污染治理修复是一项专业技术含量高的复杂工程,另一方面,土壤污染治理需要投入大量资金投入,成效主要体现在生态环境效益,短期内难以见到直接经济效益。因此,认清这些工作的重要性,加强领导,确保资金来源稳定和持久十分重要。为做到工程实施的公平、公正、公开,应组建专业机构,负责对土壤污染治理修复的技术指导和监督评估。作为一项系统工程,在前期详查、评估、治理工程实施等各个环节,应充分发挥专业技术队伍的技术优势、装备条件和组织管理能力。

关于促进农村电子商务发展的建议



近年来,随着互联网经济的高速发展和消费者购买习惯的转变,电子商务作为县域经济的巨大驱动力量被日益重视,已成为促进县域经济产业结构调整的重要推手,也是促进农村经济提质增效的新引擎和推进精准扶贫精准脱贫的新载体。目前,全省农村电子商务尚处起步发展阶段,但发展势头强劲、前景乐观,特别是农业部门及供销社系统按照“互联网+流通”的总体思路,打造了集网上交易、仓储物流、品牌运营、金融合作、产品展示及终端配送于一体的涉农电子商务交易综合服务平台,有效整合了农村信息流、农产品物质流、农村资金流,不仅加快了农村电子商务的发展步伐,也促进了农村产业升级和农民增收致富。

与此同时也应看到农村电子商务尚处在简单、粗放发展的“初级阶段”,还面临着很多的困难和问题。一是物流网络建设亟待完善。物流是电子商务发展的基础和前提,没有通达的物流网络,电子商务就无从谈起,而这恰恰是农村地区的突出短板。目前,快递服务营业网点在乡镇一级的覆盖率只有70%。“四通一达”等社会第三方物流只能到县,中国邮政的网络虽然遍布城乡,但在乡村也仅能保障邮件的投递,车辆、人员配置、配送时效和费用都不能满足电子商务快捷的要求,存在着快递物流“最后一公里”问题。此外,农产品冷链配送体系滞后,制约了生鲜农产品的网上销售。二是专业技术人才缺乏。人才是最活跃的生产要素。农村电子商务的发展要想可

持续,必须要有雄厚的人才资源作为支撑。现在农村年轻人口的流失现象明显,特别是受过较好教育的农村青年,更愿意到城里工作和生活。留守的大部分是老人、妇女和儿童,文化水平普遍不高。农村地区由于生活工作条件、个人发展空间的客观限制,普遍面临“招不来人,留不住人”的问题。从事电子商务的专业人才、管理人才不足,特别是缺乏既懂农业、又懂互联网的复合型人才和农村电商带头人。三是产品质量有待提高。电子商务的商业模式不论怎么创新,好的产品都是源头和基础,否则就是无本之木,无源之水。抓农村电商,必须正本清源,先把产品抓好。目前,农村企业多数小、散、弱,生产的组织化、规模化、标准化程度低,产品认证体系、全程溯源体系、检验检测等品质保障体系不健全,生产出的产品“大路货”多,有市场影响力的品牌少,产品缺乏竞争力,大多处于同质化、低水平竞争阶段。另外,农产品包装、运输、保鲜等方面也存在诸多问题需要解决。四是市场管理仍需加强。一方面,网上商品众多、鱼龙混杂,一些假冒伪劣产品通过电商网络流向农村;另一方面,农村生产和流通的管理粗放,网上销售的农产品也存在食品安全的隐患。此外,极少数大型电商企业的涉农类电商,存在跑马圈地、排他性竞争的行为,挤压了本地

电商企业以及实体店的生存空间。各大电商平台的数据和交易数据未向政府部门公开,制约了相关部门的分析、决策和管理,也影响地方发展电商的积极性。五是经营成本相对较高。由于农村流通基础设施薄弱,需求点散量小批次多,企业在物流配送等方面的经营成本较高,导致农村流通行业的利润率偏低,投资回报周期长,农村流通企业经营压力普遍较大。农村电商要实现可持续发展,企业有合理的利润是必要条件。因此,要适应农村特点,创新经营理念和模式,采用联营、合作等方式,有效整合资源,降低成本。

针对以上存在的突出问题,提出如下建议:(一)鼓励各类资本参与农村电子商务发展。拓展资金来源渠道,引导和鼓励电商、金融、商贸、流通类民营资本和外资投资农村电子商务。完善农业资本与商业资本融合发展的方法和渠道,支持农村中小电商企业、电商服务企业、现代农资企业等通过资本市场发展壮大。促进投资主体多元化,引进国内外知名的综合性、专业性第三方电子商务平台或龙头企业投资农村市场。鼓励有条件的金融机构大力发展普惠金融,参与建设集农产品、农制品、农村旅游文化产品、电子综合服务于一体的电商平台,主动服务“三农”,推动农村一、二、三产业融合发展。(二)加大农村电子商务金融税收政策支持。充分利用现有的创业政策,结合各市、县(区)担保基金、风险补偿基金、村级互助资金等多种资源,加大对电商创业农民尤其是青年农民的授信和贷款支持;简化农村电商小额贷款手续,对符合条件的农村电商,可按规定享受创业担保贷款及贴息政策;稳妥开展农村承包土地经营权、农民住房财产权抵押贷款;鼓励推广信用保险、贷款保证保险等保险产品;推进农村贷款授信与信用体系建设相结合,将电商信用信息纳入农村信用信息平台,构建信用信息共享机制。(三)探索创新生鲜农产品同城配

送服务。整合利用社区物业公司及现有自提站、点、柜,设立综合服务站,支持农产品经营企业、农村合作社、家庭农场和电商(物流快递)运营企业开展“从地头到餐桌”的生鲜农产品同城配送业务,探索创新农产品从生产基地直供城镇家庭及企业单位的配送模式。(四)促进农产品“上网触电”。引导农村地区传统生产企业、市场经营主体积极开展信息化、电商化改造,创新商业发展模式,优化业务流程,实现线上线下融合发展。大力扶持经营我市名优农产品、农村旅游文化产品的本土电商平台建设,推进产、供、销一体化联营。将农产品电商与城市社区电子商务结合,鼓励农民专业合作社与城市社区建立长期稳定的产销合作机制,发展“基地标准化生产+智能化社区直供”的“农”“社”对接新模式。鼓励农业生产基地或农业园区,在城镇建设农村名优特色产品线下体验店,深入推进全市跨区域农产品线上线下融合发展。(五)畅通消费品下乡进村渠道。以电子商务、信息化及物流网络为依托,加快推进农村现代流通网络建设,加强商贸流通、供销、邮政等系统物流服务网络和设施建设与衔接。构建覆盖县、镇、村的电子商务运营网络,支持县村级基层服务网点发展成为农村电子商务服务终端,鼓励邮政快递、乡村商贸和供销网点提供自提、配送、电子支付、代购代销、代存代取等服务,进一步拓展农村物流渠道功能,有效对接区域电商公共服务平台。(六)加强农村电子商务人才队伍建设。加快农村电子商务创业园建设,为农村青年搭建集创业辅导、技能培训、投融资服务等功能于一体的农村电子商务创业平台,培养一批农村电子商务专业人才。各县区在农业科技培训过程中,要将农村电子商务方面的培训作为重要内容。支持家庭农场、种植大户、农民合作社开办“农家网店”,创新发展订单农业和特色农产品在线营销,带动更多农民通过电子商务创业。

关于加强我省 湿地保护的建议

湿地指天然或人工形成的沼泽地等带有静止或流动水体的成片浅水区,还包括在低潮时水深不超过6米的水域。与森林、海洋并称为全球三大生态系统,具有净化水质、调节气候和维护生物多样性等重要的生态功能,具有巨大的经济、社会效益和科学、文化价值,被称为“地球之肾”和“物种基因库”。

一、我省湿地生态现状

我省湿地资源相对丰富,湿地类型比较多,全省共有5个湿地类19个湿地型,湿地总面积94.19万公顷,湿地率仅为5.02%。其中,天然湿地69.46万公顷,占湿地总面积73.74%;人工湿地24.73万公顷,占湿地总面积26.26%。从湿地类看,全省有近海与海岸湿地23.19万公顷,占湿地总面积24.62%;河流湿地21.25万公顷,占湿地总面积22.56%;湖泊湿地2.66万公顷,占湿地总面积2.83%;沼泽湿地22.36万公顷,占湿地总面积23.74%;人工湿地24.73万公顷,占湿地总面积的26.25%。典型湿地植物792种,隶属于4门99科376属。湿地植被共有13个植被型,373个群系,湿地陆生野生动物有440种,隶属4纲29目84科216属,其中,湿地鸟类388种。从分布情况上看,唐山、张家口、沧州3市的湿地面积分别为24.57万公顷、23.05万公顷、18.36万公顷,均超过10万公顷,约占全省湿地总面积的70.04%。除

去沿海和坝上湿地资源外,安新县、蔚县、怀来县、平山县、涞源县和青龙县湿地资源相对较多。

二、湿地生态保护存在的突出问题

近年来,我省先后实施了白洋淀、衡水湖、南大港、唐海、北戴河等7个湿地保护与恢复基建项目,湿地保护恢复工作取得了一定成效,但与党的十八大提出的战略目标要求仍有相当差距,面临着诸多亟需解决的突出问题。

(一)湿地功能退化明显。自然湿地面临着开垦围垦、泥沙淤积、水体污染和水资源不合理利用等严重威胁,自然河流修坝使其转变为人工湿地,湿地人工化现象较严重,受威胁压力持续增大。同时,城市化进程加速对城市周边湿地造成破坏现象严重,导致诸如湿地消失、湿地破碎化、湿地驳岸固化、水系紊乱、景观改变、生物入侵等一系列问题,影响了湿地整体功能发挥。

(二)湿地保护与开发利用矛盾突出。随着经济的快速发展,城镇化和工业化步伐不断加快,湿地周边人口急剧增加,开发利用强度不断增大,工农业生产、交通建设、电力设施、围垦、生态旅游等导致湿地环境破碎,对水禽栖息、迁徙和鱼类洄游构成威胁;过度放牧、过度养殖、过度砍伐等,造成湿地生产力的严重下降和生物多样性的丧失。

(三)湿地保护与恢复资金投入不足。湿地作为多功能的生态系统,湿地恢复是系统工程,需投入大量资金。目前的省财政投入与实际需求相比,差额很大,市县配套资金又难以完全落实,直接影响保护工程实施效果。同时,由于缺乏资金支持,导致湿地保护基础工作进展不快,家底不清现象依然存在,湿地修复技术尚不成熟,湿地资源监测网络体系尚未健全等。

(四)湿地保护管理力量薄弱。一是执法力度不够,执法主体不明确。没有专业执法队伍,监测巡护保护能力弱,目前湿地保护、管理和执法涉及政府多个部门,没有联合协调机制,在具体工作中协调配合难度较大。二是管理机构、机制不健全,大部分市县没有设立湿地保护管理机构,影响了湿地保护工作的开展。

三、加强湿地保护与管理的几点建议

保护好湿地,是全面建成小康社会、建设生态文明和美丽中国的重要内容。把湿地保护工作摆上更加突出的位置,按照“保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展”的原则,全面加强湿地保护工作,使湿地成为“春走芳草地,夏绕碧荷池,秋赏芦花黄,冬观万鸟飞”的生态示范区,更好地发挥湿地巨大的生态功能、强大的生产功能、丰富的文化功能。

(一)加快湿地生态恢复治理步伐。按照保护优先的原则,对湿地资源实行普遍保护,坚决制止随意侵占破坏湿地的行为,进一步完善湿地保护体系,既要加强对现有湿地的保护,又要积极开展湿地恢复,不断扩大湿地保护重点工程建设,进一步保护和恢复湿地生态系统。对已经遭到破坏的湿地,要采取综合措施,进行湿地恢复和富营养化治理,减缓湿地退化,加快恢复湿地功能。

(二)合理保护开发利用湿地资源。坚持规划先行,合理利用湿地资源。要在恢复其环境,修复其水体、生态及生物链的基础上予以

合理利用。在不影响湿地的环境风貌、不污染其水体及其生物链的基础上,可以利用各处湿地特色,优化其环境风貌,多方式多形态予以利用。可根据当地湿地实际,结合相关的文化资源,运用文化创意和相应的科技手段,创新资源利用方式,发展相关的水文化创意旅游,提升其吸引力和利用效益。

(三)加大湿地保护资金投入力度。要充分发挥政府主体地位,建立政府主导和社会参与的多元化投入机制,把湿地保护管理、湿地生态效益补偿等所需资金列入财政预算。加大基础设施建设、生态保护修复等项目资金投入,省级以上湿地自然保护区和湿地公园的保护恢复、科研监测、宣传教育等经费要纳入财政预算。坚持谁受益、谁补偿原则,建立体现湿地生态价值的生态效益补偿制度,明确各领域的补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等,综合运用法律、行政、财政、税收和市场手段,协调湿地生态系统利益关系,形成奖优罚劣的湿地生态效益补偿机制。要实施重点湿地认证制度,确权发证,明确经营主体。坚持使用资源付费和谁破坏、谁治理的原则,推动建立湿地用途管制、湿地资源有偿使用制度。

(四)加强湿地保护管理能力。加强湿地资源保护管理机构与队伍建设,建立健全湿地自然保护区和湿地公园管理机构,落实人员编制,完善管理制度。健全部门间湿地保护管理合作机制和社会参与保护机制,加强部门协作,共同推进湿地保护与管理工作。探索共管共建模式,正确处理好湿地资源保护与利用关系,协调处理好湿地保护与社区居民之间的关系,构建湿地公园社区共管共建共享机制。强化湿地科学研究,开展湿地保护与修复技术研究,建立可持续利用示范基地,不断提高湿地资源的综合利用率和科技含量,为湿地保护提供技术支撑。

关于加快我省红色旅游业可持续发展的建议

我省革命历史文化深厚,红色资源丰富,地位重要,拥有国家级爱国主义教育示范基地14处,4条红色旅游精品线路,是红色旅游大省。作为重要的红色旅游省份,我省制定了《2012-2015红色旅游发展规划纲要》,打造“一地、两带、十二区”,即一个革命圣地、两条红色旅游产业带、十二个红色旅游区的产业格局,目的在于推动红色旅游的可持续发展,实现红色旅游强省的目标。“一地”即西柏坡革命圣地;“两带”即邯郸—涉县红色旅游带、保定—阜平红色旅游带;“十二区”即涉县一二九师司令部旧址红色旅游区、邢台前南峪红色旅游区、易县狼牙山红色旅游区、阜平城南庄红色旅游区、清苑冉庄地道战红色旅游区、安新白洋淀红色旅游区、献县马本斋红色旅游区、唐山地震遗址红色旅游区、乐亭大钊故里红色旅游区、张北野狐岭国防教育红色旅游区、喜峰口长城抗战红色旅游区、隆化董存瑞烈士陵园红色旅游区。可见,我省红色旅游资源涵括了建党建军、抗日战争、解放战争、统一战线、革命家及烈士类,其中,西柏坡革命圣地更是全国知名,成为爱国主义教育的重要基地和全国红色旅游的龙头产品。丰富的旅游资源不仅能够满足人们对红色旅游的需求,更为我省发展红色旅游奠定了基础。

一、我省红色旅游业可持续发展存在的主要问题

(一)粗放型、低层次,内涵挖掘不够。我省红色旅游大多以革命遗址为主体,展现主

体多为图片、视频、文物等,以参观活动为主,体验式、参与性比较差。游客的活动仅限于看、听,旅客停留时间比较少。红色旅游基地缺乏对红色旅游产品的深度挖掘和红色产品的再加工,红色旅游基地与周围民俗文化的融合也缺乏协同性。

(二)旅游接待设施不够健全。我省红色旅游基地基本上地处偏远的山区和农村,交通不够便利,基础设施建设相对比较薄弱。目前,除了西柏坡、白洋淀基本上已经具备了接待游客的基本条件,其他大部分旅游基地相关的配套设施如交通、住宿、餐饮、购物、医院、游乐设施等尚不健全,可进入性与休闲性较差,很多游客进入了旅游基地,但是却住不下,吃不好,玩不了,留不住。

(三)旅游消费者单一、消费行为低级。作为我省红色旅游的消费主体多为学生、教师、政府人员等,大多是接受爱国教育与政治学习的知识分子,鲜有工人与农民。从地区上看,大多数是省内的人员,很少省外游客,大多数来自城市,很少来自农村。从旅游者消费行为来看,大多数是半日游、一日游,购买的商品多为革命纪念品,缺乏对景区的休闲消费。因此,红色旅游强调教育功能,对周边地区的经济发展刺激性较差。

(四)缺乏市场运作体系的统一调控。红色旅游是一项重要产业,是一项系统工程,包括景观设计与建设、文物收集与整理、出行与接待、服务与宣传等各个环节。目前,我省红

色旅游大多为区域性事业性体制,政府主导,而不是市场运作。很多红色旅游基地缺乏市场意识,只能等游客自动上门,不能按照市场规律对旅游资源进行整合与推广。

二、加快我省红色旅游业可持续发展的建议

(一)红色旅游要与民俗文化的融合。文化是旅游的灵魂,在开展河北红色旅游的同时,大力发展民俗文化,加强红色旅游与民俗文化的融合。对于红色文化要加强继承,对于民俗文化要加强传承,两种文化的融合,将革命传统与民俗风情相结合,借助红色旅游,打造文化融合平台。将红色产品进行深加工,结合我省剪纸、根雕、石刻、年画、杂技、戏曲等,促进文化产业的发展。游客进入红色旅游基地,既可以参观革命遗址,也可以参与红色文化,如制作草鞋、剪纸、画年画、唱红歌、看红色主题电影、观看话剧、听戏曲等等。

(二)旅游规划与管理形成联动机制。红色旅游区域的规划涉及到景观系统、出行系统、接待系统、服务系统、解说系统、安全系统等。在整个红色旅游区域的规划与建设上实现政府主导,企业经营,居民参与的联动机制,通过政府协调作用,形成区域旅游资源向

旅游产品转化,形成区域旅游产业带动其他产业的发展,形成产业联动效应。

(三)整合资源,构建红色旅游生态系统。红色旅游也存在着兴起、发展、兴衰、演替的过程,只有从生态发展的视角,整合资源,构建一个包括经济、社会、文化、区域环境相共生的生态系统,才能将红色旅游持续发展。实现红色旅游生态系统的建设,需要各方整合资源,良性互动,实现旅游基地、旅游地社区、旅游消费者、旅游中介及政府部门的共生、共态,推广循环经济、生态管理与生态建设。

(四)加强政府与市场的调控作用。我省红色旅游市场化程度比较低,基本上属于政府主导。在面对两个市场和两种资源的情况下,必须界定好政府与市场的职能,将宏观调控与市场运作相结合。很明显,红色旅游仅靠政府推动很难集聚活力,政府着眼的是红色景区的教育性,往往忽视体验性和服务性,导致游客对红色景区满意度下降,进而影响红色旅游市场的推广。因此,红色旅游必须在政府监督下,加强市场运作,增强市场意识、服务意识和竞争意识。通过市场调控,规范红色旅游市场,拓展红色旅游的趣味性,促进红色旅游的可持续性发展。

关于完善机制 推动重大决策 第三方评估加快发展的建议

当前,我省面临的发展难题和发展任务比以往任何一个时期都要艰巨,对有效改革举措和有效改革方案的需求比以往任何一个时期都要迫切。那么究竟该如何提高改革的精准性和有效性、又该如何提高改革举措的执行力呢?开展重大决策第三方评估,从第三

方的角度对改革需求、方案制定、政策落实进行客观、公正、独立的调查与评估是被国内外政府管理实践证明的一条有效途径。但就我省来看,第三方评估的发展却较为迟缓和滞后,远不能承担起政府改革战略修正治理的重任。据此,文中分析了原因并给出了相应的

建议,以期能为全省改革方案的顺利推进、改革举措的落地实施和政府治理机制的完善提供途径借鉴。

一、开展重大决策第三方评估的必要性及重要意义

决策的失误是最大的失误。当前经济社会发展的新形势、新任务比以往任何时候都要求政策制定部门提高决策的针对性、有效性、可操作性和落地性。第三方评估作为政策制定和执行体系的重要组成部分,具有客观、公正、独立的突出特点,能有效避免政府部门自我评估的缺陷与不足,对合理配置社会资源、提升依法行政能力和工作绩效具有积极的推动作用。可以说开展重大决策第三方评估,是提高决策针对性、有效性和政策执行力的重要举措,也是推进治理体系和治理能力现代化的现实要求。

十八大以来,中央高度重视决策咨询工作,在制定重大改革方案和重大政策措施落实情况督查的过程中,越来越重视运用和发挥第三方评估的作用。2013年9月以来,国务院在对有关重大决策部署和重大政策措施落实情况进行督查时,多次引入第三方评估机制,如2013年委托第三方评估机构对引导民间投资健康发展的政策措施进行评估;2014年委托第三方评估机构对落实企业投资自主权、加大安居工程建设力度、实施精准扶贫、取消和下放行政审批事项、激发企业 and 市场活力等落实情况开展评估。2014年8月李克强总理在国务院常务会议上更明确指出:“有关部门要逐步尝试,将更多社会化专业力量引入第三方评估”,并把其提升到“创新本届政府管理方式”的高度。

与此同时,山东、江苏、上海、成都等省市纷纷发布重大决策第三方评估意见或实施方案。重大决策的第三方评估被作为破除行政管理“官本位”、创新社会治理模式的重要途径予以积极推进。就我省来看,当前面临的发

展难题和发展任务比以往任何一个时期都要艰巨,既要迫切实现自身发展方式的转变,又要在京津冀协同发展中敢担当、有作为;既要实现“经济强省、美丽河北”的建设目标,又要打赢全面建成小康社会的攻坚战。可以说,我省现在比以往任何时候都需要建立一个精准决策、科学决策、有效执行的政策支撑体系。重大决策第三方评估作为促进精准决策、科学决策的重要支撑环节和推动决策落实和有效执行的关键推进环节势在必行。

二、我省重大决策第三方评估的现状 & 问题

当前,重大决策第三方评估在我省还处于起步阶段,很多部门开始对重大决策的制定实施引入第三方评估的尝试与探索,但总体来看,离政府战略治理工具的要求还有较大差距。

(一)制度化、程序化保障的缺失制约了第三方评估的规范化发展

目前,我省已开展的重大决策第三方评估多源于政府各部门的自发性、临时性委托,带有临时应急的性质,针对重大决策进行的第三方评估的制度安排和顶层设计基本为空白。一方面,重大决策第三方评估的法律地位不明确,没有专门的法律和完善的评估制度对其进行定位,导致评估工作的组织建设和机制建设难以落实。另一方面,重大决策第三方评估的评估规范缺乏,在评估环节上没有明确的评估标准、规范的评估程序对其进行约束。同时,重大决策第三方评估的问责机制缺失,第三方评估没有明确的问责主体,使得评估中第三方即使出现重大失误也很难被追究责任,很容易出现第三方出于追求利润或个人利益的需要向委托机构让步、按照委托人意愿进行评估而丧失独立性的行为。制度化、程序化保障的缺乏,制约了重大决策第三方评估的专业水准和规范化发展。

(二)评估机构发展的滞后制约了第三方

评估的快速发展

第三方评估是一套系统性的复杂工作,它包含了多个环节,如评估指标体系的确立、评价标准的制定、评估计划的组织实施、评估数据的分析论证以及评估报告的撰写等,这对第三方的评估能力提出了较高要求。只有具备较强专业知识和专门人才的专业评估机构,才能有条件和能力成为重大决策第三方评估的实施主体,承担起评估工作并能确保评估质量。然而,当前我省已有的评估机构多和各政府部门有各种隶属关系,如科技评估中心、环境工程评估中心等。很难独立于政府之外,对政策举措进行客观评估。与此同时,专业的重大决策第三方评估机构则数量较少,发展滞后,远不能满足评估工作的现实需求。

(三)对评估结果的脱节性运用制约了第三方评估的健康发展

开展重大决策第三方评估的目的一是要推进科学决策、民主决策;二是要推动改革举措的完善、落实。而要实现这一目的,则需要对评估结果进行约束性使用,如将评估结果与行政部门绩效考核相挂钩,对重大决策执行不力、落实不力的部门和环节进行行政问责等等。但目前就我省对重大决策第三方评估结果的运用来看,更多的还仅仅停留在绩效衡量这一水平,没有对评估对象形成硬性约束,不仅不能对政府绩效进行合理的考评,更谈不上对政府绩效进行改善与提高,在一定程度上影响和制约了重大决策第三方评估的发展和成效的发挥。

三、关于完善机制,推动重大决策第三方评估加快发展的建议

(一)制定完善的重大决策第三方评估制度体系,为第三方评估提供制度保障

一是效仿山东、江苏和上海的做法,制定出台《加快全省第三方评估发展的指导意见》或实施办法,明确各级政府制定的重大政策

措施和改革方案进行第三方评估的条件和时机,明确第三方评估主体的地位和权利义务,确立第三方评估的合法性。二是规范重大决策第三方评估流程,完善重大决策第三方评估规则及评估程序。具体而言,可以以一到两个领域(如科技、环境)的政策和重大改革举措的制定实施为示例,制定重大决策第三方评估技术规范、操作指引或实施细则,通过制度性文件对重大决策三方评估进行规范,为其他领域的第三方评估提供示范,保证重大决策第三方评估过程的规范化和公开化。三是建立评估结果追究问责机制。以目前发展较为成熟的重大项目稳定性风险评估为试点,构建针对委托方与第三方共同的评估结果问责机制,对有违事实的评估结果采取适当的惩罚措施。以规避“第三方”对评估结果“置身事外”的心态以及委托方与第三方对评估责任互相推诿的情况。

(二)培育壮大专业的第三方评估机构,为重大决策第三方评估提供基础支撑

一是借鉴西方及香港、台湾等地区开展第三方评估的经验,保证“第三方”独立性、专业性、权威性的要求,结合我省的实际,以政策把控能力较强的高校或专业科研机构为依托,建立第三方专门评估机构。二是出台具体举措,鼓励和引导民间评估机构的发展;进一步规范、整合现有的、相对独立的专业机构,如科协、工商联等与政府无行政隶属关系的群众组织和人民团体,提高其评估能力和专业水准。同时,借鉴成都的做法,设立评估机构名录库,将符合条件的第三方评估机构纳入机构名录库,按照优胜劣汰实行动态管理。

(三)推动第三方评估结果的约束性运用,为第三方评估提供动力支持

一是要把评估结果与行政问责挂钩。可借鉴江苏的经验,建立第三方评估结果信息公开发布机制,将评估结果作为政府绩效管理 and 行政问责的重要参照依据,对相关部门

进行约束激励,强化评估约束力。二是建立“执行-评估-改进”的政策循环体系。借鉴甘肃的经验,按照“定目标、定事项、定责任、定时间、定结果”的要求,切实推动决策部门

根据第三方评估结果,终止、调整、修改、完善相关政策举措,提升政策举措的有效性和执行力。

关于引导民间资本投入 加快水土流失治理的建议

河北省环绕京津,是北京和天津的主要水源地和生态屏障,发挥着京津冀生态环境支撑区的重要功能。河北省也是水土流失较为严重地区,全省水土流失面积4.7万平方公里,占全省国土面积的四分之一。多年来,国家和省不断加大水土流失治理力度,取得了显著的水土保持生态、经济和社会效益,对改善山区农业生产条件和群众生活质量发挥了重要作用。当前我省用于水土流失治理的资金,主要依赖中央投资和省财政配套。由于各级财政投入所限,一方面,水土流失治理资金不足,治理标准偏低、治理速度偏慢,按照现有年均治理2000平方公里的投资规模,将4.7万平方公里水土流失面积初步治理一遍需要20多年。另一方面,一些企业、大户以及农村合作社、家庭农场等新型市场主体,参与水土保持生态治理和开发的意愿强烈,苦于信息不畅、政策不明、程序不清、资金不足等,没有门路投入,或有顾虑不敢投入。急需进一步完善社会资本投入治理的体制和机制,加大政策支持、资金扶持力度,鼓励和引导社会资本参与水土保持生态建设,扩大投资规模和来源,加快水土流失治理速度。

目前,我省在引导民间资本参与水土保持工程建设过程中,突出的存在以下问题:

(一)政策支持跟进不够。2010年,国务

院下发《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》(国发〔2010〕13号)要求充分发挥民间资本作用推进水利建。2012年,水利部制定了《鼓励和引导民间资本参与水土保持工程建设实施细则》。新修订的水土保持法、省实施办法均对鼓励和支持民间资本参与水土流失治理作出规定和要求。但省级层面尚无制定新的具体支持政策。市县层面上,“十五”和“十一五”期间,秦皇岛市、石家庄市、邢台市等制定了《关于拍卖治理开发四荒的规定》、《邢台县大力推进山区建设和生态保护优惠政策30条》、《山区创业奖励办法及实施细则》等政策规定。其中邢台县针对项目区的实施情况,制定工程补贴标准:对机修梯田,机械施工费国家补助三分之二、群众自筹三分之一;对经济林苗木,国家补助和群众自筹各二分之一;对项目内的骨干工程如护村护地坝以及大口井、水池水窖的建设,由国家补助物料,村或群众投劳实施。但“十二五”期间再未出台过相关政策。由于后续支持政策跟进不足,一定程度影响了民间资本的投入。

(二)资金扶持力度不足。目前国家、省重点项目专项资金主要用于项目区水土流失治理,根据水土保持项目管理办法,专项资金只能用于支持重点项目区内公众参与的水土保

持生态建设工程,项目区外群众参与的生态工程建设不能得到国家资金的扶持。各级地方财政也没有专门资金用于吸引和支持民间资本投入。由于水保工程前期投入大,见效慢,周期长,一些参与建设的农户后续资金不足,效果不显著;一些农户虽然有心参与水保工程建设,但苦于没有足够资金,一定程度上限制了民间资本的参与程度。

(三)部分山场经营权未确定。我省还有部分集体所有山场没有确定经营权属,这些集体经济实力不强,不能有效组织治理开发,而有治理能力的群众由于权属问题,又不能投入到治理中来,阻碍了群众参与治理的积极性。

(四)信息披露与反馈渠道不通畅。一方面,国家项目和资金支持的范围、条件、申报渠道、程序、管理使用要求等,不能及时有效通达基层群众和企业,错失投入机会;另一方面,基层群众和企业等治理意愿和具体诉求不能及时反馈管理层,一定程度上造成项目规划立项与群众真实治理需求脱节。

针对上述存在的问题,提出如下建议:

(一)研究出台省级层面的土地、税收和资金支持优惠政策,鼓励和支持社会资本进行水土流失治理开发,改善生态环境,促进土地资源合理利用,保护当事人的合法权益;有关管理部门制定具体办法,对按照水土保持规划参与水土流失治理开发和水土保持科研、示范教育基地建设的单位和个人,加大资金补助、技术指导和税收扶持力度,形成全社会参与的良好氛围。

(二)改革现有水土保持资金投放模式和管理使用制度,根据不同项目要求和治理主体(部门治理、村民自建、ppp模式),采取不同的补助形式(按进度报帐、先建后补、群众直补等)、补助比例和补助标准,减免水土保持施工企业和种植企业、大户相关税收,扶持单位和个人按水土保持规划资金、技术、实物、劳力等要素投入水土流失治理。鼓励单位和个人以购买、参股、租赁、承包等方式,综合开发利用废弃矿山和弃渣,加快矿山生态环境恢复。深入研究制定科学合理的投资回报模式及利益分配方式,根据资本的特性,充分调动资本的投资意愿。对待不直接产生或较少产生经济效益的项目,无法通过市场交易收回投资时,可研究建立补贴制度、政府购买服务制度等投资补偿机制。

(三)建议有关部门充分发挥互联网+作用,搭建引导民间资本信息公开平台,保障参与的投资主体在项目来源、项目信息获得、信息沟通中实现共享。加强与民间投资主体的联系,深入了解资本流向或者资本投入需求,及时在土地流转、产业发展、部门支持和鼓励民间资本投入的体制机制建设方面予以指导和帮助。同时,加强对民间投资主体依法履行投资建设的指导,研究制定完善的建设程序,明晰的产权、财务、用工等制度,规范资本运行过程中的建设行为。

(四)进一步研究制定相应的政策,将闲置山场承包到户,加快流转,尽快将闲置的资源利用起来并发挥其应有的效益。



加快京津冀

协同创新共同体建设的建议



目前京津冀协同发展已上升为国家重大战略,而要实现协同发展,出路只有一条,就是通过协同创新来开辟发展新道路,开创发展新局面。区域协同创新是一种跨地区、跨组织、跨文化的复杂的合作创新活动,是涉及产品创新、技术创新、管理创新、制度创新等多方面、多层次相互支持、联动创新的有机整体。为此,京津冀一体化将重点打造以首都北京为核心的世界级城市群,而创新将作为经济增长的新引擎。因此,《京津冀协同发展规划》中,对创新做出重点安排。根据规划,到2017年,京津冀科技创新中心地位进一步强化,区域协同创新能力和创新成果转化率先明显提升。到2020年,科技投入、研发支出占地区生产总值比重达3.5%,区域形成分工明确、产业链与创新链高效连接的创新驱动。此次京津冀协同的最终目标是,打造协同创新共同体,建设全国科技创新中心。

规划出台后,各地积极落实,推动京津冀协同发展,建设京津冀协同创新共同体,大力促进创新驱动发展。目前已经取得了显著的成绩,为全国各个增长极的发展产生了一定的示范效应,不过限于各种条件的限制,还存在很多的不足,影响了其协同创新共同体的建设水平,也影响了该区域一体化发展。因此,课题组专门就京津冀协同创新共同体建设问题就行了调查研究,并提出了几点建议。

一、京津冀三地协同创新共同体建设的主要措施

(一)北京市采取的主要措施

北京市瞄准“京津冀协同创新共同体”的建设目标,部署了三项重点任务。一是构建协同创新的三个机制。通过构建政策互动机制、资源共享机制和市场开放机制,力图打破区域行政界限和管理机制条块分割,充分发挥市场配置资源的决定性作用,促进京津冀地区有利于协同创新的各种政策机制、资源成果、人才团队等有效整合对接,以政府引导、市场主导逐步形成京津冀区域内创新要素科学、有效、顺畅的配置格局。二是推动三大平台建设:创新资源平台、创新攻关平台和创新成果平台。三是实施协同创新四项工程。围绕京津冀产业、生态、民生等重点领域,实施协同高端产业培育工程、传统产业提升工程、生态安全工程和服务民生工程。为了完成上述三项重点任务,北京市建立了人才、资金、项目保障体系,为协同创新各项任务完成提供了支撑;同时也通过各项任务的实施,不断提高保障体系整合创新要素的能力。

(二)天津采取的主要措施

为了加快京津冀创新共同体建设,天津市大力推动以宝坻、武清等5大创新社区为载体的特色产业集群发展。初步选择武清区、宝坻区、北辰区、东丽区和滨海新区,自西向

东,布局建设5个协同创新社区。启动了滨海新区中关村科技园区、宝坻京津科技新城、武清下朱庄创新社区等规划建设。加强与中关村合作,吸引聚集中关村产业资源,立项支持“京津中关村科技城节能环保计量检验检测公共服务平台”和“天津京滨石油装备制造检验检测公共服务平台”。目前,5个创新社区已引进聚集来自北京的科技型企业1000多家。

围绕加快京津冀创新共同体建设,天津市通过深化科技部与天津市会商制度,加强与中科院、中关村、首都高校、院所的合作,聚集了一批研发机构和创新载体,引进聚集创新人才,提升了天津的创新创业活力。为承接京津冀产业转移提供了绿色通道,有力地促进了资源的优化配置。”

(三)河北采取的主要措施

河北努力加快推进石保廊区域全面改革创新试验区建设,努力将石保廊建成与京津创新链、产业链、资金链、政策链深度融合的紧密共同体;以白洋淀科技城、固安高新区、亦庄·永清高新区等“一区多园”为核心,加快建设集技术交易、孵化转化、公共服务、众创空间于一体的京南国家科技成果转移转化试验区;以毗邻北京14个县(市、区)为核心区,以107家省级以上农业科技园区为支点,加快推进环首都现代农业科技示范带建设。

同时,河北将重点围绕农业、生命、能源、材料、空间与天文、生态等科学领域,整合河北优势科技创新资源,联合京津资源争取创建一批国家重点实验室、工程技术研究中心、重大科技基础设施或分支机构,争取国家重大科学工程在河北布局;围绕战略性新兴产业培育、传统产业转型升级、区域性生态环境问题等,推动重大关键技术联合攻关

二、京津冀协同创新共同体建设中存在的问题

京津冀协同创新共同体建设中,已经取

得了很多的成绩,不过由于各自条件与因素的掣肘,整体看来还不是很理想,还有很多地方需要努力。

(一)认识方面的问题

总的来看,当前京津冀不同区域对协同发展认识仍存在较大差异,缺乏站在国家创新驱动战略、站在建设世界级城市群、打造中国经济增长第三极的战略高度来认识京津冀创新合作战略价值,在实际工作中落实协同创新发展的理念尚需时日。

(二)对接的障碍

尽管各区域合作积极性高,但面临着合作主体多、缺乏顶层统筹的问题。京津冀协同发展规划出台后对各区域定位有了明确,但落实推进仍有待时日,整个区域发展的市(省)级统筹力度有待加强。从对接北京的角度看,河北有11个地级市、172个县(市、区),天津涉及16个区(县);如果考虑高新区、开发区(国家级、市级)累计各类政府对接主体超过200多个。各类主体层级不同、发展导向不同,难免造成无序对接、同质化竞争,会造成竞争大于合作的局面,迫切需要加强统筹。

(三)导向的不明

当前情况下,各区域仍高度关注区域的经济的发展,关注产业合作多,而对创新、生态的关注还相对不足。在分税制与GDP考核机制导向下,周边区域都积极谋划各自的经济的发展“登高”之路,对发展产业“情有独钟”,而对建设周期长、收益见效慢的创新和生态领域关注略显不足。目前,北京周边区域都在“开疆扩土”建设大园区、盲目延拓经济载体空间,对承接首都功能疏解与产业转移表现出空前高涨热情,甚至一些生态型区域也在积极谋划园区开发建设,搞产业扩张。这种经济导向的过度强化,势必在一定程度削减各地区在创新上、在生态环境建设领域的持续投入,也可能会加剧生态环境的压力。

(四)机制的不顺

作为推动协同创新的“两只手”，政府与市场尚未形成联动机制，未能发挥“1+1>2”的合力效应。京津冀三地区域市场体系发展尚不健全，存在市场主体盲目建设与创新资源要素流动不畅并存的现象。

三、加快京津冀协同创新共同体建设的建议

(一)坚持五大发展理念

十八届五中全会提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”的五大发展理念。京津冀协同创新共同体建设过程中必须坚持创新，发展才有根本支撑和关键动力；坚持协调理念，全面建成小康社会之“全面”的才有保证；坚持绿色发展，是通往人与自然和谐境界的必由之路；坚持开放发展，才能拓展经济发展空间、提升开放型经济发展水平；坚持共享发展，才能体现社会主义制度优越性的集中体现。

(二)充分发挥各自比较优势,分工合作

北京创新资源丰富，是国内其他城市望尘莫及的，其重点应放在提升自主创新能力方面；天津研发转化能力强，重点应放在提升应用研究及工程化技术研究和转化能力；河北省转型发展要求强烈，重点应放在科技支撑产业结构调整 and 转型升级方面。

(三)完善协同创新体制机制

深入研究阻碍京津冀协同创新发展的不利因素，就行政管理、金融、股权激励、法律法规建设等方面进行改革。按照“政府引导、市场配置、重点突破、分段实施”的原则，坚持“技术市场搭台、创新联盟引领、重大项目支撑、产业园区承载”的方式，三地联合出台一批政策措施，研究制定重点技术成果目录，建设统一的科技资源开放共享平台。

(四)丰富协调创新共同体建设的内涵

在构建京津冀协同创新共同体时，不仅要关注产业、交通方面协同发展，也要争取在各种生产要素、教育卫生、金融等方面实现协同创新，不断拓宽共同体的惠及面。

(五)明确协同创新的重点领域

环保、传统产业升级、战略性新兴产业将是协同创新的重点。包括大气污染治理、绿色交通、清洁能源、清洁生产、监测预警与管控等领域关键技术联合攻关和集成应用。水污染方面，加快实施水体污染控制与治理国家科技重大专项，开展湖泊湿地生态环境保护 and 修复等技术攻关与示范应用，并加强传统产业生产技术、工艺流程、能源利用等方面技术应用。

总之，京津冀协同创新共同体建设是一项系统复杂的长期工程，需要北京、天津、河北省三地的共同努力，不懈探索，才能最终实现目标。



民主党派成员的法治思维及其培养

陈晶璞 苏冠初

一、依法治国的背景和法治思维的基本涵义

党的十八大明确提出全面推进依法治国,加快建设社会主义法治国家的战略部署,党的十八届四中全会贯彻落实这一战略部署,做出了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。党的十八大以来,习近平总书记围绕全面依法治国发表了一系列重要论述,提出了一系列新思想新观点新论断新要求,丰富和发展了中国特色社会主义法治理论,也为推进国家治理体系和治理能力现代化指明了根本路径和努力方向。

在全面建成小康社会的关键阶段,在全面深化改革的攻坚时期,我们全面推进依法治国,是党从坚持和发展中国特色社会主义、实现国家治理体系和治理能力现代化、提高党的执政能力和执政水平的高度出发,总结历史经验、顺应人民愿望和时代发展要求作出的重大战略抉择。全面依法治国是加强和改善党的领导的重要措施,是发展社会主义市场经济的客观需要,是社会主义文明进步的重要标志,是国家长治久安的重要保障。

党的十八届四中全会《决定》强调,党员干部是全面推进依法治国的重要组织者、推动者和实践者,要自觉提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。

关于法治思维,学界有不同的解读,主要

差异在于对法治思维主体的认定,有学者将其狭义定义为是执政者,有学者则认为是各级领导干部,也有学者认为应包括全体人民。本文认同《社会主义核心价值观研究丛书|法治篇》中的观点,认为法治思维主要指的是“人类符合法治的精神、原则、理念、逻辑和要求的思维习惯和程式,它是对于法治比较理性的认知过程,它是一个动态的过程”。法治思维主要指的是人们在法治建设的过程中,通过综合运用法律概念、法律判断、法律推理等对法治现象予以客观理性的认识过程。因而在此意义上,法治思维的主体,主要是公权力的享有者和行使者,同时也应包括全体社会成员。

法治思维属于法治文化范畴,精神领域的法治文化大体可划分为三个层面:第一个层面是法治观念,第二个层面是法治思维,第三个层面是法治价值观。这三个层面有一定的渐进性,法治观念是基础,可通过理性认知升华到法治思维层面,最终内化为日常对法治的认同和尊崇,即最高的法治价值观层面。

法治思维具有两个基本特点。第一,法治思维强调权力行使的合法性,注重程序正义。权力行使的合法性是法治思维活动得以开展的出发点和前提条件,是一种思维活动是否属于法治思维的判断标准,这也要求法治思维主体至少要具备基本的法律知识和法治理念。程序正义即“看得见的正义”,注重发挥正当程序的作用,尊重司法权的同时,也尊重当事人的尊严、自由和权利,通过正当程序保

证被裁判者拥有程序参与权、受公正待遇权和合理选择的自主权。第二,法治思维是一种逻辑思维,是一种方法论。法治思维强调的是按照法律逻辑思考、分析和解决问题的思维方式,要求思维主体能够运用法律精神、法律原则、法律规范等对各种社会问题进行逻辑分析、判断和推理。换言之,为了认识和解决各种社会问题,思维主体首先要根据问题的类型确定适用法律依据的类型,然后按照法律的思维规则、逻辑推理和证成方式来分析、思考和理解问题,形成认识和解决相应问题的决策、结论。

二、民主党派成员运用法治思维履职的必要性

由上文分析可知,法治思维的主体不仅包括公权力的享有者和行使者,同时也应包括全体社会成员,民主党派成员当然也在其中。提高运用法治思维的能力,不仅是对党员干部的要求,也是对各民主党派及其成员提出的新要求,是新时期高素质参政党建设的需要。

民主党派的基本职能是参政议政、民主监督,参加中国共产党领导的政治协商。民主党派成员在履职时,既要面对立法、行政、司法等公权力部门及其成员,又要面对广大社会民众;既要面对各界精英,又要面对普通群众。面对各方不同的利益诉求和千差万别的表达方式,民主党派成员能否客观公正地认识事物、判断是非?这除了对其政治把握能力和参政议政能力等提出要求外,还对其规则意识、逻辑判断能力和思维方式等提出了要求,这些就属于法治思维的范畴了。在全面推进依法治国的大背景下,民主党派成员若想参好政履好职,法治思维能力的培养和提升是不可忽视的一个重要问题。

对此问题,一些民主党派成员还存在着较模糊的认识,认为培养和运用法治思维是公权力机关党员干部的事,和民主党派成员

无关,至少是无关紧要。这是对依法治国基本方略的误读,更是对法治思维的片面理解。民主党派及成员对此必须要有一个清醒的认识:培养和运用法治思维是依法治国基本方略对全体社会成员提出的新要求。这不仅是公权力机关党员干部的事,也是民主党派成员的事;对民主党派及成员来说,这不是无关紧要的事,而是应高度重视和认真学习掌握的必修课。

三、民主党派成员履职时易出现的法治思维领域问题

法治思维对大多数民主党派成员来说都是一种新的思维方式和新的理念,需要逐步学习和掌握。当前,民主党派成员履职时易出现以下几种与法治思维有关的问题。

第一,对法律规则及法治思维缺乏必要的认识和了解,在履职时还是习惯运用其他的思维方式,如政治思维、经济思维、维稳思维、大众思维等。政治思维是我国改革开放以前国家和社会治理领域的主导性思维方式,其核心是政策制定者的利弊权衡,表现出的是“政策”的效力往往高于“法律”,强调的是法制对政治的服从,法治的限权功能则被隐去;经济思维的核心是成本效益权衡,我国改革开放的前二十余年,经济建设成为国家的中心任务,因而这一期间经济思维成为主导性思维,表现为思考问题、制定方案、考核业绩的着眼点与落脚点均是以能否促进经济快速增长为目标,这其中最典型的体现,便是当“效率”与“公平”发生冲突时,经济思维过多强调效率优先;近些年来,在某些社会矛盾较突出的地区,维护社会稳定成为当地政府的首要任务,于是又出现了“搞定即是稳定、摆平即是水平”的维稳思维。这些思维方式自有其当时存在的一定的合理性,但在依法治国的大背景下,亟需用法治思维来修正和弥补其诸多不足。而大众思维多属道德思维,以主观认定的善恶来做认知判断,易被情感因素

所左右,是普通百姓常用的思维方式。民主党派成员在履职时应尽量避免简单运用大众思维,更应避免关系思维、人治思维和特权思维等与法治思维背道而驰的思维方式。

第二,仅将法治思维理解为运用法律条文和规范的思维,忽视了法治思维同时还注重程序及程序正义。程序的基本含义可概括为四点:一是任何人不能做自己的法官;二是同等情况同等对待、同等关注;三是让权力在阳光下运行,在监督中行使;四是执法司法者不能从当事人那里牟利。程序的本质是一种形式合理性和可实践的理性。如遇到有争议或纠纷的问题,即使是非对错很清晰,也要善于考虑程序上的处理方式,让争议各方平等地发表意见。如果法律程序不到位,决定可能无效甚至违法。比如,行政机关作出吊销许可证或者执照等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利。这里的“告知”就是一个程序。当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。这个“听证”是作出处罚前的必经程序。民主党派成员在履职时,应能正确运用这种程序理念和程序正义的思维方式。

第三,对法治思维有一定的了解,但仅限于基本的逻辑推理层面。对法律规则、程序和权力控制的理解还不够,无法真正运用法治思维做出更复杂的综合决策。

四、民主党派成员培养法治思维的着力点及基本思路

法治思维的培养是一项系统工程,既需要国家统筹规划、营造氛围,又需要每位公民主动参与、积极践行。民主党派成员作为社会的中坚力量,在培养和提升自身的法治思维能力时,建议重点从法治意识、法治理论修养和法治应用能力这三个方面着力,并遵循如下思路。

第一,牢固树立法治至上、规则至上的意识。法治是迄今为止人类能够认识到的最佳

治国理政方式。当今世界的竞争说到底就是制度竞争。法治是现代制度文明的核心,是国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。民主党派成员不仅应深化对法治重要性的认识,而且应深化对法治本质的认识,增强养成法治思维的自觉性。基本的法治思维一般从讲规则开始,无论做什么事,制订合理的规则都很重要。有了规则之后,敬畏和尊重规则也很重要。对民主党派成员来说,尊重法治和规则,最根本的是要尊重法治对执法司法权的约束,尊重公民的合法权益,认真监督执法司法权是否用来为人民谋利益。同时,应带头把法治作为工作、生活的准则和指南,推动社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。在全面推进依法治国的进程中,培育提高民主党派成员的法治意识和规则意识,应是参政党当前和今后一段时期重要而又紧迫的任务。

第二,通过系统学习,不断增强依法参政的理论修养。当前,我国正处于“四个全面”建设的关键时期。民主党派成员基于时代的发展和未来依法履职的需要,必须把法律法规的学习作为提升自身依法参政能力的重要抓手。首先,民主党派各级组织应把民主党派成员法律法规的学习摆上议事日程,纳入理论学习和专业学习之中,形成制度并抓好落实,把对法律法规制度的学习作为优化民主党派成员知识结构的重要组成部分,把提升依法履职能力作为提升民主党派成员综合素质的重要方面来对待,使民主党派成员不断增强法律法规学习的自觉性、责任感和紧迫感,学会运用法治思维分析在履职过程中出现的各种新情况、新问题。其次,应建立健全党派领导及骨干成员集体学法制度,保证学法制度化、经常化,努力营造浓厚的学习氛围,激发广大成员的学习热情,形成共同学习法律法规的良好局面。再次,应创新思路,充分利用所掌握的资源积极开展不同形式的培训、研

讨及典型案例分析活动,努力通过各种渠道和方式提高民主党派成员的法治化水平,使其成为学法、敬法、守法的模范,全面提升民主党派成员的法治理论修养。

第三,注重学用结合,切实提升依法参政的能力。首先,应不断创新依法治国大环境下民主党派工作的新机制,有意识地把相关工作纳入法制化轨道,使法治理念融入到参政议政的每个环节,逐步形成民主党派成员敬法懂法、参政依法的新局面。其次,应构建依法参政的新平台,进一步充实党派内部法律专家和法律工作者的数量,积极整合党派自身的人力、智力和信息资源,并积极利用外部资源,努力打造内外互动的更具法治精神的履职平台。再次,应加强法律逻辑推理训练。法律逻辑推理是运用法治原理和法律规定,对社会问题、案件进行分析判断、综合推理,并得出相应结论或者拿出解决办法的思维过

程。通过法律逻辑推理实践,法律条文才能变得鲜活起来。民主党派成员依法履职,首要原则就是遵照法律逻辑,有法律规定的,遵循法律规定;没有法律规定的,遵循法治原则。越是问题复杂,越是情况紧急,越要用法治思维去思考、处理。只有这样,处理问题才会更科学和稳妥,才会经得起历史的检验。

(作者:社秦皇岛市委)

【参考文献】

[1] 习近平.关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明[N].人民日报,2014-10-29(02).

[2] 汪永清.法治思维及其养成[J].求是,2014(12):38-41.

[3] 公丕祥 主编.社会主义核心价值观研究丛书·法治篇 [D].江苏人民出版社,2015-1-1.

试论新时期民主党派民主监督问题

苏亚丽 张雅婷 付贵元

为了跳出黄炎培先生提出的“历史周期律”,我国建立了全方位的监督体系,其中包括蕴含在政党制度中的民主监督。民主党派的民主监督是我国多党合作制度的重要内容,主要反映了民主党派与执政党的关系,是民主党派的主要职能之一。

一、民主党派民主监督的内涵及性质

所谓民主监督是指在“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”方针的基础上,民主党派对中国共产党的监督,即在我国实施基本政治制度过程中,参政党对执政党以批评、建议的方式进行监督的行为。《中共中央关于

进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(中发〔2005〕5号)(以下简称中共中央5号文件)规定的民主监督的主要内容是:国家宪法和法律法规的实施情况;中国共产党和政府重要方针政策的制定和贯彻执行情况;党委依法执政及党员领导干部履行职责、为政清廉等方面的情况。民主监督作为“自下而上”的非权力性监督,不具有法律的约束力和纪律的强制性,在性质上不同于人民代表大会所行使的国家权力监督。民主党派民主监督是政党制约的一种途径,是人民行使民主权利的一个重要的体

现。因此,民主党派民主监督的性质定位,是以四项基本原则为前提的权利对权力的制约,而不是权力对权力的制衡。

二、民主党派民主监督的意义

第一,从政党关系来看。当前我国主要有以下几种监督类型:中共党内监督、人大监督、政府内部监督、政协民主监督、民主党派民主监督、司法监督、公民监督、媒体监督等。在中国共产党处于执政党地位,民主党派处于参政党地位的情况下,民主党派的民主监督在现有的监督类型中独具中国特色,不仅是我国监督制度的一个鲜明特点,更是我国政治制度的一个优点。

第二,从建设社会主义政治文明、坚持中国特色社会主义政治发展道路来看。民主党派民主监督是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度赋予民主党派的一项政治权利,是一项具有特殊内涵和价值的制度安排,不仅为一党长期执政提供了独特的监督形式,促进了共产党领导的加强和改善,并与其他监督方式相辅相成,成为又一重要的民意吸纳和提前机制,把其所联系的阶层、利益群体的政治诉求纳入到政治体系内得到充分表达,成为一种有秩序、有目的、有规律的参与行为,从而确保了我国的民主政治稳步推进。中共十八大报告提出:“建立健全权力运行制约和监督体系”“加强党内监督、民主监督、法律监督、舆论监督,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。”因此,加强民主党派对权力的民主监督与制约具有十分重要的意义。

三、民主党派民主监督存在的问题

(一)民主党派民主监督对监督对象难以形成必要的压力

民主监督作为民主党派的一项重要职能,较之已逐步规范化、制度化、程序化的参政议政和政治协商方面,则相对薄弱。在现实中,这一政治资源并没有得到充分运用,难以取得实质性成效,其根本原因是对监督对象

难以形成必要的压力。此外,在我国的政治传统中一直存在着重视权力运行而轻视权力监督的倾向,民主党派民主监督的弱化就是表现形式之一。如何在非权力监督与有效监督之间寻求最佳平衡点,取得最大效益,不断探索加强民主党派民主监督的有效路径,具有重要的实践意义和理论意义。

(二)民主党派民主监督的执行体系不畅

由于在知情、沟通和反馈环节上的制度不够健全,导致民主党派在民主监督实践中,仍旧会遇到“知情不够全面,难以发现和找准深层次的问题”、“沟通不够及时,监督难以到位”、“反馈不够主动,实际效果难以显现”等问题,造成了民主监督执行体系的不畅通。

(三)民主党派民主监督过多陷于事务监督之中

民主党派的民主监督是一种政治监督,但现实情况却恰恰相反,民主监督往往过多陷于事务监督之中。民主监督体现不出党派性、政治监督的特性,这一内容错位的特性越是到民主党派的基层,体现得越明显。民主党派民主监督作为政党间的党际监督,内容错位的原因是多重的,归纳起来大概有:在多党合作事业的发展中,参政党对执政党的合作多、监督少,缺乏监督传统;有些地方党委对监督不够重视,缺乏自觉接受监督的意识;民主党派对党委特别是党员干部的监督缺乏知情等监督条件,监督难度大;民主党派民主监督意识不强,监督能力和监督组织化水平有待进一步提高。

四、新时期,增强民主党派民主监督效果的路径

(一)充分利用现有政治资源,进一步提高认识,改变高层重视,低层认识不足的现状,改善民主党派民主监督的氛围

毛泽东在《正确处理人民内部矛盾的问题》一文中指出:“为什么要让民主党派监督共产党呢?这是因为一个党同一个人一样,耳

边很需要听到不同的声音。大家知道,主要监督共产党的是劳动人民和党员群众。但是有了民主党派,对我们更为有益。”《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》(中发〔1989〕14号)中,明确了民主党派是参政党,明确了民主党派参政的基本点和民主监督的总原则。2000年第19次全国统战工作会议后形成的《中共中央关于加强统一战线工作的决定》中提出“积极支持民主党派履行参政议政、民主监督的职能”。2015年5月召开的中央统战工作会议(以下简称中央统战工作会议)上通过的《中国共产党统一战线工作条例(试行)》,又进一步明确了民主党派的基本职能是参政议政、民主监督,参加中国共产党领导的政治协商。新一代中央领导人对监督问题高度重视。2013年,习近平总书记在与民主党派座谈时指出,要继续加强民主监督。对中国共产党而言,要容得下尖锐批评,做到有则改之、无则加勉;对党外人士而言,要敢于讲真话,敢于讲逆耳之言,真实反映群众心声,做到知无不言、言无不尽。希望同志们积极建诤言、作批评,帮助我们查找问题、分析问题、解决问题,帮助我们克服工作中的不足。中共各级党委要主动接受、真心欢迎民主党派和无党派人士监督,切实改进工作作风,不断提高工作水平。

世界民主政治的实践证明:兼听则明,偏听则暗。执政党自觉接受民主监督,不断优化民主监督的政治环境,是民主党派民主监督有效实施的关键。如今世界形势风云变化,作为执政党,中国共产党要为人民群众掌好权,就需要倾听来自社会各界的不同声音,使决策民主化、科学化,减少不应有的失误。民主党派民主监督的目的就是坚持和完善中国共产党的领导。因此,要把民主监督放在关系国家前途命运的高度上来认识。作为被监督对象的党政部门及其成员要增强接受监督的主

动性,不断优化整个政治生态。要更好地发挥民主党派的民主监督作用,改变“上热下冷”的局面,形成对民主党派民主监督的一致重视。

(二)畅通民主党派民主监督的执行体系,建立健全知情和反馈机制,提高民主监督的科学化水平

中共中央5号文件中提出:“充分发挥民主党派的民主监督作用”,从发挥作用的角度做出了制度规定。

习总书记在中央统战工作会议上强调:“坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,更好体现这一制度的效能,着力点在发挥民主党派和无党派人士的积极作用。”作用就是职能的外化,履行好职能就是对外发挥好作用。如何发挥好作用?总书记又进一步要求:“要完善政党协商的内容和形式,建立健全知情和反馈机制,增加讨论交流的平台和计划,使协商对凝聚共识、优化决策起到作用。要从制度上保障和完善参政议政、民主监督,探索有效形式。”

因此,应充分利用现有制度,健全和完善民主党派民主监督机制,不断探索民主监督的形式,提高民主监督水平。

1.像民主党派内部的参政议政部、社会服务部那样,成立专门负责民主监督的工作机构?,制定与之相适应的工作细则、保障机制与实务指南,进一步提升民主监督的组织化程度和工作实效。

2.从监督学的角度来讲,依监督主体介入监督客体行为的不同发展阶段,可把监督划分为事前监督、事中监督和事后监督三种状态。根据权力运行的特点,权力行使主体既可能滥用决策权,也可能滥用执行权。因此,要将民主党派的民主监督贯穿于决策前、执行中和落实后,进一步完善知情、沟通和反馈环节,畅通民主党派民主监督的运行机制。尤其是要在重大决策前,进行可行性研究的同

时,推进民主党派不可行性论证研究,采用逆向思维进行“不可行性”方面的分析,从而提出相关意见,给决策者一个兼听则明的机会,以有效地避免决策失误,减少社会公共资源浪费和不必要的损失。

3.健全相关制度,包括协商和协调制度、公示听证制度、重大决策执行追踪制度、决策失误责任追究制度等。探索建立民主党派民主监督实效性评估体系,并将评估结果作为对中共地方党委落实多党合作制度考评的参考依据之一。

4.要鼓励和引导民主党派把民主监督寓于政治协商和参政议政之中,注重发挥其自身整体优势,并充分运用约谈等形式进行主动监督。

5.民主党派要不断提高自身素质和监督能力,为更好地发挥民主监督作用做好思想、组织和人才上的准备。要准确定“位”,在接受中国共产党领导的前提下,做到不越权、不越位,又有作为、起作用。

6.健全和完善民主党派监督对口联系单位的制度和机制,适时制定出台专门的规范性文件 and 实施细则。

7.探索成立针对某些特定领域或特定问题的临时性专项监督小组,可以由一个党派组建,也可以跨党派组建。

(三)与其他监督类型有机结合,探索建立各种监督协调联动机制

以推动党委、政府重大决策,重要工作部署、重要会议决定事项、重要文件、行政领导重要批示的落实以及群众关心的热点、难点问题处理为重点,整合民主党派民主监督与党内监督、舆论监督资源,充分利用新媒体手段,加强联动,注重跟踪问效,让权力监督的“刚性”和民主监督的“柔性”相结合,做到刚柔相济。

综上所述,充分发挥民主党派的民主监督作用,对于发扬社会主义民主、加强和改善

共产党的领导,具有十分重要的意义。因此要继续努力保持宽松稳定、团结和谐的政治环境,支持和帮助民主党派加强自身建设,不断提高民主监督的政治自觉性、责任感和参政议政能力,使其民主监督作用更充分地发挥出来,真正为支持和帮助执政党改善领导和改进工作出实招、出高招。

(作者:社张家口市委)

参考文献:

[1]民盟浙江省委课题组:《新时期民主党派民主监督的定位、原则和功能研究》。

[2]黄天柱:《努力开发参政党民主监督的政治资源》。

[3]张衍前:《充分认识我国多党合作制度的优势》,《中国统一战线》,2015年第7期。

[4]朱修萍,程炜,郑富林:《完善民主党派民主监督运行机制的路径选择》,《参政党建设与构建和谐社会》,中共中央党校出版社2007年版。

[5]方延川:《民主党派民主监督新模式的探讨》

[6]《毛泽东选集》第5卷,人民出版社1977年版。

[7]张晞海主编:《民主监督——中国共产党的理论与实践》,中国方正出版社2006年版,第17-23页。

[8]付强:《民主党派的基本职能的新表述》,《中国统一战线》,2015年第7期。

[9]孙逸民主编:《社会主义监督学概论》

[10]刘林:《和谐社会视野下政协的民主监督》,中国人民政协新闻网,政协论坛,2010年7月22日。

[11]黄天柱:《参政党建设理论与实践若干问题》

[12]高会洪:《“柔性监督”与强化约束力》,《中央社会主义学院学报》,2009年第1期。

关于推进社会主义协商民主的若干思考

郝 伟 田海奎 郭随增 王泽勇

社会主义协商民主既借鉴了上世纪八十年代兴起的西方协商民主的理论成果,也是在对我国协商民主的政治实践进行系统总结的基础上进行的理论创新;既进一步丰富和完善了中共统一战线和人民政协理论,也适应了我国经济和社会发展的必然要求。正确把握和深刻理解社会主义协商民主的深刻内涵,对于顺应民主政治发展潮流,发扬社会主义民主,促进“四个全面”战略布局深入实施,具有十分重要的意义。

一、社会主义协商民主的内涵

中国共产党自诞生之日起,就积极探索能够使人民群众广泛参与国家事务的民主形式。1949年人民政协的成立,标志着我国协商民主这种新型民主形式的形成,并协商建立中华人民共和国;1987年中共十三大,明确将建立社会协商对话制度作为政治改革与建设的重要内容之一;1993年,中国共产党领导的多党合作与政治协商制度作为国家的基本政治制度写入宪法;2006年颁发的《中共中央关于加强人民政协工作的意见》首次以正式文件的形式明确“人民通过选举、投票行使权力和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式”。2007年11月15日,国务院新闻办公室发表《中国的政党制度》白皮书,第一次确认了选举民主和协商民主的概念,并强调“选举

民主与协商民主相结合,是中国社会主义民主的一大特点。”2012年11月,中共十八大报告正式提出了中国共产党关于协商民主的新概括——“社会主义协商民主制度”。

协商是一种民主形态和社会治理方式,体现着政党政治的特点和运行规律。协商民主的基本含义是指协商主体通过自由平等的公共协商参与决策。社会主义协商民主除了具备协商民主的一般含义外,还具有不同于其他协商民主的特殊规定性,那就是社会各政党、各阶层、各团体和人民群众在中国共产党的领导下,就共同关心或利益相关的问题以及对国家政治、经济、文化、社会等方面有重大影响的问题进行政治参与,以适当方式通过对话、讨论、沟通、协调和妥协来表达自己的立场、观点和利益诉求,最终达成基本一致的意见或各方都可接受的方案,以实现共同利益最大化和共同目标最优化。中共十八大将健全社会主义协商民主制度作为未来中国特色社会主义政治发展和政治体制改革的重要内容进行部署,将大大拓展中国未来政治建设和政治发展的空间,中国协商民主理论和实践必将进入一个新的发展阶段。

社会主义协商民主具有以下基本原则。一是程序性原则。就是把政治协商纳入决策程序,就重大问题在决策前和决策执行过程中进行协商,并做到不协商不决策。民主协商的要义不在于协商本身,其最终目的是使决

策更加民主、更加完善、更加科学,使各方面、各阶层的利益和愿望在决策过程和决策执行过程中得到更好体现和保障。二是重要性原则。政治协商,不是一般性的商量,内容包括上至国家重大方针政策,下至经济和社会发展以及人民群众关注的热点难点问题。三是民主性原则。在协商过程中,广泛听取各方面的意见,找准最大约数。四是广泛性原则。民主协商的主体,既有中国共产党,又有各民主党派,还有各团体、各阶层、各民族等各个界别的代表,是各个方面的意见的相互交流。五是实践性原则。协商民主本身是一个从群众中来到群众中去的实践过程,如果没有各党派、各界别的积极参与和主流意识的表达,协商民主必将是无源之水、无本之木。

二、在协商民主中充分发挥民主党派的重要作用

协商民主对促进政党关系的和谐具有重大意义。中国共产党与各民主党派团结与合作的历史传统,无疑是政党关系和谐的基础。但历史传统不是决定性的因素,保持和发展政党关系的和谐,最根本的还是靠政治价值取向的不断整合。我们在政治上思想上要与中共中央保持一致,指的是原则、方向、路线和方针政策的一致性,在这个前提下,对某些问题持不同意见和看法是允许的,甚至还是提倡的。在中国特色社会主义政党制度下,政党之间的团结与合作的关系正是建立在协商民主基础上的,协商民主有效地避免了政党矛盾和政治冲突,是政党和谐关系得到保障。

在中国特色的政党制度中,无论是执政党还是参政党,都有自己的角色定位。中国共产党是执政党,是国家建设的领导核心,居权利的中心地位。各民主党派是参政党,虽然不直接掌控权力,但承担着决策协商、权力监督、献计献策等涉及政权运作的重要任务,而且,还有不少民主党派人士进入各级政府部门担任领导工作。因此,在中国的政权体系

中,民主党派并非出于权力边缘。民主党派在协商民主中的重要地位表现在以下几方面:

(一)民主党派在人民政协工作中的分量很重。目前我国政协共设置 34 个界别,8 个民主党派占了将近四分之一。在各级政协会议上,由各民主党派形成的提案数量和质量都给人留下深刻印象,在协商民主中发挥的作用十分明显。

(二)民主政党的政党功能使它在协商民主实践中具有特殊意义。民主党派是有各自的纲领和章程、组织机构、党员队伍的政治组织,有各自的联系群体,有固定的活动机制,其具有的政党功能和释放的能量,与人民政协中的其他界别有所不同,政党的组织行为和功能特点是民主党派在协商民主实践中发挥的作用显著。可以说,执政党与民主政党的政治协商就是协商民主实践中的政党协商。

(三)民主党派是协商民主的重要资源。在我国,民主政党的成分构成主要为文教卫科技以及工商界人士,聚集了一批优秀人才,他们关心国家事业,学有专长,富有智慧,致使和经验丰富,政治参与积极性高,这是协商民主实践中的财富。

我们重视协商民主的政治发展思路,肯定协商民主以协商、合作代替竞争、冲突的价值意义,但并不意味着这种民主形式的实现途径、运作机制、实现程度已经尽善尽美,还需要进一步的坚持和完善,我们认为在协商民主中如何进一步发挥党派作用,提出以下几条思路:

1、创新协商机制,增强适应性。协商民主作为民主政治的运作,是在政府于社会之间、执政党与参政党之间构建合作对话的机制,开展包括政治、经济、社会发展等各个方面的协商,为公共决策的制定提供依据。面对不断变化的社会,协商机制必须不断创新,以增强适应性。中央要积极鼓励地方、基层探索协商民主的实践创新,并将好的经验、做法及时推

广,使协商民主焕发生机活力。

2、坚持协商在决策之前,贯彻好协商在决策之中的原则,避免形式化。中共中央在《加强人民政协工作意见》中强调,“把政治协商纳入决策程序,就国家和地方的重要问题在决策之前和决策执行过程中进行协商,是政治协商的重要原则。”中共在十八大报告中提出,把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中,增强民主协商实效性。坚持协商于“决策之前”易,而坚持协商于“决策之中”难。中共十八大的有关表述,加之“增强民主协商实效性”,显示中国执政党推进协商民主之决心。

3、协商者之间真诚互动,拓展协商空间。协商的双方都应发自内心的,诚心诚意,而不是表面作态,虚情假意。发表意见者,应坦诚相见,畅所欲言;听取意见者,应虚心采纳,真诚接受。双方都可以发表各自见解,允许答辩,以解疑释惑,消除误会,求得共识。一方面,党委、政府应主动给政协、党派出题目,提要求,就一些重大问题主动去协商;另一方面,政协组织和民主党派应主动调查研究,主动思考问题,主动围绕党委、政府的中心工作,想办法,出主意。

4、充分挖掘社会主义协商民主的内在价值。^①社会主义协商民主,能够为科学决策提供民意基础。协商民主本身就是一个协商的过程、民主的过程、决策的过程。在这一过程中,科学精神是前提,发扬民主是基础。马克思主义认为,历史活动是群众的事业,人民是推动社会发展的决定力量,必须在协商过程中,把群众的积极性引导好、保护好、发挥好。意愿的满足和智慧发挥是最本质的肯定,要在集中群众的意志和升华群众智慧中相信群众;^②社会主义协商民主,能够保障公民有序政治参与。协商民主应致力于最大限度满足不同阶层、不同群体的多样化的参与要求。在社会主义民主制度下,广泛的政治参与是

化解社会矛盾的有效途径之一。群众通过一定的程序和组织,通过各自所联系的代表人物来进行民主协商,就能够有效整合社会各阶层的资源,使决策更加科学有效。^③社会主义协商民主能够培育公民意识。公民有序的政治参与,可以增强他们的政治意识、大局意识、责任意识,能够超越个人利益而对公共利益负责,从而养成构建社会主义和谐社会所必需的公民性格。

三、积极推进协商民主制度建设

加强协商民主建设,需要建立健全科学实际的有效机制,进一步完善我国社会主义协商民主制度,提高协商民主的科学化水平。

一是要进一步明晰协商内容。《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》指出,党际协商内容包括,中共全国代表大会、中共中央委员会的重要文件;宪法和重要法律的修改建议;国家领导人的建议人选;关于推进改革开放的重要决定;国民经济和社会发展的中长期规划;关系国家全局的一些重大问题;通报重要文件和重要情况并听取意见,以及其他需要同民主党派协商的重要问题等。需要进一步细化协商内容,对哪些属于“推进改革开放的重要决定”、哪些属于“关系国家全局的一些重大问题”、哪些属于“需要通报重要文件和重要情况”、哪些属于“需要同民主党派协商的重要问题”等进一步加以明晰,减少歧义和分歧。

二是进一步健全协商形式。《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》指出,中国共产党同各民主党派的直接协商具体包括民主协商会、谈心会、座谈会等会议协商形式以及书面建议形式。《中共中央关于加强人民政协工作的意见》指出,共产党在政协同民主党派协商的具体形式包括政协全体会议,常务委员会会议,主席会议,常务委员专题协商会,政协

党组受党委委托召开的座谈会等。应当进一步明确什么情况下采取什么样的协商形式,对采取某一协商形式有哪些具体特殊的要求和限制作出较为详细的规定,进一步强化和细化科学而具体的操作性办法。

按照政治协商“三在前,三在先”原则,即重大决策要协商在党委决策之前,人大通过之前,政府实施之前;制定经济和社会发展中长期规划要先协商后决策,对重大人事安排和关于人民群众切身利益的重大问题要先协商后决定,制动重要政府法规要先协商后通过。根据这些原则要求,要进一步扩大协商的形式,保障参政党能够参与和人大、政府相关工作的协商。

三是进一步完善协商程序。对议题由谁提出、什么时间提出、由谁确定、安排协商的程序、通报情况和听取意见的程序、报送协商成果的程序以及在如何对待临时性议题问题上,尽量作出明确规定,加大民主党派的主动性,同时避免任意变更协商计划、协商议题、协商时间等情况。

进一步落实中央关于“把政治协商纳入决策程序,就国家和地方的重要问题在决策之前和决策执行过程中进行协商”的要求,在召开“两会”时,让报告、预算等在提交人大通过之前,先由政协委员对其进行协商,让报告广泛吸纳委员意见后再提交人代会审议通过。

四是进一步增强民主意识。保证协商主体的平等、自由,保证协商过程的和谐、舒畅进行。还要在全社会大力宣传和普及政治协商所必须具备的平等、理性、参与、合作、包容、妥协、共识等精神,为协商活动的开展创造良好的环境和氛围。

五是进一步加大知情范围。要加大协商内容、过程以及结果的公开化、透明度,让广大社会公众尤其是民主党派成员提高对协商的知情范围。各级党委、政府要完善重大工

作、重要事项通报制度,及时通过新闻媒体、政府网站、政务要情等方式通报,让不同意见和建议 and 利益诉求在协商民主中得到充分体现。

六是充分发挥参政党在协商民主中的重要作用。首先,要把握团结和民主两大主题,把构建社会主义和谐社会作为参政党履行职能的着力点。社会主义和谐社会是使整个社会资源兼容共生,形成整体力量,使各方面的资源得到最优配置,使其达到一个最佳临界点。社会结构合理匀称,从经济、社会、文化资源的分配到社会各阶层的合理布局、社会财富的增长和分配的合理使用,使其符合社会主义和谐社会的要求;社会运筹得体,管理规范有序,政府实现其公共服务的正确定位,最终达到人与人的和谐、人与社会的和谐、人与自然的和谐。在此,参政党有着特殊重要的作用。应当充分发挥联系面广的优势,努力集中各界智慧,进一步畅通反映社情民意信息渠道,努力构建参政党广开言路的形式,密切与所联系群众的联系,实现民主监督有新探索,参政议政有新作为。其次,以高度的历史责任感,在建言立论上有新突破。参政党政治上有影响,社会上有声望,学术上有造诣。作为党派成员,要静下心来,选准课题,深入调查,精心研究,形成有份量的参政成果,提出有前瞻性、战略性和可操作性的独到见解,真正把参政党“人才库”、“智囊团”的优势发挥出来。最后,把握关键环节,努力提高专题调研的质量。提高参政水平的关键在于搞好专题调研,要抓重要问题,强化“专业效应”,抓横向联合,强化“整合效应”,抓纵向沟通,强化“渠道效应”,抓热点难点,强化“凝聚效应”。切实明确专题调研的理论和实践定位,确立“观全局、谋大事、出精品、重实效”的总体思路。把深化专题调研,作为提高参政党参政质量的源头活水,真正成为社会主义现代化建设中的有为的参与者,有力的推动者,有效的监督

者。

七是努力加强民主党派的能力建设。民主党派要坚持以思想建设为核心,以组织建设为基础,以制度建设为保障,提高自身建设水平。加强理论学习,提升政治素养。党派成员只有通过系统学习,全面提高素质,提高理论素养和思想政治素质,才能在协商民主中担负起参政党的历史重任。加强基层组织建

设。严把入口关,健全制度,强化纪律,加强约束,定期组织活动,以活动凝聚会员。要完善参政议政的制度体系,民主党派参政议政的运行机制是个系统工程,要在各方面、各个环节,形成一个相互关联的制度系统,进一步完善领导、协调、保障、人才、调研等机制。

(作者:社邯郸市委)

人而无信,不知其可也

——让诚实守信成为我们的生活态度

邓一洁 杨丽娜 李成恩 马晓晔

摘 要:诚实守信是有着五千年文明历史的中华民族的传统美德。从古到今,从传统走向现代,从一个伦理学和哲学的概念,到进入现今中国伦理思想史范畴,诚信已经成为了一种社会公德,成为了一个人的基本品质和取信于人的良策,是处己立身成就事业的基石,是历代圣贤体察天意,修身养性、治国平天下的的重要一环。在现阶段和未来的时期,恪守诚信永远是我们必须坚持不懈的继承和发扬的传统美德。

关键词:生活态度;诚实守信;我们

孔子曰:“人而无信,不知其可也。”“信”即诚信。从古到今,从传统走向现代,从一个伦理学、哲学的概念到进入现今中国伦理思想史范畴,诚信是历代圣贤体察天意、修身养性、治国平天下的的重要一环,是处己立身成就事业的基石,它已经成为了一种社会公德,成为了取信于人的基本品质和良策。在现阶段和未来的时期,恪守诚信永远是我们必须坚持不懈继承和发扬的传统美德。

十八大以来,以习总书记为领导核心的党中央为加强中国特色社会主义建设提出“四个全面”为奋斗目标的重要战略部署,以诚实守信为道德建设重点,不断加强社会公德、职业道德和家庭美德教育。

当前,我国诚实守信道德缺失问题比较严重,且已经蔓延到社会生活的各个方面。家庭是社会的细胞,社会生活的和谐表现在家庭夫妻关系的和谐。如果夫妻相处,不讲诚

信,家庭会由此而破裂。因此,要保持家庭稳定,家庭成员之间、夫妻之间就必须以诚相待,相互信任。常言说“远亲不如近邻”邻里之间相互信任,,睦邻友善,以诚相待,就一定会和睦相处,为全面建成小康社会使人民生活更加殷实,社会更加和谐。

有法不依、执法不严是导致我国近年来诚信道德严重缺失的一个症结所在。目前,在全面推进依法治国,诚信是法制的起点,是国家依法治国和以德治国相结合的基础。试想,如果政府言而无信,人们不能信任国家,无法相信政府制定的法律在全国范围内的有效性和普遍性,如果人们办事情只靠关系、条子,而不是找制度,那么这样的国家和政府对社会的控制力将受到严重地削弱:其号召力也必将受到严重的影响。因此,依法治国,加强法制建设,既要做到有法可依。更要做到有法必依、执法必严、违法必究。

一、诚实守信的内涵

何谓诚信?通俗地讲诚信就是做老实人、说老实话、办老实事。从道德范畴来讲,诚信即待人处事诚实、守信用,言必信、行必果,一言九鼎,一诺千金。诚信,对个人而言是赢得信任、赢得友谊、创造财富、融入社会、走向未来的通行证;对企业而言是赢得信誉、树立品牌、求得生存并不断发展壮大的根本;对国家而言是赢得尊严、树立礼仪之邦风范、立国强国之根本。

诚实守信,并非一般意义的道德准则,而是我国现行法律的一个重要基本原则。我国《民法通则》、《合同法》、《消费者权益保护法》中都有明确规定,其适用范围广泛,并对其他法律原则具有指导和统领作用。违反诚实守信原则将承担法律责任或者不利于自己的法律后果。这种法律后果可能是财产性的,也可能是人身性的,还可能是民事的、行政的,甚至可能上升到刑法的高度。比如三鹿奶粉事件、阜阳大头娃娃、金华火腿等案例,他们失

去的不仅仅是诚信,更是受到了严厉的法律制裁。因此,诚实守信是支撑社会的法律支点,具有一定的法律规范的道德内涵。

二、诚实守信的价值

1. 诚实守信是立国之本

习总书记近期出访巴基斯坦曾这样发表演说,“巴基斯坦认为‘诚信比财富更有用’,我们中国也说‘人而无信,不知其可也’,两国传统文化理念是契合相通的……”。对于个人,“诚信”是立身之本,处世之宝;对于一个国家,“诚信”则是立国之本。

中国自古就有“民惟邦本,本固邦宁”、“得民心者得天下,失民心者失天下”的明训。诚信从政,为政清廉,取信于民,从而政通人和。反之,如果一个政府弄虚作假,掩人耳目,言而无信,这个国家将无定时,人民将无宁日。中国古代有商鞅立木为信的佳话美谈,也有因不讲信誉烽火戏诸侯而自食其果的周幽王,我国的古代思想家更是把诚实守信作为治理国家的主要法律准则。

当前党和国家提出“以德治国”,在坚持和发展中国特色社会主义国家进程中,诚信为政,继承和发扬了我国优秀传统政治思想。贯彻《公民道德建设实施纲要》,落实“以德治国”,在全社会倡导诚实守信的精神品质,是对优良传统的继承,也是时代发展的要求。

2. 诚实守信是立业之本

诚信作为一项道德规范和行为准则,是建立行业之间、单位之间以及人与人之间互信、互利的良性互动关系的道德杠杆。一个不讲诚信、不守信用的单位或企业,在现代法治社会是没有长期立足之地的。一项社会事业也只有依靠诚信立业,才能顺利发展。

诚实守信是为人之道,是立身处事之本,是人与人之间相互信任的基础。讲信誉、守信用是我们对自身的一种约束和要求。如果一个从业人员不能诚实守信,那么他所代表的团体就得不到人们的信任,就无法与社会进行交

往。因此,诚实守信不仅是社会公德,更是每一个从业人员应遵守的职业道德。诚实守信能够使一个行业树立良好的社会信誉,树立值得他人信赖的行业形象。它体现了一个行业在职业活动中的社会价值,从而影响到该行业在未来活动中的社会地位和发展。“本店没有温州货”使温州人觉醒了,他们意识到要把企业做大做强,必须靠诚实经营,用诚信树立商业信誉和企业形象。海尔“砸冰箱”一锤砸出了世界知名品牌……“人无信不立”,只有诚实守信、讲品德,才能从根本上做好行业品牌、树立良好的行业形象。

3.诚实守信是立身处世之本

“人而无信,不知其可也”,一个人失去诚信,必定失去发展的空间,失去坚强有力的支持,失去人格和尊严。诚实守信,公司才能聘用你;诚实守信,银行才能借钱给你;诚实守信,才能得到别人的信任;诚实守信,才能融入社会,求得生存和发展。古有立木树信,一诺千金;今有面对巨款使其“完璧归赵”的诚信模范,为四块六毛钱寻访 25 年的诚信女工。诚信精神是培养人的高尚道德情操、是指引人们正确处理各种关系的重要道德准则。人人以诚立身,就会做到公正无私、不偏不倚;讲信用,就能守法、受约、取信于人,就能妥善处理好人與人、个人与社会的关系。

综上所述明礼诚信是中华民族的传统美德。“言忠信,行笃敬”,这一古老相传的信条,演绎出多少不朽传奇。如果这个世界失去了诚信,世界将充满虚伪和欺诈、不公和悲惨;如果学生、老师、医生、患者、警察、司机、父母孩子,邻里之间失去了诚信,这个社会将会变成肃

杀无情的沙漠。只有诚信存在于我们的生活中,社会才会像有一道清泉滋润每个人的心田。诚信的形成,从点点滴滴的小事做起:学生的诚信在于课堂上,考场里,课间里,放学路上;老师的诚信在于守时,敬业,师德修养;医生的诚信在于良好的医德医风;警察的诚信在于公平、公正的执法,维持良好的交通秩序;司机的诚信在于文明驾驶,遵守交通规则;父母的诚信在于良好的言传身教。

诚信适用于一切领域,“勿以善小而不为,勿以恶小而为之”。有人说“拥有了诚信,也就掌握了成功的方法”,“人而无信,不知其可也”,诚信自古就是中国人的最高道德准则之一。“人无信不立,鸟无头不飞”,我相信,只要我们都从自身做起,从小事做起,对身边的人不说谎、不欺骗,对需要帮助的陌生人伸出援手,把诚实守信融入到我们的生活,成为我们的生活常态,诚信之花就一定能在全社会落地生根,开花结果。

(作者:社邢台市委)

参考文献:

- 1、钟利民,黄毓哲. 简论新时期道德建设的重点 -- 诚实守信 [J]. 江西科技师范学院学报. 2004(1)
- 2、王格芳,刘相. 诚实守信与思想道德建设[J]. 东岳论丛. 2003,24(6)



妙手仁心

躬耕杏林

——记社员、廊坊市人民医院主任中医师陈玉

王春雨

陈玉，女，24岁，2011年10月加入九三学社，主任中医师，廊坊市人民医院知名专家，中医科副主任。

从1992年到廊坊市人民医院中医科工作至今，陈玉医生治愈的患者无数，她以振兴中医为己任，开拓进取、锐意创新，积累了丰富的临床经验，对多种顽疾及疑难重症的治疗独树一帜，广受赞誉，影响力覆盖廊坊全市各地，甚至京津地区的患者也前来找陈玉医生就诊。陈玉医生在国家、省级学术刊物上发表论文17篇，领导科研项目五项，并先后被评为河北省全省医药卫生系统“白求恩式医药卫生工作者”、廊坊市卫生系统先进个人、廊坊市职工劳动模范、廊坊市“三八”红旗手、廊坊市首届十大影响力公关人物、廊坊市十大优秀女性等荣誉。

敬业奉献，心系患者

陈玉医生风雨无阻，数年如一日承担着巨大的门诊工作量，恪尽职守，患者为先。医院的上班时间是早晨八点钟，陈玉却有着自己的工作时间表。每天早晨7:30之前陈玉准时到医院，风雨无阻。由于医术精湛，有很多患者都是慕名而来，找陈玉大夫看中医的人越来越多，加班加点成了常规，工作量极大。但即使在极度疲劳时，她也会认真地对待每个患者，因为她知道患者挂她的号很不容易。

中医科涉及到方方面面的疾病，内、妇、儿、外、甚至五官科、皮肤科……因此陈玉见过形形色色的患者，也深刻了解到一个病人给家庭带来的痛苦，她说，“一人向隅，满堂不乐，对一个家庭来说，多了一个病人，就少了一份快乐”。每当治好一个患者，她都为患者和亲属感到高兴：满身皮炎的女孩在夏天终于可以穿短袖穿裙子了；手术伤口不愈合的老伯终于摆脱病痛了；被称作“小病秧子”的孩子终于上课全勤了……这样一种喜悦，是不经艰辛感觉不到的喜悦。在SARS、禽流感等疫情期间她不避风险，坚持战斗在临床一线，积极参与疾病的综合防治，为本地区疾病的防控做出了贡献。

开拓进取，锐意创新

中医是博大精深，学无止境的，总是让她有进步的空间、新的突破，也总会带给人们与病魔抗争更多的希望，这让她一直充满着动力。辨证精准，用药严谨，这是她对自己的要求。为了在浩如烟海的门类流派中成为集大成者，她从未停止过学习和探索。大多数人会认为中医是“慢郎中”，治不了大病，陈医生却不这么认为，“中医在危急重症的治疗方面有丰富宝贵的经验”。依托三甲医院病源丰富的优势，陈医生开展了对多领域疑难重症的攻关，她虚心地向各科医生学习，经过多年的不

懈努力,取得了可喜的成绩。如今,人们遇到棘手的问题时,总会想起“要不找中医试试?”她说,“在综合性医院中,中医的声音还很微弱,但相信那些没有成见的西医同事会客观地评价中医中药的作用,更多地与中医合作,提高治疗效果,给患者提供更好的帮助。”

教书育人,宣传中医

“有效中医,安全中药”这是她奉行的工作原则,中药的用药安全,始终是她关注的重要内容。她强调“用药如用兵”,用药时要权衡利弊,“是故兵之设也以除暴,不得已而后兴,药之设也以攻疾,亦不得已而后用。”所以经常听到她劝导患者少吃药,代之以积极的心态和健康的生活方式。工作中,她也利用各种途径宣传中药用药安全,还开办了一些相关

的科普讲座。作为河北医科大学教学医院在职教师,她言传身教,教书育人,多次被评为优秀教师。学生们喜欢陈老师,因为她讲的课形式生动,内容充实,态度严谨。从她身上,他们不但了解了中医,更领略了一个热爱医学事业的医生风采。

由于工作繁忙,因此陈玉的生活十分简单,在保证营养、睡眠、身体锻炼的基础上尽量简单化。她认为这也是不受工作干扰的独立时间和空间,是休养生息、回复精力所必须的,也就是说,把工作和生活尽量地分开,凡事要有计划性,要提高工作效率和生活效率。每当问及她的成绩,陈玉总是说:“对于一个四十多岁的中医大夫,我要走的路还很长,我会更加努力地工作,使更多的患者受益。”

忠诚的森林



——记社员、衡水市林业局高工刘英胜

刘英胜是衡水市林业局引进的第一个硕士研究生,业务精湛,爱岗敬业。2006年参加工作以来,他把所学专业与我市林业实际情况对接,攻克了一个个难题,被誉为森林守卫者。自加入九三学社以来,积极参政议政,发挥党派作用,取得了良好的社会效果。

爱岗敬业的森林医生

森林病虫害被称为“无烟的森林火灾”,它的发生和危害严重威胁着我市的生态建设和生态安全。从每年3月份树木刚刚发芽,一直持续到11月下旬树木落叶,病虫害一直在侵袭森林。无论刮风下雨,刘英胜每天都要去病虫害测报点观测病虫发生情况,记录病虫发展情况,为做好科学防治提供依据。2013

年,美国白蛾在我市大面积发生,他带领防治专业队采取“5+2”“白+黑”工作模式,利用地面人工防治、空中飞机防治,终于使虫情得到有效控制。为减少农药对环境污染,保护生物多样性,充分利用生物技术防治,2010年,在我市果树种植区引进梨小食心虫高效性诱剂,解决了梨小食心虫防治难的问题。2013年,通过和师友联系,结合我市树木病虫害的发病情况,从东北林业大学引入光肩星天牛性信息素,在衡水湖景区、滏阳河道两侧及开发区等处悬挂诱捕器防治光肩星天牛;2015年引入美国白蛾性信息素诱芯和天敌昆虫白蛾周氏啮小蜂,用于美国白蛾的预测预报及防治,都取得理想的效果。

此外,他编制申报的《河(下转第43页)



时光如水,岁月如歌。转眼间参加社市委组织的基层组织负责人培训班已结束二十天有余,但学习中收获的那份喜悦和感动一直在心头,历久弥新,久久挥之不去。回顾三天的学习之旅,中央社院朱虹及省社院王树臣、王军等四位教授的讲座紧扣时势、引经据典、思想深刻、循循善诱,为我们奉上了一道“色、香、味”俱佳的“精神大餐”,让我们每一位参训社员都开阔了视野,解放了思想,打动了内心,更赋予了我们向上的力量。收获有三:

一、思想认识更加成熟,政治信念更加坚定

在省社院学习期间,王树臣教授诙谐生动、精彩绝伦地为我们深入解读了十八大六中全会精神,让我们深刻认识到在中华民族走向伟大复兴的关键时期,各种矛盾叠加、风险隐患集聚,各阶层、各党派只有紧密地团结在以习近平总书记为核心的中共中央周围,把中国共产党建设得更加坚强有力,才能团结带领人民有力应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,赢得优势、赢得主动、赢得未来。同时,也使我充分感受到我们九三人无论是在炮火弥漫的战争年代,还是在四海生平的新中国建设时期,每当国家、民族处于危难关头或关键时刻,总是立场

坚定、旗帜鲜明地与中共一道,风雨同舟,患难与共,战胜困难,取得胜利,成为共同理想、共同主张、共同行为的坚强捍卫和忠实执行者。通过学习,也使我更加坚定了爱党、信党、跟党走的信念,坚定了要充分发挥九三人立足本职建功立业的信心和决心。

二、爱国情怀更加浓厚,忧患意识更加提升

放进历史的背景,方显时代重量,方能照耀心灵。培训中省社院王军教授题为《历史的深思与回答》一课,让我感触颇深,受益匪浅。可以说王教授的讲座妙语连珠、娓娓道来、触及心灵,把我们的思绪带回到了那血雨腥风的峥嵘岁月,让我们深刻的认识到从1840年鸦片战争开始的中国近代史,是一部帝国主义的侵华史,是一部反动政府的投降卖国史,但同时也是一部中国人民反抗帝国主义及其走狗,从胜利走向又一个胜利的奋斗史。正是因为中国各族人民抛头颅、洒热血,前赴后继,英勇顽强地斗争,才避免了中华民族沦为殖民地的厄运。那么,面对中国近代史的启示,我们应该做什么?我想身为九三人,更应该倍加珍惜这来之不易的美好生活,更应该增强忧患意识,弘扬爱国主义,充分利用良好的政党制度平台,切实担负起历史赋予的重

任,与中国共产党携手并肩,为实现中华民族的伟大复兴而努力奋斗。

三、参政意识更加强化,履职态度更加端正

此次培训,中央社院朱虹教授深度结合事例,通过分析提案、调研、社情民意的撰写方法和技巧,为参训社员进一步参政议政、履职尽责指明了方向,也使我深刻的认识到身为民主党派的一员积极参政议政的重大意义。可以说参政议政是我国政治制度赋予民主党派的歷史重任,是政治协商和民主监督的延伸和拓展,其力度、深度和广度决定着民主党派发挥作用的程度。通过学习和自省,也使我深刻的感受到加入九三学社四年来,自

身参政议政的积极性和主动性还不强,参政议政的能力和水平还有待提高。为此,今后,要结合自身实际,不断创新履职思路,改进履职方式,勤于学习、善于思考、勇于实践,在探索中找出规律,在工作中积累经验,不断增强对客观事物的洞察力和预见力,努力形成高质量的建言献策成果,提高履职能力,增强履职实效。

千里之行,积于跬步。三天的学习之旅是短暂的,但收获却是满满的,让我们以此次学习培训活动为契机,紧紧围绕我市中心工作,同心同德、真抓实干、砥砺前行,共同谱写九三事业新篇章!

(上接第 41 页)北省黄河故道重点区域林业有害生物防控体系建设项目》通过省有关部门审核。该项目的实施,标志着衡水市林业有害生物防御体系已经初步形成,对实现林业有害生物防治标准化、规范化、科学化、信息化,有效控制林业有害生物的入侵、扩散和蔓延,保护林业资源安全,促进森林健康具有重要的作用。由于工作出色,2010 至 2012 年连续三年考核优秀,2014 年被国家林业局授予“全国生态建设突出贡献先进个人”荣誉称号。

扎根田间的林果专家

近年来,随着农业种植结构的调整,林果面积迅速增长,但农民的种植技术不能紧跟科技发展的需要,种植与管理全凭感觉,种植面积上去了,经济效益并不理想。为了解决这个问题,他积极与高校和科研院所开展科学研究,利用下乡的时间,深入田间地头,查看我市林果生产种植情况,对农民提出的问题及时给予帮助与指导。

针对林果农的现实需求,通过开展科学研究,在国家级、省级刊物共发表文章九十余

篇,课题研究成果获得省科技进步二等奖两项,三等奖一项,市科技进步一等奖两项,2015 年成为衡水市科技特派员创新创业协会会员,2014 年入选河北省“三三三人才工程”第三层次,2016 年入选河北省“三三三人才工程”第二层次。

心系社会的党派成员

2014 年,受九三学社前辈精神的感召,加入九三学社。为了更好参政议政、履职谏言,他主动多走、多看、多与周围的人聊聊,注意观察周围的人和事,遇到好的想法,随时记录下来,积累了大量素材,选取最有针对性和建设性的意见,进行剖析,撰写了九三理论课题《民主党派作为传递社会正能量重要力量的方法研究》、《民主党派基层组织建设存在的问题及对策》。由于表现突出,获得 2014 年度九三学社衡水市委优秀社员,衡水市委统战部民主党派成员参政议政先进个人,2015 年度九三学社衡水市委参政议政先进个人。

正是怀揣着对国家和人民的热爱,并把这份热爱融入工作,化成刘英胜不断前进的力量。

蔚县的母亲河壶流河,古称祈夷水,葫芦河,发源于山西省广灵县的莎泉,蜿蜒流入蔚县境内,在壶流河的北岸,坐落着一个始建于元朝的古镇——暖泉镇,它位于晋冀两省的交接边,向西不出一公里,便进入了山西省的地面,这是一个“鸡鸣两省”,“脚踏两地”的地方,甚至这边母亲呼唤孩子回家吃饭的声音也会传到另一省。其特殊的地理位置,造就了暖泉古镇独特的历史与民俗文化,再加上至今仍保存完好的“四古”(古寺庙、古戏楼、古城堡、古民居),使暖泉古镇成了蔚县历史文化的一个闪光点,一张响亮的名片,并已被国家命名为历史文化名镇。说起暖泉镇来,值得大书一笔的东西很多,其中最具魅力的,当属两个地方,一个是古城堡,一个是泉水,这两个地方堪称暖泉镇的“双璧”交相辉映,以它们迷人的风韵,吸引着越来越多的游客来这里旅游观光,仿佛一夜之间,暖泉镇的名字被叫响了。

——题记



堡之情

蔚县地处塞外,这在古代是属于边地,是中原农耕文化与西北游牧民族的交汇地带,历史上自战国时代起,两千多年来战乱频繁,各种势力你来我往,在这块土地上演绎着一场场腥风血雨的战争惨剧,生活在刀光剑影中蔚县的先民们,为了能在战乱中觅得一息生存的机会,于是纷纷筑垒自保,因此形成了蔚县别具特色的古堡文化,据统计,蔚县有八百村堡,仅暖泉镇中就有三个村堡,分别是西

古堡、北古堡、中小堡。其中规模最大,保存最为完好的就是被国家命名为“历史文化名村”人称“小平遥”的西古堡。

说起“堡”字,现代汉语中有三个读音,一个读“bǎo”,一个读“bǔ”,一个读“pù”,古代汉语中,它只有一个读音为“bǎo”。这是一个形声字,意为土筑的小城。从字面上也可以看出它的意思来,那就是用土做材料来起保护作用。在考古学中,常用“城”,“器具”和“文字”来作为衡量一个历史时期文明程度的标尺,可见城堡在历史文化中的重要地位。走进西

古堡,一刹时仿佛经历了时空的穿越,若不是看到街上身着现代服饰的村民与游客,还真以为回到了几百年前的古代,高大的堡门,宽厚的堡墙,历经近千年的风雨沧桑,依然倔强地屹立着,任凭岁月在它的身上雕刻下深深的印记,静静地等待着人们去解读它的故事。

西古堡以它严整的格局,阔大的“体型”在蔚县众多的城堡中脱颖而出,最令人称奇的是它的瓮城,按一般规则,只有在县城一级以上的城中才建有瓮城,而西古堡作为一般村庄居然有瓮城,这确实少见,还有,它是分南北俩个瓮城,内外的门并不在一条直线上,两个外堡门座西朝东,两个内门分别朝南朝北,从这一点可以看出当初修建者的巧思,这里含有独特的用意,如果外面的敌人一旦攻破了外堡门进入瓮城,并不能直接进攻内堡门,还得转一个九十度的弯才行,这样就使得内堡门的防御者避免了直接面对敌人的火力,以空间换取了时间,别小看这一丁点的时间,这在冷兵器时代,它往往能决定一场战争的胜败。

走进堡内,踏上石板铺的道路,看着脚下磨得光可鉴人的石头,那种与大地的亲近感是久居钢筋水泥壳子里的人难以体会到的,漫步在这样的街头,那种泥土的气息沁人心脾,纯朴的民风 and 善良的乡亲感染着你,让久居喧嚣闹市之中的灵魂,得到了自然的、纯净的洗礼于升华。堡内的布局是一街三巷,这是当地常见的形式,加上南北两座堡门正好应了“道生一,一生二,二生三,三生万物”的道家理念。三条巷分东西,加起来是六,再算上堡里的“九连环”院落,可凑成“三、六、九”这12个吉利数字。古人在修建这座村堡时,已将哲学、文化、民俗的深刻内涵包融在其中了。可见我们的先人的思想和智慧,是我辈望尘莫及的。在这里,随便走进一个院子都能见到百年乃至几百年的历史,那一栋栋的房屋,一扇扇的门窗,无不散发着浓郁的岁月味道。

最能引人驻足流连的地方,就是那“九连环”院落,所谓“九连环”就是三座三进宅院并排连在一起组成的一个群体,这在当时绝对是顶级的豪宅了,这几处宅院当年都是属于镇上的首富董家的宅第。董氏家族的先人都有着蔚县人的勤劳和晋商的精明,经过几代人的努力经营,终于成了富甲一方的名门旺族。但董家人富而不骄,富而不奢,将大量的财力投入到了公益事业,至今古堡的人们还在一代一代地传颂着并还都记得董家

捐一囤黑豆盖起地藏寺的善举。当年董家建起这“九连环”宅院,就是希望让一家几代人聚居在一起,共享天伦之乐。三座宅院都有侧门相通,打开侧门,便可互相串访,了无隔阂。关上侧门又能保持各自的独立和秘密。这很符合“君子和而不同,小人同而不和”的儒家思想。不要以为古人因为物质生活条件远不如现在,就活得没有我们幸福,要知道古人自有古人的乐处。今天的我们是想象不到的,“子非鱼,安知鱼之乐”惠子的话,就是一个很好的注解。

暖泉的雕花也是堪称一绝,仅从这里随处可见精工细作的砖刻木雕上,就可以体会出古人优雅闲适的生活品味和积极乐观的生活态度,几处门楣上的砖刻文字“巷竹轩”“小自在”等则更能给我们心灵上以敲击。苏东坡云“宁可食无肉,不可居无竹,无肉气人瘦,无竹令人俗”,按说,以当地的气候条件论,这里不适合竹子的生长,很可能叫“巷竹轩”的地方,实际上并没有竹子,但眼中无竹,并不妨碍心中有竹。古人的这种诙谐与惬意,今天的我们还有多少?佛教中将彻底脱离尘世进入极乐世界称为“得大自在”,作为芸芸众生的如我等凡人当然得不到“大自在”,如何在尘世喧嚣中寻得几分清静和超脱,也是我们应向古人讨教的课题。

触摸着这里的一砖一瓦,黄土,青石,呼吸着这里带着草木与泥土味道的空气,眼中

的古堡幻化出了一幅远古的图画：白日里的古堡，生机盎然，袅袅炊烟中，村民们荷锄戴笠而归，邻里相逢，嘘寒问暖，闲话桑麻，“暖暖远人村，依依墟里烟，狗吠深巷中，鸡鸣桑树颠”此情此景，像极了陶渊明的诗句，夜幕下的古堡，宁静而幽邃，溶溶月色中的深宅大院，闭门落锁。人声渐悄，屋里烛光摇曳，憧憧人影，映在纸窗上，窗外虫声唧唧……

水之韵

说起暖泉镇名字的由来，必然会提及镇中那一眼泉水。

如果把古堡比做暖泉镇的身躯，那么泉水就是它的血液，古堡体现了男性的阳刚，而泉水则充满着女性的温柔，它是母亲的乳汁，哺育着世代代的暖泉人，它清澈甘甜，冬暖夏凉，正是这一汪钟灵毓秀的泉水赋予了古镇生命的动力和迷人的风姿，使暖泉古镇成了堪与江南媲美的塞外水乡。都说暖泉镇自古出美女，看来也是因为受这泉水的长期滋润，以至于优化了 DNA 的遗传吧！

水是生命的起源，我国古代将金、木、水、火、土作为组成世界万物的基本元素，古代西方也将水、土、火与空气称作四大元素。在我国传统文化中，水更是一种品德的象征，“上善若水，水善利万物而不争”，“仁者乐山，智者乐水”，在先圣眼里，水不仅是维持生命的物质，它还是一种崇高的道德典范。“看山通禅意，观水悟道心”。暖泉镇的先人在开凿这一眼泉水时，除了供人们饮用外，想必还应有更深一步的含义。

当暮春之月，莺飞草长，嫩柳如烟时，这一池泉水仿佛也从睡梦中醒来，粼粼的波光，是它明媚的眼神，经过它体内涌动，一群刚脱去棉袄的孩子，迫不及待地冲到水边，尽情地

嬉戏着，全不顾泉水弄湿了衣服，看来回家后免不了要受大人們的责怪了。

夏日来临，水中藻荇交横，游鱼穿梭其间，水边的柳树，垂下长长的柳丝，轻拂在水面上，微风吹来，划动起一圈圈的涟漪。亭台楼阁，倒映在水中，池水好像凝固了一般，偶尔有鱼儿“扑哧”一声跃出水面，搅碎了水中的图画，池水又变得似碎锦一般光怪陆离。“半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊”用朱熹的诗句来形容，再贴切不过了。

清秋时节，天碧云白，这时的泉水，好似一个步入中年的男子，青春的躁动逐渐远去，化作了从容和淡定，就象罗丹的“思想者”在思考着生命的真谛。池边洗衣服的姑娘，媳妇们不时爆发出的阵阵欢笑声，象是为了不使这一池秋水独自寂寞而送上的慰藉，于是这泉水为她们的思绪所感染，荡起了微澜，把黄色的落叶摇摆得像一只只小船一样，引得那五彩的小鱼儿追逐不已……

最壮观的景象当属天寒地冻的隆冬季节，水面上腾起的雾气有几丈高，并随时变幻着形状，就像孩子们玩的万花筒，隔着雾气看去，周围的景色如真如幻，虚无缥缈，恍如仙境。如果赶上大雪初晴的天气，在银装素裹，玉树琼枝的映衬下，一池碧水显得格外澄澈，格外深邃，澄澈得可以沁透人心脾，深邃得可以洞穿人的灵魂……

暖泉古镇的泉水是暖泉人的圣水，正因为有了它，暖泉的豆腐才那么细白滑嫩；暖泉的凉粉才那么晶莹爽口；暖泉的姑娘才那么的水灵漂亮。这一汪泉水流淌了千百年，依然在汨汨奔涌，它流出了历史，流出了神奇，如今，它正相伴着暖泉镇的父老乡亲们流向充满希望的未来。

（作者：社张家口市委）



父亲的退休生活

屠志勇

老年人的退休生活或许都大同小异,父亲也不例外,无非上街买菜、回家做饭,听听广播、看看电视等等。父亲不抽烟,不嗜酒,也不像有些退休老同志喜欢养花、溜鸟、下棋、打牌,这些爱好统统没有。但是 20 多年来,他的退休生活安排的满满当当,丰富多彩,尤其是对待退休生活的态度和细节,着实让我们做子女的感动、佩服。

刚退休那会儿,父亲趁着身体还好,闲来多是去旅游。一张中国地图,一支马克笔做起了旅游计划——名山大川必去,每个省份必到,典型的风土人情风貌必看,世界文化遗产名录必含。地图上密密麻麻地圈圈点点,相连的是公路、铁路,线路上标注季节、时间。没几天,一个旅游五年计划就出炉了。——善于计划的老头~~

每年春秋两季各一次外出旅游,逐个消灭地图上的圈圈点点。每次出发前事无巨细认真准备。笔记本上记满了注意事项、旅行用品、开销计划、车辆信息,林林总总,无所不及。出发时的行李也是有讲究的,旅行包要轻便、柔软便于携带和容纳更多物品,多余的东西哪怕一张纸也不多带。比如牙膏要带半只

的,旅行回来刚好用完。我们都笑称,别人旅游回来大包小包的礼物捎来,您这个回来的行李比走时候还少。几年以后,中国地图用完了,老爷子换了一张世界地图……

开始是新马泰、日本韩国,然后是南非、迪拜,再以后是欧洲几国,甚至印度、土耳其。国外是每年一次,基本上有特点的国家也算是走遍了。例外的是没去澳大利亚和新西兰,据说是去那里旅游超过一定年龄的老人必须在大使馆指定的医院体检才给予签证。年龄歧视,不去——这个倔老头……

后来,国内外都走的差不多了旅游的势头才逐渐减了下去。减下去还有个原因。前些年我家大姐在海边买了套房子,父母亲每年开春总要去那里住上一两个月,也顶旅游了。大姐在海边的房子不常住,所以经常有亲戚朋友去那里游玩住上几天,但因我忙于工作始终没有去过。父亲一直鼓励我去一次,说,你姐的房子你都不关心?找机会去看看吧。于是有一年趁着五一假期,我约了几个朋友一同去了一趟。按图索骥找到家门,进门就见一张“入户须知”,不用说,父亲准备的。电闸在哪儿、水表和煤气阀门在哪儿、怎么开启

和关闭、米面油放在哪儿、购买日期……等等等等，林林总总，一清二楚。须知的最后一句：走时关闸、物归原处、恢复原状……

我们姊妹几个每逢周六固定要去父母那里聚餐，一大家子其乐融融每周一聚。每次从父母那里出来时都难免丢三落四，不是忘带手机就是忘带钥匙，问题出现几次以后，父亲做了个总结，每次我们出门必叮嘱一句“伸手要钱”，意思是提醒身份证、手机、钥匙、钱包。——仔细认真的老头~~

父亲因为常年旅游，又带来了另一个爱好——玩电脑。旅游回来的副产品就是照片、旅游见闻和心得。照片不想束之高阁，见闻和心得也想要与人分享。父亲开始学电脑了。一台被我淘汰的老爷机成了他的宝贝。老年人用电脑学打字不比我们年轻人，最大障碍就是汉语拼音，虽说父亲小时候在国民党时期也学过老式拼音，但那时的拼音与我们现在的完全两码事。不过这事难不住他，他把他的拼音按照现在的拼音字母一一对应，在胶布上写好贴在键盘上开始练打字（这个问题随着手写板的出现不复存在）。父亲开始学电脑那个时期我的家庭“待遇”明显提高，经常受邀回去吃饭。每次接到父亲让回家吃饭的电话，我就知道是学电脑遇到问题了。上网拨号、IE浏览器、写字板、WORD、网上论坛、电脑防毒等等，一年时间，父亲把电脑玩的得心应手。以父亲八十多岁的年龄，能把电脑玩到这个程度的当真不多——紧跟时代的老头~~

掌握了电脑上网，发照片、分享文章是必须的，网上互动开始了。去超市买东西，发现即食散货摊开了卖，顾客的手在里面扒拉来扒拉去，不卫生。父亲连夜反映问题到政府官方网站，网站批转让商家答复、整改；收音机里情感交流类节目主持人观点对的不对的，跟人家电子邮件联系，支持或者不支持地表明自己观点；自己总结的养生保健心得、旅游

见闻贴在网站论坛里示人……闲不住的热心老头~~

老爷子最近玩起了微信。为了便于联系，自己家人建立了一个微信群。北京密云老家的亲戚们也都加了进来，一时间群里热闹非凡，很久不见面的亲戚们在群里问长问短。也许上年纪的人都有思乡情结，也是为了把家族的过去记录下来，父亲开始写一些家长里短的家族往事发在群里，大家都爱看，赞扬声一片。这些鼓励让父亲的写作热情更高了，每天凌晨4点就开始写，还在群里做下保证，每天一段，每周一篇，说是为了激励自己。每每看到父亲饱含感情的文字在微信圈里流淌，我就感觉应该为老爷子做点什么，于是我开通了微信个人公众号，把父亲写的文章整理后发布，希望能有更多的人看到。面对大家的回复和互动，父亲收获着更多的幸福和成就感。

某天我回到家里，父亲问我微信收发红包的问题。我说，银行卡您就不要绑定了免得让骗子得手，需要发红包我可以发给您再去分发。父亲眼角带着笑说，那我总用儿子的钱多不好意思啊？您写的文章已经收到几十元的赞赏金了，这是您的劳动所得，我转给你，不过我要收手续费啊。父亲拍了一下我的手说，可以成交，不过做人要诚信，不许私藏！

父亲享受着 he 多姿多彩的退休生活。

（作者：社邯郸市市委）





内部资料 赠阅交流

编辑发行：九三学社河北省宣传部
地 址：石家庄市新华路 236 号
电 话：(0311)87894441 87894456
邮政编码：050051
印 刷：富强胶印厂

2017 年 1 月 26 日